



Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Смоленский казачий институт промышленных технологий и бизнеса (филиал)
федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего
образования «Московский государственный университет технологий и управления имени
К.Г. Разумовского (Первый казачий университет)» (СКИПТБ (филиал) ФГБОУ ВО
«МГУТУ им. К.Г. Разумовского (ПКУ)»)

«УТВЕРЖДАЮ»

Председатель
учебно-методическо го совета
И.С. Коржикова
(подпись)



Дополнительная программа профессиональной переподготовки
«Контрактная служба в сфере закупок для муниципальных и
государственных нужд. Контрактный управляющий»
(наименование)

Вязьма, 2022 г.

Дополнительная программа профессиональной переподготовки (далее - «Программа») (с применением дистанционных образовательных технологий) «Контрактная служба в сфере закупок для муниципальных и государственных нужд. Контрактный управляющий» разработана рабочей группой в составе: Комарова Д.Е. - д.и.н., профессора, Комаровой О.В. - ст. преподавателя.

Дополнительная программа профессиональной переподготовки составлена на основании профессионального стандарта/квалификационных требований по направлению подготовки контрактный управляющий, утвержденного приказом.

Программа «Контрактная служба в сфере закупок для муниципальных и государственных нужд. Контрактный управляющий»

(наименование)

обсуждена и утверждена на заседании Ученого совета факультета (Протокол №7 от 29.03.2022 года)

И.о. зав. кафедры «ПК и СГТ» _____

Д.Е. Комаров

Согласовано
Руководитель ДПО



О.В. Комарова

(подпись^)

27 марта 2022 года

Программа «Контрактная служба в сфере закупок для муниципальных и государственных нужд. Контрактный управляющий»

(наименование)

обсуждена и утверждена на заседании Учебно-методического совета (Протокол № 7 от 29.03.2022 года)

ЦЕЛЬ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Программа профессиональной переподготовки определяет содержание и структуру курса «Контрактная служба в сфере закупок для муниципальных и государственных нужд. Контрактный управляющий» и предназначена для обучения лиц, имеющих среднее профессиональное и (или) высшее образование, а также лиц, получающих среднее профессиональное и (или) высшее образование (далее – слушатели).

Контрактный управляющий – должностное лицо из числа сотрудников контрактной службы заказчика, назначенное заказчиком на данную должность, если при этом совокупный годовой объем закупок заказчика в соответствии с планом-графиком не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба. **Требования к должности:** высшее образование или прохождение профессиональной подготовки или повышения квалификации по программам дополнительного профессионального образования в сфере закупок до 01 января 2016г., специальные знания и навыки в сфере закупок. В соответствии с частью 23 статьи 112 Закона до 01 января 2016г. контрактным управляющим может быть лицо, имеющее профессиональное образование или дополнительное профессиональное образования в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Каждый заказчик, осуществляющий закупки, должен создать контрактную службу или назначить контрактного управляющего. Заказчику необходимо обучить сотрудников контрактной службы к 01.01.2014г. или переобучить до 01.01.2016г.

Цель программы профессиональной переподготовки:

состоит в приобретении слушателями теоретических знаний и практических навыков планирования, организации и совершенствования контрактной службы в сфере закупок для муниципальных и государственных нужд, освоении инструментария для эффективного управления этой системой.

Задачи программы курса профессиональной переподготовки:

- овладение слушателями глубоких знаний об основных понятиях, принципах государственных и муниципальных закупок;
- освоение слушателями методик поиска необходимой информации, формирование источниковой и библиографической базы для обеспечения их грамотного использования в изучаемой области;
- обучение слушателей анализу действующего законодательства и практики его применения;
- ознакомление слушателей с методологией научного анализа и исследования правовых проблем в области государственных и муниципальных закупок, с учетом современных условий и развивающихся на их фоне тенденций;
- формирование у слушателей навыков практического и аналитического мышления;

- формирование навыков творческого осмысления изучаемого материала и на основе полученных знаний выработки собственного личностного видения сущности правовых проблем государственных и муниципальных закупок, навыков формулирования выводов относительно решения сложных проблем в указанной теме.

В ходе освоения программы в соответствии с учебным планом слушатели должны приобрести знания, умения, владения и профессиональные компетенции:

а) приобретаемые знания:

- об основных проблемах законодательства государственных и муниципальных закупок;
- о правовых источниках государственных и муниципальных закупок, а также представления о практике применения и судебных прецедентов;
- о сущности и содержании основных понятий и категорий государственных и муниципальных закупок и о состоянии их правового регулирования;
- об основных концепциях и научных взглядах известных российских и зарубежных процессуалистов-цивилистов на правовые проблемы законодательства в сфере государственных и муниципальных закупок;

б) приобретаемые умения:

- оперировать понятиями и категориями;
- анализировать факты;
- решать задачи, соответствующие квалификации и квалификационным требованиям, указанным в Государственном образовательном стандарте о высшем профессиональном образовании;
- обосновывать и принимать в пределах должностных обязанностей решений, а также совершать действия, связанные с государственными и муниципальными закупками;
- анализировать, толковать и правильно применять правовые нормы;
- совершать действия в точном соответствии с законом;
- осуществлять правовую экспертизу нормативных правовых актов;
- давать квалификационные заключения и консультации;
- правильно составлять и оформлять документы.

в) приобретаемые навыки:

- грамотного владения терминологией;
- работы с правовыми актами;
- анализа различных правовых явлений, юридических фактов, правовых норм и правовых отношений, являющихся объектами профессиональной деятельности;
- анализа практики;
- разрешения правовых проблем и коллизий;

Главной содержательной частью программы профессиональной переподготовки «Контрактная служба в сфере закупок для муниципальных и

государственных нужд. Контрактный управляющий» в её предметной области является изучение порядка проведения государственных и муниципальных закупок, изучение актуальных проблем в данной сфере, изучение и осмысление норм процессуального законодательства, а также судебной практики по рассмотрению споров, связанных с проведением государственных и муниципальных закупок.

Объектом изучения в программе являются механизм проведения государственных и муниципальных закупок.

2. РЕЗУЛЬТАТЫ ОБУЧЕНИЯ

В результате обучения по данной программе профессиональной переподготовки у слушателя происходит качественное изменение следующих общекультурных компетенций (ОК) и профессиональных компетенций (ПК) (нормотворческая; правоприменительная; правоохранительная; экспертно-консультационная; педагогическая (преподавание правовых дисциплин в образовательных учреждениях, кроме высших учебных заведений) в рамках имеющейся квалификации, необходимых для профессиональной деятельности.

Слушатель приобретает качественно существенно изменённые общекультурные компетенции (ОК):

- осознает социальную значимость своей будущей профессии, обладает достаточным уровнем профессионального правосознания (ОК-1);

- способен добросовестно исполнять профессиональные обязанности, соблюдать принципы этики юриста (адвоката) (ОК-2);

- владеет культурой мышления, способен к обобщению, анализу, восприятию информации, постановке цели и выбору путей ее достижения (ОК-3);

- способен логически верно, аргументированно и ясно строить устную и письменную речь (ОК-4);

- обладает культурой поведения, готов к кооперации с коллегами, работе в коллективе (ОК-5);

- имеет нетерпимое отношение к коррупционному поведению, уважительно относится к праву и закону (ОК-6);

- стремится к саморазвитию, повышению своей квалификации и мастерства (ОК-7);

- способен анализировать социально значимые проблемы и процессы (ОК-9);

- способен работать с информацией в глобальных компьютерных сетях (ОК-12);

Слушатель приобретает качественно существенно изменённые следующие профессиональные компетенции (ПК):

- в нормотворческой деятельности:** способен участвовать в разработке нормативно-правовых актов в соответствии с профилем своей профессиональной деятельности (ПК-1);

- в правоприменительной деятельности:** способен осуществлять

профессиональную деятельность на основе развитого правосознания, правового мышления и правовой культуры (ПК-2); способен обеспечивать соблюдение законодательства субъектами права (ПК-3); способен принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом (ПК-4); способен применять нормативные правовые акты, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности (ПК-5); способен юридически правильно квалифицировать факты и обстоятельства (ПК-6); владеет навыками подготовки юридических документов (ПК-7);

в правоохранительной деятельности: готов к выполнению должностных обязанностей по обеспечению законности и правопорядка, безопасности личности, общества, государства (ПК-8); способен уважать честь и достоинство личности, соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина (ПК-9); способен выявлять, пресекать, раскрывать и расследовать преступления и иные правонарушения (ПК-10); способен осуществлять предупреждение правонарушений, выявлять и устранять причины и условия, способствующие их совершению (ПК-11); способен выявлять, давать оценку коррупционного поведения и содействовать его пресечению (ПК-12); способен правильно и полно отражать результаты профессиональной деятельности в юридической и иной документации (ПК-13);

в экспертно-консультационной деятельности: готов принимать участие в проведении юридической экспертизы проектов нормативных правовых актов, в том числе в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции (ПК-14); способен толковать различные правовые акты (ПК-15); способен давать квалифицированные юридические заключения и консультации в конкретных видах юридической деятельности (ПК-16);

в педагогической деятельности: способен эффективно осуществлять правовое воспитание (ПК-19).

Новый вид и уровень профессиональной деятельности связан со специализацией слушателя в вопросах государственных и муниципальных закупок, приобретению специализации –

специалист в области государственных и муниципальных закупок.

Данные новые задачи воплощаются в качественном изменении компетенций последующим видам деятельности такого специалиста:

а) в сфере нормотворческой деятельности: участие в подготовке нормативно-правовых актов;

б) в сфере правоприменительной деятельности: обоснование и принятие в пределах должностных обязанностей решений, а также совершение действий, связанных с реализацией правовых норм; составление юридических документов;

в) в сфере правоохранительной деятельности: обеспечение законности, правопорядка, безопасности личности, общества и государства; охрана общественного порядка; предупреждение, пресечение, выявление,

раскрытие и расследование правонарушений; защита частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности;

з) в сфере экспертно-консультационной деятельности: консультирование по вопросам права; осуществление правовой экспертизы документов;

д) в сфере педагогической деятельности: преподавание правовых дисциплин; осуществление правового воспитания.

3. СОДЕРЖАНИЕ ПРОГРАММЫ

Учебный план по программе профессиональной переподготовке «Контрактная служба в сфере закупок для муниципальных и государственных нужд. Контрактный управляющий»

Категория слушателей (требования к слушателям): работники организаций, работающие в контрактной системе, контрактные управляющие, председатели и члены комиссий по закупкам, органы контроля, мониторинга и аудита, а также бухгалтера, юрисконсульты учреждений и предприятий любой отрасли промышленности, начальники управлений, лица, как имеющие, так и не имеющие базового юридического образования.

Срок обучения: 520 часов

Форма обучения: очная, с отрывом от основной работы, очно-заочная с частичным отрывом от основной работы, заочная и дистанционная.

Изложение курса построено по модульному принципу, что обеспечивает его гибкость и возможность адаптации к потребностям и интересам разных целевых групп.

Для реализации обучения предусматриваются различные формы обучения и контроля:

– лекционные занятия проводятся по общим теоретическим и практическим вопросам организации закупки продукции для государственных и муниципальных нужд и призваны реализовать системный подход в исследовании проблемы;

– практические занятия проводятся по наиболее проблемным вопросам программы и нацелены на углубленное изучение предмета;

– деловые игры проводятся по процедурам закупок и способствуют приобретению навыков практической работы;

– выходной контроль позволяет проверить усвоение слушателями знаний и практических навыков в области организации закупки продукции для государственных и муниципальных нужд.

№ № п/ п	Наименование разделов (модулей)	Количество учебных часов				
		Всего	Лекции	Практич.занятия	Деловые игры	Текущий контроль
1.	Модуль 1. Общие положения контрактной системы	130	30	40	60	зачет
2.	Модуль 2. Нормативная правовая база контрактной системы	130				зачет
3.	Модуль 3. Кадровое обеспечение КС	60				зачет
4.	Модуль 4. Планирование закупочных процедур в КС. Обоснование закупок	20				зачет
5.	Модуль 5. Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей)	60				зачет
6.	Модуль 6. Заключение и исполнение контрактов и договоров	40				зачет
7.	Модуль 7. Мониторинг, аудит. Контроль в КС	20				зачет
8.	Модуль 8. Специфика закупок отдельных видов товаров, работ, услуг	20				
9.	Итоговая аттестация	20	Выпускная аттестационная работа			
ИТОГО:		520				

Учебно-тематический план
по программе профессиональной переподготовки
«Контрактная служба в сфере закупок для муниципальных и государственных нужд. Контрактный управляющий»

№ п/п	Наименование разделов (модулей) программы и тем	Количество учебных часов				
		всего	Лекции	практ. занятия	деловые игры	Текущий контроль
1.	Модуль 1. Общие положения контрактной системы:					зачет
1.1	Понятие контрактной системы (КС). Принципы КС, терминология КС;	130	30	40	60	тест
1.2	Субъекты КС: заказчик, уполномоченный орган, уполномоченное учреждение, специализированная организация, участники закупок, органы по регулированию контрактной системы, контрольные органы и иные субъекты;					тест
1.3	Полномочия органов исполнительной власти в системе КС;					тест
1.4	Централизация закупок в контрактной системе;					тест
1.5	Особенности закупок бюджетными учреждениями и иными юридическими лицами;					тест
1.6	Требования к участникам закупки. Документы, подтверждающие соответствие участника закупки установленным требованиям					тест
1.7	Реестр недобросовестных поставщиков: основания для включения и исключения сведений из реестра, порядок ведения;					тест
1.8	Требования к заявкам на участие в закупке. Состав сведений и документов.					тест

	Порядок подачи заявок;					
1.9	Преференции субъекта малого предпринимательства, социально-ориентированным некоммерческим организациям, организациям инвалидов и учреждениям уголовно-исполнительной системы: размер, порядок и случаи предоставления преимуществ;					тест
1.10	Национальный режим при осуществлении закупок;					
1.11	Единая информационная система. Электронный документооборот в контрактной системе и применение электронной подписи. Идентификационный код закупки.					
2.	Модуль 2. Нормативная правовая база контрактной системы:	130				
2.1	Действующая российская нормативная правовая база, регламентирующая вопросы закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд. Соотношение законодательства Российской Федерации о закупках и международных норм и правил;					
2.2	Нормативные правовые акты, принятые в развитие законодательства, регулирующего закупки товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд;					
2.3	Применение Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации в контрактной системе;					

2.4	Федеральный закон от 29.12.2012 № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе»;					
2.5	Применение антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ и услуг.					
3.	Модуль 3. Кадровое обеспечение КС:	60				
3.1	Контрактная служба, контрактные управляющие: требования, статус, локальные акты регулирующие деятельность, должностные инструкции, положения;					
3.2	Комиссия по осуществлению закупок: виды, требования к составу, квалификация членов комиссии, локальные акты, регулирующие деятельность					
4.	Модуль 4. Планирование закупочных процедур в КС. Обоснование закупок	20				
4.1	Подготовка планов закупок;					
4.2	Подготовка планов-графиков;					
4.3	Нормирование и обоснование закупок.					
5.	Модуль 5. Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей)	60				
5.1	Порядок расчета начальной (максимальной) цены контракта. Методы расчета и обоснования;					
5.2	Вопросы разработки технического задания при осуществлении закупок. Правила описания объекта закупки. Использование товарных знаков и других средств индивидуализации при осуществлении закупок;					
5.3	Способы закупки в контрактной системе. Закупки в форме конкурса.					

	Закупки в форме аукциона. Закупки запросом предложений. Закупки запросом котировок. Осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);					
5.4	Антидемпинговые меры;					
5.5	Привлечение экспертов;					
5.6	Обеспечительные меры в закупках: обеспечение заявок на участие в закупке и обеспечение исполнения контракта;					
5.7	Правила оценки заявок на участие в закупке;					
5.8	Особенности закупок бюджетных учреждений в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ (далее - Закон № 22Э-ФЗ).					
6.	Модуль 6. Заключение и исполнение контрактов и договоров	40				
6.1	Понятие государственного (муниципального) контракта (гражданско-правового договора). Обязательные условия контракта. Заключение контракта;					
6.2	Исполнение контракта. Приемка товаров, работ, услуг по контракту;					
6.3	Приемочная комиссия. Экспертиза товаров, работ, услуг;					
6.4	Основания для изменения контракта. Расторжение контракта. Односторонний отказ от исполнения контракта;					
6.5	Реестр контрактов;					
6.6	Банковское сопровождение контрактов.					
7.	Модуль 7. Мониторинг, аудит. Контроль в КС:	20				

7.1	Виды контроля. Обжалование действий (бездействий) участников контрактной системы;					
7.2	Организация ведомственного контроля;					
7.3	Система общественного контроля. Общественное обсуждение закупок;					
7.4	Административная ответственность заказчиков и их должностных лиц. Обжалование постановлений о наложении штрафа;					
8.	Модуль 8. Специфика закупок отдельных видов товаров, работ, услуг:	20				
8.1	Практические вопросы закупок для собственных нужд. Закупки «типовой» продукции.					
8.2	Особенности закупок строительных работ.					
8.3	Закупки в сфере науки, культуры и искусства.					
8.4	Энергосервисные контракты.					
9.	Итоговая аттестация	20	Выпускная аттестационная работа			
ИТОГО:		520				

Учебная программа
профессиональной переподготовки
«Контрактная служба в сфере закупок для муниципальных и
государственных нужд. Контрактный управляющий»

Модуль 1. Общие положения контрактной системы

Тема 1.1. Понятие контрактной системы (КС). Принципы КС, терминология КС

Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе в сфере закупок № 44-ФЗ, Закон № 44-ФЗ) вступил в силу с 1 января 2014 года. О необходимости принятия данного закона представители Минэкономразвития России и других органов власти и организаций говорили уже давно, но только сейчас такой закон был принят.

По словам разработчиков Закона № 44-ФЗ, необходимость его принятия была вызвана несовершенством механизмов госзакупок, заложенных в Федеральном законе от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о госзакупках № 94-ФЗ): названным законом детально урегулирован только процесс размещения заказов (осуществления процедур закупок), но при этом в недостаточной степени урегулированы иные необходимые этапы осуществляемого заказчиками закупочного процесса (в том числе прогнозирование, планирование, контроль за осуществлением закупок и т.д.). Принятие нового Закона призвано решить комплекс проблем, имеющих место в российском государственном заказе. В частности, Законом о контрактной системе в сфере закупок № 44-ФЗ предусматривается усовершенствовать правила централизации закупок, ведение дополнительных мер контроля за закупочным процессом (в том числе установление норм, предусматривающих осуществление ведомственного, общественного контроля, проведение обязательного общественного обсуждения отдельных закупок), установления антидемпинговых мер, банковского сопровождения заключаемых заказчиками контрактов, возможности одностороннего расторжения контракта и многое другое. Применение норм Закона о контрактной системе в сфере закупок № 44-ФЗ должно повысить качество поставляемой по госзаказу продукции и одновременно защитить интересы государства, бизнеса от действий недобросовестных поставщиков.

Вместе с тем, новый Закон таит в себе много «подводных камней». Известен тот факт, что его подготовка происходила довольно быстро, а принятие в Государственной Думе Российской Федерации во втором чтении затянулось и переносилось несколько раз. В связи с этим, нормы Закона о контрактной системе в сфере закупок № 44-ФЗ не лишены «шероховатостей», а в отдельных случаях крайне сложно поддаются однозначному толкованию даже специалистами, имеющими многолетний опыт в проведении госзакупок.

Ситуация осложняется также тем, что решение отдельных ключевых вопросов перенесено на акты Правительства Российской Федерации, федеральных и региональных органов власти, органов местного самоуправления и отдельных организаций, разработка и принятие которых еще предстоит. Помимо этого, серьезной проблемой в правоприменении станет изменение понятийного аппарата, заложенного Законом о госзакупках № 94-ФЗ и который был отработан на протяжении последних лет (например, взамен понятия «официальный сайт» вводится понятие «единая информационная система», взамен понятия «размещение заказа» - понятие «закупка», и т.д.). Это может повлечь за собой возврат на «нулевой этап»: будет заново нарабатываться практика рассмотрений жалоб и заявлений контрольными и судебными органами по отдельным вопросам.

Важно заметить, что Законом о контрактной системе в сфере закупок № 44-ФЗ также устанавливаются принципиально новые подходы к субъектному составу, обязанному принять названный закон. Если Закон о госзакупках № 94-ФЗ устанавливал требование о применении предусмотренные им процедур закупок только государственными и муниципальными заказчиками, а также бюджетными учреждениями, то теперь под действие госзакупочного законодательства подпадут и иные лица. В частности, новый Закон о контрактной системе в сфере закупок № 44-ФЗ будут обязаны применять автономные учреждения, государственные, муниципальные унитарные предприятия при осуществлении капитальных вложений в объекты государственной, муниципальной собственности, а также иные юридические лица (прим.: не являющиеся государственными или муниципальными предприятиями, учреждениями) при предоставлении таким лицам бюджетных инвестиций.

Отдельное место в Законе № 44-ФЗ занимают процедуры закупок бюджетных учреждений. Закон о контрактной системе в сфере закупок № 44-ФЗ фактически вводит два режима закупок для таких организаций: один в рамках Закона о контрактной системе в сфере закупок № 44-ФЗ, а другой в рамках Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Бюджетные учреждения имеют право разработать и принять свое положение о закупке. В случае принятия такого документа бюджетное учреждение будет иметь возможность осуществлять закупки без применения Закона о контрактной системе в сфере закупок № 44-ФЗ. Однако такая возможность распространяется только на закупки:

- 1) за счет грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, а также субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное;

- 2) привлечения третьих лиц к исполнению контракта, по которому бюджетное учреждение выступает основным исполнителем;

3) за счет средств, полученных при осуществлении бюджетным учреждением иной приносящей доход деятельности от физических лиц, юридических лиц (за исключением средств, полученных на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию).

Контрактная система - в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - контрактная система в сфере закупок) - совокупность участников контрактной системы в сфере закупок (федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации по регулированию контрактной системы в сфере закупок, иные федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, уполномоченные на осуществление нормативно-правового регулирования и контроля в сфере закупок, Государственная корпорация по атомной энергии "Росатом", заказчики, участники закупок, в том числе признанные поставщиками (подрядчиками, исполнителями), уполномоченные органы, уполномоченные учреждения, специализированные организации, операторы электронных площадок) и осуществляемых ими, в том числе с использованием единой информационной системы в сфере закупок (за исключением случаев, если использование такой единой информационной системы не предусмотрено настоящим Федеральным законом), в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок действий, направленных на обеспечение государственных и муниципальных нужд.

Принципы КС указаны в самом законе, и содержатся в ст. 6-12 Закона.

Статья 6. Принципы контрактной системы в сфере закупок

Контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Статья 7. Принципы открытости и прозрачности

1. В Российской Федерации обеспечивается свободный и безвозмездный доступ к информации о контрактной системе в сфере закупок.

2. Открытость и прозрачность информации, указанной в части 1 настоящей статьи, обеспечиваются, в частности, путем ее размещения в единой информационной системе.

3. Информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Статья 8. Принцип обеспечения конкуренции

1. Контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое

заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

2. Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Статья 9. Принцип профессионализма заказчика

1. Контрактная система в сфере закупок предусматривает осуществление деятельности заказчика, специализированной организации и контрольного органа в сфере закупок на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок.

2. Заказчики, специализированные организации принимают меры по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок, в том числе путем повышения квалификации или профессиональной переподготовки в сфере закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 10. Принцип стимулирования инноваций

Заказчики при планировании и осуществлении закупок должны исходить из приоритета обеспечения государственных и муниципальных нужд путем закупок инновационной и высокотехнологичной продукции.

Статья 11. Принцип единства контрактной системы в сфере закупок

Контрактная система в сфере закупок основывается на единых принципах и подходах, предусмотренных настоящим Федеральным законом и позволяющих обеспечивать государственные и муниципальные нужды посредством планирования и осуществления закупок, их мониторинга, аудита в сфере закупок, а также контроля в сфере закупок.

Статья 12. Принцип ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок

1. Государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.

2. Должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в частях 2 и 3 статьи 2 настоящего Федерального закона.

Основные термины используются в Законе:

-определение поставщика (подрядчика, исполнителя) - совокупность действий, которые осуществляются заказчиками в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, начиная с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд (федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации) или муниципальных нужд либо в установленных настоящим Федеральным законом случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершаются заключением контракта;

- закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд (далее - закупка) - совокупность действий, осуществляемых в установленном настоящим Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта;

- участник закупки - любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя;

- государственный заказчик - государственный орган (в том числе орган государственной власти), орган управления государственным внебюджетным фондом либо государственное казенное учреждение, действующие от имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации и осуществляющие закупки;

- муниципальный заказчик - муниципальный орган или муниципальное казенное учреждение, действующие от имени муниципального образования, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени муниципального образования и осуществляющие закупки;

- заказчик - государственный или муниципальный заказчик либо в соответствии с частью 1 статьи 15 настоящего Федерального закона бюджетное учреждение, осуществляющие закупки;

- государственный контракт, муниципальный контракт - договор, заключенный от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации (государственный контракт), муниципального образования (муниципальный контракт) государственным или муниципальным заказчиком для обеспечения соответственно государственных нужд, муниципальных нужд;

- единая информационная система в сфере закупок (далее - единая информационная система) - совокупность информации, указанной в части 3 статьи 4 настоящего Федерального закона и содержащейся в базах данных, информационных технологий и технических средств, обеспечивающих формирование, обработку, хранение такой информации, а также ее предоставление с использованием официального сайта единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - официальный сайт);

- уполномоченный орган, уполномоченное учреждение - государственный орган, муниципальный орган, казенное учреждение, на которые возложены полномочия, предусмотренные статьей 26 настоящего Федерального закона;

- специализированная организация - юридическое лицо, привлекаемое заказчиком в соответствии со статьей 40 настоящего Федерального закона;

- федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок - федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере закупок;

- контрольный орган в сфере закупок - федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления муниципального района, орган местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок, а также федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций по контролю (надзору) в сфере государственного оборонного заказа и в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, которые не относятся к государственному оборонному заказу и сведения о которых составляют государственную тайну (далее - контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа);

- орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации по регулированию контрактной системы в сфере закупок - орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на осуществление функций по обеспечению (во взаимодействии с федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок) реализации государственной политики в сфере закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, организации мониторинга закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, а также по методологическому сопровождению деятельности заказчиков,

осуществляющих закупки для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации;

- эксперт, экспертная организация - обладающее специальными познаниями, опытом, квалификацией в области науки, техники, искусства или ремесла физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, либо юридическое лицо (работники юридического лица должны обладать специальными познаниями, опытом, квалификацией в области науки, техники, искусства или ремесла), которые осуществляют на основе договора деятельность по изучению и оценке предмета экспертизы, а также по подготовке экспертных заключений по поставленным заказчиком, участником закупки вопросам в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Тема 1.2. Субъекты КС: заказчик, уполномоченный орган, уполномоченное учреждение, специализированная организация, участники закупок, органы по регулированию контрактной системы, контрольные органы и иные субъекты

Контрактная система в сфере закупок предусматривает осуществление деятельности заказчика, специализированной организации и контрольного органа в сфере закупок на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок.

Субъекты.

-Участник закупки - любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя.

- государственный заказчик - государственный орган (в том числе орган государственной власти), орган управления государственным внебюджетным фондом либо государственное казенное учреждение, действующие от имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации и осуществляющие закупки;

-муниципальный заказчик - муниципальный орган или муниципальное казенное учреждение, действующие от имени муниципального образования, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени муниципального образования и осуществляющие закупки;

- заказчик - государственный или муниципальный заказчик либо в соответствии с частью 1 статьи 15 настоящего Федерального закона бюджетное учреждение, осуществляющие закупки;

- государственный контракт, муниципальный контракт - договор, заключенный от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации (государственный контракт), муниципального образования

(муниципальный контракт) государственным или муниципальным заказчиком для обеспечения соответственно государственных нужд, муниципальных нужд;

- единая информационная система в сфере закупок (далее - единая информационная система) - совокупность информации, указанной в части 3 статьи 4 настоящего Федерального закона и содержащейся в базах данных, информационных технологий и технических средств, обеспечивающих формирование, обработку, хранение такой информации, а также ее предоставление с использованием официального сайта единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - официальный сайт);

- уполномоченный орган, уполномоченное учреждение - государственный орган, муниципальный орган, казенное учреждение, на которые возложены полномочия, предусмотренные статьей 26 настоящего Федерального закона;

- специализированная организация - юридическое лицо, привлекаемое заказчиком в соответствии со статьей 40 настоящего Федерального закона;

-) федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок - федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере закупок;

- контрольный орган в сфере закупок - федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления муниципального района, орган местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок, а также федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций по контролю (надзору) в сфере государственного оборонного заказа и в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, которые не относятся к государственному оборонному заказу и сведения о которых составляют государственную тайну (далее - контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа);

- орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации по регулированию контрактной системы в сфере закупок - орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на осуществление функций по обеспечению (во взаимодействии с федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок) реализации государственной политики в сфере закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, организации мониторинга закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, а также по методологическому сопровождению деятельности заказчиков, осуществляющих закупки для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации;

- эксперт, экспертная организация - обладающее специальными познаниями, опытом, квалификацией в области науки, техники, искусства или

ремесла физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, либо юридическое лицо (работники юридического лица должны обладать специальными познаниями, опытом, квалификацией в области науки, техники, искусства или ремесла), которые осуществляют на основе договора деятельность по изучению и оценке предмета экспертизы, а также по подготовке экспертных заключений по поставленным заказчиком, участником закупки вопросам в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Тема 1.3. Полномочия органов исполнительной власти в системе КС

Постановление №728 от 26.08.2013 подготовлено Министерством экономического развития РФ во исполнение п. 2 плана действий по реализации Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», который был утвержден Поручением Правительства РФ от 21.05.2013:

- Минэкономразвития РФ – орган исполнительной власти федерального значения по регулированию федеральной контрактной системы закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

- ФАС РФ – орган исполнительной власти федерального значения, обладающий правами осуществлять контроль в сфере организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и согласовывать применение закрытых методов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

- Рособоронзаказ – орган исполнительной власти федерального значения, обладающий правами осуществлять контроль в сфере государственного оборонного заказа и в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, которые не относятся к государственному оборонному заказу и информация о которых составляет государственную тайну, а также согласовывать применение закрытых методов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при проведении государственных закупок товаров, работ, услуг, необходимых для обеспечения федеральных нужд.

Также данным постановлением обозначены изменения, которые внесены в акты Правительства РФ по вопросам прав федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Постановление действительно с 1 января 2014 года.

Изменение полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок

В отличие от действующего законодательства Российской Федерации о размещении заказов в сферу регулирования нового Федерального закона № 44-ФЗ входит существенно более широкий спектр отношений, в том числе планирование закупок, исполнение контрактов, их расторжение и изменение, мониторинг, контроль, аудит в сфере закупок.

Соответственно объем полномочий федеральных органов исполнительной власти, предусмотренный Федеральным законом № 44-ФЗ, также существенно расширяется, что предусмотрено в том числе постановлением Правительства Российской Федерации от 26 августа 2013 г. № 728.

а) Расширение полномочий Минэкономразвития России

Постановление № 728 предусматривает определение Минэкономразвития России федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Данное полномочие предполагает координирующую роль Министерства в рамках выработки и реализации государственной политики в сфере закупок.

Так, Минэкономразвития России будет вырабатывать государственную политику в сферах планирования, нормирования и обоснования закупок, осуществлять мониторинг закупок, утверждать методику определения начальной (максимальной) цены контракта, обеспечивать формирование и ведение каталога товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, утверждать типовое положение (регламент) о контрактной службе заказчика, устанавливать единые требования к функционированию электронных площадок, отобранных для проведения электронных аукционов, а также осуществлять иные полномочия.

б) Полномочия органов контроля, новые органы контроля

Расширяются полномочия ФАС России, которая будет контролировать всю сферу закупок, начиная с их планирования, за исключением вопросов, которые отнесены к компетенции иных органов контроля (в настоящее время ФАС России контролирует только процедуры определения поставщиков).

Аналогичные контрольные полномочия в сфере государственного оборонного заказа получает Рособоронзаказ.

Федеральный закон № 44-ФЗ впервые определяет полномочия органов внутреннего финансового контроля (Росфиннадзора и аналогичных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований) по контролю в сфере закупок.

Данные органы будут осуществлять контроль, в том числе соблюдения требований к обоснованию, нормированию, планированию закупок, определению начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Контрольным органом с 1 января 2016 г. становится Казначейство России, которое будет осуществлять контроль информации, размещаемой в единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС).

Тема 1.4. Централизация закупок в контрактной системе

Так, частью 5 статьи 26 Закона предусмотрена обязанность органов исполнительной власти и органов местного самоуправления принять решение об осуществлении полномочий заказчика данными органами и их подведомственными учреждениями. На выбор указанным органам представлены четыре способа организации

собственной закупочной деятельности фактически соответствующие известным системам бюджетных закупок: централизованной, децентрализованной, смешанной. И четвертый вид – это новация Закона - наделение уполномоченного органа полномочиями на планирование и осуществление закупок, включая определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключение государственных и муниципальных контрактов, их исполнение, в том числе с возможностью приемки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг для соответствующих заказчиков.

В соответствии с заключительными положениями указанный выбор органы исполнительной власти и органы местного самоуправления должны сделать до 1 января 2016 года.

Статьей 26 предусмотрена централизация закупок на уровне субъекта РФ:

- путем создания (или наделения) уполномоченного органа (учреждения) на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков;
- путем возложением полномочий на орган власти или казенное учреждение на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для нескольких органов власти, казенных и бюджетных учреждений, а также полномочия на планирование закупок, определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключение контрактов, их исполнение, в том числе на приемку поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, обеспечение их оплаты, для нескольких органов власти, казенных учреждений субъекта Российской Федерации.

Тема 1.5. Особенности закупок бюджетными учреждениями и иными юридическими лицами

Проведение эффективной бюджетной политики является приоритетным направлением финансовой деятельности публично-правового образования. В связи с этим при регулировании бюджетных отношений необходимо создавать условия и использовать механизмы, способствующие повышению эффективности в процессе управления бюджетными средствами, усилению ответственности участников бюджетного процесса при осуществлении операций по расходованию выделяемых средств из бюджетов.

Усиленное внимание к вопросам развития финансово-правовых механизмов управления государственными финансами, обусловлено усложняющимися социально-экономическими отношениями, преобразованиями в бюджетной сфере, а также негативным влиянием мирового финансового кризиса, вызвавшим острую потребность экономии бюджетных средств.

Наряду с необходимостью экономии, и даже в большей мере, необходимо отметить возросшую значимость эффективного расходования бюджетных средств, достижения тех целей, которые государственный или муниципальный заказчик ставил перед собой, осуществляя закупку. Ведь, как показала практика, зачастую, потребности заказчика не возможно удовлетворить, не осуществляя достаточно объемных затрат: допустим,

речь идет о поставке и пусконаладке наисовременнейшего оборудования, об услугах «узких» специалистов, о реконструкции сложных объектов, представляющих историческую и культурную ценность. При закупке некоторых видов товаров, работ, услуг, приоритетом выступает не цена сама по себе, а именно необходимость осуществить запланированное, и, причем, при стопроцентном соблюдении всех требований к качеству.

В качестве одного из инструментов государственного воздействия на социально-экономические процессы, можно рассматривать создаваемую в стране Контрактную систему, основополагающим документом которой стал Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 28.12.2013) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [4], явившийся следующей ступенью реформирования системы государственного заказа в Российской Федерации.

Согласно ставшему традиционным подходом к данному определению за период действия Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» [5], под государственными нуждами понимаются обеспечиваемые за счет средств федерального бюджета или бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников финансирования потребности государственных и муниципальных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для осуществления их функций и полномочий (в том числе для реализации целевых программ), для исполнения международных обязательств Российской Федерации, в том числе для реализации межгосударственных целевых программ, в которых участвует Российская Федерация,

Под муниципальными нуждами понимаются обеспечиваемые за счет средств местных бюджетов и внебюджетных источников финансирования потребности муниципальных образований, муниципальных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для осуществления органами местного самоуправления соответствующих функций и полномочий.

Резюмируя вышесказанное, автор приходит к выводу, что приобретение на средства, выделенные из бюджета любого уровня различных товаров, услуг и работ для удовлетворения государственных и муниципальных нужд — это и есть государственные закупки.

Проведение закупок требует от заказчика полноты и четкости планирования, тщательной обоснованности расходов и строгой отчетности.

Универсальность и единообразие процедур осуществления закупок получателями бюджетных средств изначально устанавливались Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» [5].

Между тем, бюджетная система Российской Федерации продолжает реформироваться, и важным этапом бюджетной реформы, направленной на повышение эффективности бюджетных расходов по обеспечению потребностей граждан в государственных (муниципальных) услугах, увеличению их доступности и качества, стал вступивший в силу Федеральный закон от 08.05.2010 г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» [6].

Федеральным законом от 08.05.2010 г. № 83-ФЗ внесены поправки более чем в два десятка федеральных законов. В том числе, важные изменения внесены и в Федеральный закон от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Кодекс РФ об административных правонарушениях, а также в Бюджетный кодекс РФ.

Федеральный закон от 08.05.2010 г. № 83-ФЗ является основным правовым актом по регулированию функционирования учреждений бюджетной системы, в ходе реализации которого изменился правовой статус действующих ранее бюджетных учреждений.

Статья 120 Гражданского Кодекса Российской Федерации [1] была дополнена новыми положениями, согласно которым государственные или муниципальные учреждения могут быть автономными, бюджетными или казенными. Порядок финансового обеспечения их деятельности регулируется соответствующими нормативно-правовыми актами.

Казенные учреждения заключают государственные контракты, тогда как бюджетные учреждения — гражданско-правовые договоры. В рамках Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ [5] правовой статус данных документов был равнозначен, и порядок принятия бюджетных обязательств для данных видов учреждений был процедурно одинаков.

Между тем, утвержденная контрактная система в Российской Федерации впервые за весь период существования регламентированного процесса закупок для государственных и муниципальных нужд предоставила бюджетным учреждениям возможность изменить порядок принятия бюджетных обязательств, например, в части средств от иной приносящей доход деятельности.

Согласно нормам, содержащимся в пункте 3 части 2 статьи 15 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ [4], при наличии Положения о закупках, принятого бюджетным учреждением в соответствии с частью 3 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» [7] и размещенного в единой информационной системе, данное учреждение вправе осуществлять в соответствующем году с соблюдением требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ и Положения закупки за счет средств, полученных при осуществлении им иной приносящей доход

деятельности от физических лиц, юридических лиц, в том числе в рамках предусмотренного его учредительными документами основных видов деятельности.

Бюджетные учреждения вправе осуществлять закупки для собственных нужд с применением норм Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» [7]. Исключение законодатель установил для средств субсидий и средств, получаемых учреждением в рамках обязательного медицинского страхования. Данная норма — беспрецедентна. Подобной практики не существовало ранее. До января 2014 года все денежные средства, которыми располагало, так или иначе, из различных источников финансирования бюджетное учреждение, оно должно было тратить только по единым определенным правилам, установленным Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ. Более того, текст самого закона о закупках отдельными видами юридических лиц, не содержа до недавнего времени корреспондирующих норм, совсем не затрагивая в своей сфере регулирования бюджетные учреждения.

Согласно положениям пункта 2 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» [8] бюджетное учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с предметом и целями деятельности, определенными в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами и уставом.

Из пункта 4 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ следует, что бюджетное учреждение вправе осуществлять иные виды деятельности, не являющиеся основными видами деятельности, лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано, и соответствующие указанным целям, при условии, что такая деятельность указана в его учредительных документах.

Министерство финансов Российской Федерации и Федеральное казначейство в целях реализации Федерального закона от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» [2] разъяснило, что бюджетные учреждения при осуществлении закупок товаров, работ, услуг должны заключать гражданско-правовые договоры от имени учреждения.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», который вступил в силу 1 января 2014 года, бюджетные учреждения осуществляют закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджетов различных уровней, и иных средств в обязательном порядке в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-

ФЗ, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 статьи 15 [4].

По мнению автора, основной акцент при рассмотрении нововведений, касающихся порядка расходования денежных средств бюджетным учреждением, необходимо сделать именно на том, что применение иного порядка при закупках товаров, работ, услуг для нужд бюджетного учреждения, это — право, а не обязанность. Причем, право, которое приобретается строго по итогам выполнения определенных Федеральными законами процедур его реализации.

Основные принципы, продекларированные в законе о защите конкуренции, обязательны для применения во всех закупках, осуществляемых за счет бюджетных средств. При этом, независимо от того, закупает ли заказчик товары по нормам Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ или его закупки осуществляются на основании Положения, заказчик обязан обеспечить равноправие участников: ко всем поставщикам, подрядчикам, исполнителям, которые подают заявки на участие в закупках, предъявляются одинаковые, заранее известные таким участникам требования, а также предоставляются равные права на получение информации о процедуре закупки, разъяснение заказчиком содержания документации о закупке, а также мотивировочной части протоколов рассмотрения заявок на участие.

В своем Положении о закупках бюджетное учреждение самостоятельно устанавливает не только виды способов закупки, но и условия выбора этого способа. Будет ли бюджетное учреждение проводить открытые конкурсы, и в каких случаях, будет ли использоваться при закупках товаров, работ, услуг запрос коммерческих предложений, возможны ли конкурентные переговоры, что учреждение закупит так называемыми прямыми договорами: все эти вопросы регулируются бюджетным учреждением в Положении.

Безусловно, возможность организовать закупочный процесс в учреждении с учетом особенностей как его государственного или муниципального задания, так и организационно-штатной структуры или иных специфических факторов, например, территориальной удаленности или близости от основных хозяйствующих субъектов функционирующего рынка закупаемых учреждением товаров, работ, услуг, — это очень важная составляющая процесса повышения эффективности расходов, осуществляемых бюджетным учреждением. Данной самостоятельности нет у казенных учреждений, поэтому, зачастую, закупки по объективным причинам, например, из-за предусмотренных законодательством сроков проведения процедуры закупки, осуществляются гораздо медленнее, чем того требуют нужды ежедневного функционирования учреждения.

Строго регламентирован предельный размер средств, которые заказчик может израсходовать на свои нужды без использования конкурентных способов закупки, и размер это весьма скромный — 5 % от

суммы средств, выделенных на все закупки заказчика на текущий год. Для бюджетных учреждений есть возможность в Положении предусмотреть любой порядок закупки, в том числе установить случаи закупки у единственного поставщика по своему усмотрению.

Положение о закупках бюджетного учреждения утверждается учредителем в силу норм части 3 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ [7]. Следует отметить, что существуют подзаконные акты, так или иначе регламентирующие действия заказчиков, осуществляющих закупочную деятельность согласно Федеральному закону от 18.07.2011 № 223-ФЗ [7]. Например, в части обязанности проводить закупки в электронной форме.

Осуществление закупок в соответствии с нормами Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ предусматривают реализацию отдельного (от документов, формируемых бюджетным учреждением как заказчиком согласно требованиям Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ) документооборота: правовых актов бюджетного учреждения, документов по планированию (Планов закупок, размещаемых на Официальном сайте), ведение отчетности, в том числе по количеству и суммам заключенных договоров. Разделив в текущем году имеющиеся в распоряжении денежные средства по двум направлениям: подлежащим освоению по нормам Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и подлежащим освоению по нормам Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ, бюджетное учреждение в течение всего текущего финансового года должно будет вести соответствующий учет и соблюдать ограничения в отношении каждого из видов средств. Например, включать в План-график, формируемый в силу требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, только средства субсидии (и средств, получаемых в рамках обязательного медицинского страхования), и иных, не подлежащие освоению, согласно утвержденному Положению о закупках, средств.

Согласно требованиям части 3 статьи 15 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ разработанное, утвержденное и размещенное в установленном порядке на Официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг бюджетным учреждением Положение о закупках не подлежит изменению в текущем году [4].

В течение всего календарного года до 31 декабря бюджетное учреждение будет осуществлять закупки согласно самостоятельно установленным правилам и процедурам, а это — немалый срок, заставляющий серьезно и ответственно задуматься о том, стоит ли реализовывать данное право, предусмотренное законодателем.

Тем не менее, возможность, на взгляд автора, работать в рамках Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ, установленную Федеральным законом о контрактной системе, нужно расценивать, как

преференцию бюджетным учреждениям, так как у них появляется возможность самостоятельно в индивидуальном порядке с учетом особенной функционирования учреждения, а также специфики государственного или муниципального задания организовать процедурную часть закупок. Это позволит, по мнению автора, существенно оптимизировать закупочную деятельность бюджетных учреждений и будет способствовать повышению результативности и эффективности закупок.

Тема 1.6. Требования к участникам закупки. Документы, подтверждающие соответствие участника закупки установленным требованиям

Закон № 44-ФЗ устанавливает единые требования ко всем участникам закупки, а не к участникам торгов, как ныне ст. 11 Закона N 94-ФЗ. Это существенное изменение, поскольку в настоящее время на практике иногда возникают вопросы о правомерности требования, например, наличия лицензии у участников запросов котировок.

В первую очередь п.п. 1, 3, 4, 5 ст. 31 Закона N 44-ФЗ повторяют требования к участникам торгов, определенные ч. 1 ст. 11 Закона N 94-ФЗ:

соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки;

непроведение ликвидации и банкротства участника закупки;

неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном КоАП РФ, на дату подачи заявки на участие в закупке;

отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации...

Одновременно обязательным становится предъявление требований, которые согласно ч. 2 ст. 11 Закона N 94-ФЗ заказчик только вправе предъявить к участникам размещения заказа.

Во-первых, это требование об отсутствии в реестре недобросовестных контрагентов, причем п. 6 ч. 1 ст. 31 Закона N 44-ФЗ в отличие от п. 2 ч. 2 ст. 11 Закона N 94-ФЗ говорит не только информации об участнике закупки - юридическом лице, но и информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки.

(Заметим, что учредителями юридического лица являются только первоначальные участники этого лица, лица его создавшие (учредившие). К моменту же подачи заявки на участие в определении контрагента состав участников может быть уже совершенно иным. Полагаем, что имелись в виду именно участники, однако буквально текст приводимой нормы говорит именно об учредителях).

Во-вторых, это требование об обладании участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности,

разумеется, с оговоркой, что это относится к тем случаям, когда в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения контрактов на создание произведений литературы или искусства, исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма (п. 8 ч. 1 ст. 31 Закона N 44-ФЗ).

Кроме того, добавлены два совершенно новых требования: правомочность участника закупки заключать контракт (п. 2 ч. 1 ст. 31 Закона N 44-ФЗ); отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации (п. 7 ч. 1 ст. 31 Закона N 44-ФЗ).

Новый закон в разделах, касающихся проведения конкурсов и аукционов прямо указывает, что участник обязан представлять документы, подтверждающие соответствие только требованиям, установленным п.п. 1, 2 ч. 1 ст. 31, соответствие остальным требованиям только декларируется в заявке (пп. "г" п. 1 ч. 2 ст. 51, п. 5 ч. 5 ст. 66 Закона N 44-ФЗ).

К сожалению, относительно запроса котировок и запроса предложений аналогичных норм не предусмотрено. Более того, если нормы о запросе котировок отдельно указывают на необходимость предъявления участникам закупки требований о соответствии требованиям ст. 31 Закона N 44-ФЗ (п. 2 ч. 4 ст. 83 этого Закона), то положения о запросе котировок говорят только о предъявлении требования об отсутствии соответствующих сведений в реестре недобросовестных контрагентов (п. 1 ч. 1 ст. 73 Закона N 44-ФЗ). Предъявление же всех требований, перечисленных в ст. 31 Закона N 44-ФЗ, прямо предусмотрено только при проведении предварительного отбора (п. 3 ч. 5 ст. 80 Закона N 44-ФЗ). Впрочем, о порядке подтверждения участником закупки соответствия этим требованиям (декларация, представление копий документов) ни в том, ни в другом не говорится. Тем не менее, повторимся, мы полагаем, следует исходить из того, что нормы ст. 31 Закона N 44-ФЗ устанавливают требования, которые должны предъявляться ко всем участникам всех закупок, проводимых любым способом. Что касается отсутствия норм о порядке подтверждения участниками соответствия этим требованиям, то, полагаем, следует применять по аналогии нормы о порядке такого подтверждения, установленном для проведения торгов.

Дополнительные требования могут быть установлены Правительством РФ к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным

участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов. Это могут быть требования, в том числе, к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, устанавливается Правительством РФ (ч.ч. 2, 3 ст. 31 Закона N 44-ФЗ).

Последствия несоответствия участников закупки указанным требованиям изложены в ч. 9 ст. 31 Закона N 44-ФЗ: при выявлении такого несоответствия (или предоставления недостоверных данных о соответствии) отстранение участника закупки от участия в определении контрагента или отказ от заключения контракта с победителем определения контрагента осуществляется в любой момент до заключения контракта.

Следует учитывать, что в настоящее время существует некоторая неясность в определении правильной процедуры - отстранение участника или отказ от заключения контракта - при выявлении несоответствия установленным требованиям после окончания соответствующей процедуры. Приведенная выше норма фактически уравнивает эти процедуры, что должно снять вопрос.

Кроме того, согласно ч. 10 ст. 31 Закона N 44-ФЗ при осуществлении закупок лекарственных препаратов, которые включены в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, отстранение участника закупки от участия в определении контрагента или отказ от заключения контракта с победителем определения контрагента осуществляется в любой момент до заключения контракта, если заказчик или комиссия по осуществлению закупок обнаружит, что:

- 1) предельная отпускная цена лекарственных препаратов, предлагаемых таким участником закупки, не зарегистрирована
- 2) предлагаемая таким участником закупки цена закупаемых лекарственных препаратов превышает их предельную отпускную цену и от снижения предлагаемой цены при заключении контракта участник закупки отказывается.

Тема 1.7. Реестр недобросовестных поставщиков: основания для включения и исключения сведений из реестра, порядок ведения

Порядок сообщения сведений в реестр недобросовестных контрагентов претерпевает - причем, с учетом вносимых в Закон N 94-ФЗ изменений, уже в настоящее время - несколько большие изменения.

Во-первых, добавляется еще одно основание внесения в реестр недобросовестных контрагентов - отказ заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением условий контракта контрагентом (ср. ч. 2 ст. 19 Закона N 94-ФЗ в редакции Федерального закона от 7 июня 2013 г. N 114-ФЗ и ч. 2 ст. 104 Закона N 44-ФЗ).

Во-вторых, законодатель устраняет из норм закона пример документа, подтверждающего уклонение контрагента от заключения контракта - "уведомление победителя торгов _ об отказе от заключения контракта" (см. ч.ч. 4, 5 ст. 19 Закона N 94-ФЗ) и говорит просто о предоставлении иных (помимо выписки из соответствующего протокола) свидетельствующих об отказе победителя определения контрагента от заключения контракта документы (см. ч.ч. 4, 5 ст. 104 Закона N 44-ФЗ).

В-третьих, если в настоящее время сведения о недобросовестном контрагенте включаются в реестр по общему правилу "автоматически" в течение 3 дней (ч. 7 ст. 19 Закона N 94-ФЗ), и только в случае отсутствия документов, подтверждающих уклонение контрагента от заключения контракта орган, ведущий реестр (то есть ФАС России), проводит в течение 10 дней проверку достоверности поступивших сведений (ч. 8 ст. 19 Закона N 94-ФЗ), то согласно новому закону указанный орган всегда проводит проверку достоверности поступивших сведений в течение 10 дней (ч. 7 ст. 104 Закона N 44-ФЗ).

Наконец, **в-четвертых,** в состав сведений, сообщаемых в реестр недобросовестных контрагентов, добавляются фамилии, имена, отчества (при наличии) учредителей, членов коллегиальных исполнительных органов, лиц, исполняющих функции единоличного исполнительного органа юридических лиц - недобросовестных контрагентов (п. 2 ч. 3 ст. 104 Закона N 44-ФЗ). Напомним, что наличие в реестре недобросовестных контрагентов этих сведений согласно п. 6 ч. 1 ст. 31, ч.ч. 8, 9 Закона N 44-ФЗ служит основанием для отстранения от участия в определении контрагента или отказа от заключения контракта и иных юридических лиц, в которых указанные физические лица являются учредителями, членами совета директоров или исполнительными органами, помимо юридических лиц, включение в реестр недобросовестных контрагентов собственно послужило причиной включения сведений об этих физических лицах.

Информация, содержащаяся в реестре недобросовестных поставщиков, размещается в ЕИС и должна быть доступна для ознакомления без взимания платы (ч. 8 ст. 104 Закона N 44-ФЗ).

Тема 1.8. Требования к заявкам на участие в закупке. Состав сведений и документов. Порядок подачи заявок

Требования к заявке на участие в закупке.

Для участия в закупке участник размещения заказа подает заявку на участие в закупке в сроки и по форме, которые установлены в извещении и документации о закупке.

В зависимости от формы закупки заявка на участие в закупке подается на бумажном носителе в запечатанном конверте или в форме электронного документа (подписанного квалифицированной электронной подписью) с учетом применения в этих целях функционала и регламента работы электронной площадки.

Заявка на участие в конкурсе или запросе предложений должна содержать:

сведения и документы об участнике закупки, подавшем заявку: фирменное наименование, сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона;

полученную не ранее чем за два месяца до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении закупки выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц), полученную не ранее чем за два месяца до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении закупки выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за два месяца до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении закупки;

документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки без доверенности). В случае, если от имени участника закупки действует иное лицо, заявка на участие в закупке должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника закупки, заверенную печатью участника закупки и подписанную руководителем участника закупки (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника закупки, заявка на участие в закупке должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

документы, подтверждающие квалификацию участника закупки, в случае закупки на выполнение работ, оказание услуг, если в документации указан такой критерий оценки заявок на участие в закупке, как квалификация участника закупки;

копии устава, учредительных документов участника закупки (для юридических лиц);

решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой;

предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения договора, в том числе предложение о цене договора;

документы или копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки установленным требованиям и условиям допуска к участию в закупке в соответствии с п.1.7 Положения;

письменное согласие физического лица – участника закупки на обработку его персональных данных.

Оформление заявки на участие в закупке

При описании условий и предложений участников закупки должны применяться общепринятые обозначения и наименования в соответствии с требованиями действующих нормативных правовых актов.

Сведения, которые содержатся в заявках участников закупки, не должны допускать двусмысленных толкований. Если в документах, входящих в состав заявки на участие в закупке, имеются расхождения между обозначением сумм прописью и цифрами, то принимается к рассмотрению сумма, указанная прописью.

Все документы, представленные участниками закупки в составе заявки на участие в закупке на бумажном носителе, должны быть скреплены печатью и заверены подписью уполномоченного лица участника закупки собственноручно. Все листы заявки на участие в закупке, поданной на бумажном носителе, должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в закупке, поданная на бумажном носителе, должна содержать описание входящих в её состав документов, быть скреплена печатью и заверена подписью уполномоченного лица участника закупки собственноручно, в том числе на сшивке. Верность копий документов, представляемых в составе заявки на участие в закупке, должна быть подтверждена печатью и подписью уполномоченного лица, если иная форма заверения не установлена нормативными правовыми актами Российской Федерации. Копии документов должны быть заверены в нотариальном порядке в случае, если указание на это содержится в документации о проведении закупки.

Заявка на участие в закупке должна быть выполнена машинописным способом и легко читаема. Подчистки и исправления не допускаются, за

исключением исправлений, скрепленных печатью и заверенных подписью уполномоченного лица.

Заявка на участие в закупке направляется по адресу и в сроки, указанные в документации о проведении закупки.

Все документы, в составе заявки поданной на участие в закупке в электронной форме предоставляются в форме электронного документа в соответствии с условиями и порядком их предоставления, которые определены функционалом и регламентом работы электронной площадки.

При оформлении заявки в форме электронного документа с использованием функционала электронной площадки участники закупки должны использовать формы и инструкции по их заполнению, предусмотренные в документации о закупке.

1.9. Преференция субъектами малого предпринимательства, социально-ориентированным некоммерческим организациям, организациям инвалидов и учреждениям УИС: размер, порядок и случаи предоставления преимущества.

С 1 января 2014 г. вступает в силу Федеральный закон N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Ожидается, что изменения в федеральном законодательстве позволят малым и средним компаниям больше зарабатывать на госзаказе. Подробности в нашей статье. Закон N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заменит ныне действующий Федеральный закон N 94-ФЗ. Новый документ изменит правила торгов для малого и среднего бизнеса.

Новые правила закупок не предъявляют каких-то особенных требований к самим представителям малого бизнеса. Основные изменения коснулись заказчиков, у них появляются новые обязанности.

Изменения дают новые возможности участникам закупок из числа малых предприятий и увеличивают количество контрактов, которые могут быть заключены с малыми компаниями

В 2013 г. малому предпринимательству отводилось 10 — 20% объема заказов, соответствующих специальному перечню продукции, а с 1 января 2014 г. квота увеличится: размещать у малого бизнеса придется не менее 15% от общего объема заказов, что на 5% больше начального порога, который действует сегодня. При этом верхний порог в 20% отменяется вовсе. То есть можно разместить в малых компаниях и более 20% заказов. Также отменяется перечень товаров, работ и услуг, которые нужно закупать у представителей малого предпринимательства, что позволит покупать и товары вне перечня у малых компаний. Из положительных изменений можно также отметить увеличение порога начальной цены закупки. Если ранее начальная цена не могла превышать 15 млн руб., то сейчас она увеличена до 20 млн руб.

Для компаний, которые имеют возможность получить банковскую гарантию, участие в торгах по новым правилам станет дешевле. Обеспечение на участие в конкурсе можно будет предоставить путем банковской гарантии вместо перечисления денежных средств, как сейчас, когда речь идет о внушительных суммах, которые не все представители малого бизнеса могут позволить себе заплатить для участия в закупках.

Вместе с преимуществами в закупках у малого бизнеса появятся и некоторые новые обязанности. Так, компаниям придется подтверждать свой статус, если основным требованием конкурса является участие в нем малого бизнеса.

Если заказчик устанавливает требование, что в конкурсе участвуют только субъекты малого предпринимательства, то в соответствии со ст. 30 Закона N 44-ФЗ компании нужно задекларировать свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства. То есть помимо заявки на участие в закупках нужно будет приложить документ, подтверждающий, что организация является субъектом малого предпринимательства.

Пока в Законе не прописано, каким образом это должно происходить: либо посредством представления только составленной в свободной форме декларации (что создает риск представления недостоверных сведений), либо посредством представления специальных документов (выписки из ЕГРЮЛ/ЕГРИП или устава, а также документа, подтверждающего численность работников, например штатного расписания), что создает дополнительные трудности при подготовке заявки на участие в закупке.

Ждем официальных разъяснений Минэкономразвития. Второй важный момент. По нормам Закона о контрактной системе заказчик всегда обязан требовать с поставщиков обеспечение исполнения контракта вне зависимости от цены контракта и способа проведения закупки. Исключения составляют только отдельные случаи закупки у единственного поставщика (например, при цене контракта до 100 тыс. руб.), и даже в таких случаях у заказчика сохраняется право выставления данного требования. Обеспечение исполнения контракта не должно превышать 30% от начальной (максимальной) цены контракта, но и не может быть меньше размера аванса. Данное обеспечение выдается на срок исполнения контракта, при этом заказчик, в соответствии с Федеральным законом N 44-ФЗ, может в данный срок включить и гарантийные сроки. За непредставление обеспечения исполнения контракта поставщика вместе с его учредителями и руководителем включают в реестр недобросовестных поставщиков (РНП). Таким образом, данная компания, а также другие компании, учредителями или руководителем которых являются лица, включенные ранее в РНП, не допускаются к участию в госзакупках на срок, составляющий два года. Фонды содействия кредитованию малого бизнеса уже начинают выдавать банковские гарантии для малых и средних предприятий, работающих по госзаказу. Льготные банковские гарантии позволяют малым и средним компаниям освоить миллиарды рублей, которые полагаются им по новому

Федеральному закону N 44-ФЗ. Сейчас зачастую компании не могут позволить себе выплачивать проценты по гарантии или просто стремятся сэкономить, покупая липовые документы.

Со вступлением в силу Федерального закона N 44-ФЗ у всех поставщиков, в том числе и у СМП, возрастет потребность, а значит, и затраты на банковские услуги, связанные с обеспечением исполнения контракта. Примечание. Важно отметить, что Федеральный закон N 44-ФЗ ужесточает и ответственность поставщика за исполнение своих обязательств по контракту. Так, за любое нарушение условий контракта заказчик будет обязан взыскать с поставщика неустойку (размер устанавливается на уровне постановления Правительства РФ) или пени (размер устанавливается самим заказчиком, но не менее 1/300 от ставки рефинансирования).

Теперь у заказчиков, как и у поставщиков, появится право на одностороннее расторжение контракта в случае существенных нарушений условий контракта другой стороной, что, в свою очередь, должно усилить ответственность при исполнении договора.

Федеральный закон N 44-ФЗ усиливает всесторонний контроль (как ведомственный, так и общественный) предоставления преференций. Так, по итогам каждого года заказчики будут обязаны публиковать в открытом доступе (на сайте zakupki.gov.ru или в ЕИС) свои отчеты о проведенных для СМП закупках. За несоблюдение лимитов закупок для СМП заказчикам и сейчас, и в будущем грозят штрафы в соответствии с КоАП (50 тыс. руб.). Единая информационная система В 2015 г. должна начать действовать единая информационная система, которая объединит всю информацию о закупках.

С 2016 г. начнет действовать требование о планировании закупок на год вперед.

В полном объеме контрактная система в соответствии с Федеральным законом N 44-ФЗ заработает с 1 января 2016 г.

Тема 1.10 Национальный режим при осуществлении закупок

В определены условия осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами. Ранее условия допуска товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, выполняемых, оказываемых иностранными лицами, для целей размещения заказов определялись положениями ст. 13 Закона о размещении заказов, являвшихся в свое время существенными нововведениями. Либерализация условий допуска товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, выполняемых, оказываемых иностранными лицами, для целей размещения заказов предопределена необходимостью гармонизации отечественного законодательства с международно-правовыми документами, актами ВТО, Всемирного банка и ЮНСИТРАЛ, в том числе с нормой п. 1 ст. 8 Типового закона ЮНСИТРАЛ о публичных закупках.

Часть 1 комментируемой статьи для целей осуществления заказчиками закупок на товары, происходящие из иностранного государства или группы иностранных государств, работы, услуги, соответственно выполняемые, оказываемые иностранными лицами, распространяет национальный режим на равных условиях с товарами российского происхождения, работами, услугами, соответственно выполняемыми, оказываемыми российскими лицами, но в случаях и на условиях, которые предусмотрены международными договорами РФ (о понятии международных договоров РФ см. комментарий к ст. 2 Закона).

Перечень иностранных государств, с которыми Россией заключены такие международные договоры, и условия применения национального режима в соответствии с ч. 2 комментируемой статьи федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок, т.е. Минэкономразвития России (см. комментарий к ст. 3 Закона) обязан разместить в ЕИС. Включение в ЕИС такой информации предусмотрено также в п. 4 ч. 3 ст. 4 комментируемого Закона.

Прежде в ч. 1 ст. 13 Закона о размещении заказов также говорилось о применении национального режима при размещении заказов к товарам, происходящим из иностранного государства или группы иностранных государств, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами, но если иное не установлено международным договором РФ, названным Законом или иными федеральными законами. При этом ч. 2 указанной статьи устанавливала, что национальный режим применяется при условии, если аналогичный режим установлен иностранным государством или группой иностранных государств в отношении товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами.

Соответственно, национальный режим применялся на основе такого одного из основных принципов государственного регулирования внешнеторговой деятельности, закрепленных в ст. 4 Федерального закона от 8 декабря 2003 г. N 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности», как взаимность в отношении другого государства (группы государств). Необходимо иметь в виду, что положения ст. 29 названного Закона о национальном режиме в отношении товаров, происходящих из иностранных государств, и положения ст. 34 этого же Закона о национальном режиме в отношении внешней торговли услугами в силу прямого указания в них (ч. 5 ст. 29 и ч. 2 ст. 34 (в ред. Федерального закона от 2 февраля 2006 г. N 19-ФЗ)) не применяются к поставкам товаров (оказанию услуг, выполнению работ) для нужд заказчиков.

Тема 1.11 Единая информационная система. Электронный документооборот в контрактной системе и применение электронной подписи. Идентификационный код закупки.

Закон 44-ФЗ "О контрактной системе" гласит, что сайт официальный закупки гов ру вскоре сменит информационная единая система, которая будет действовать в федеральной составе контрактной системы. Этот закон

необходимость поддерживает повышения эффективности закупок, где в лежит основании удовлетворение в полном объеме государственных при нужд оказании гражданам качественных государственных и услуг муниципальных в полном объеме. Реализация этой возможна идеи лишь в случае, если за государственные будут финансы приобретаться только необходимые товары и самой по услуги приемлемой цене. Без информационной доступности и открытости добиться хорошего результата невозможно. информации Доступность поможет оперативно выявить и пресечь использование нецелевое средств из государственного бюджета и данные о исполнения корректности государственного контракта.

Чтобы отвечать концепции новой, официальный сайт должен обладать функционалом мощным, позволяющим не только осуществлять оперативный информацией обмен, но и предоставлять возможность подавать заявку в виде электронном, предварительно заверив её электронно-цифровой Ранее.

подписью применялся закон 94-ФЗ, в процессе реализации были которого выявлены неопределенности в целом ряде положений его. Особенно страдало информационное обеспечение процесса закупочного, что впоследствии неизбежно приведет к стандартизации затруднениям применения норм в контрактной системе по территории всей РФ.

Поэтому самым оптимальным решением системообразования проблемы в этой области является введение автоматизированной единой информационной системы, которая поможет функционирование реализовать непротиворечивой и целостной контрактной системы.

К системе информационной предъявляет ряд требований Закон 44-ФЗ "О системе контрактной", однако реальный функционал существующего сайта официального закупки ru не в силах полностью удовлетворить претензии эти. Также проблемы с доступностью сайта возникнут неизбежно в случае увеличения числа его потому посетителей, что средства обеспечения доступности ресурса этого на сегодняшний день оставляют желать вышеприведенного.

Из лучшего следует, что для реализации нового требований закона единственно целесообразным выходом разработка является и введение единой информационной системы, реализует которая законодательные требования и будет создана с опыта учетом, накопленного за время существования официального закупки сайта gov ru.

Вновь созданная система основным будет инструментом, поддерживающим работу муниципальных и служащих государственных, которые будут задействованы в процессе контроля, планирования и осуществления государственных закупок. Также будет система служить подспорьем органам исполнительной осуществляющим, власти нормативное регулирование, контроль и аудит закупок государственных на федеральном уровне.

В отличие от официального закупки сайта ru единая автоматизированная информационная система обеспечивать будет автоматическую обработку

данных, их контроль, документооборот, хранение и создание требуемой отчетности в области закупок государственных.

В первой части четвертой статьи закона федерального 44-ФЗ содержится второй пункт, вступающий в января 1 силу 2016 года, в котором говорится о контроле необходимости за достоверностью, актуальностью и соответствием информации, единой в размещенной информационной системе. То есть, создаваемая должна система обеспечить полный контроль информации об финансовом объемах обеспечения (бюджетных ассигнований и лимитов обязательств бюджетных) и соответствию этой информации данных об обеспечения объемах финансами для осуществления процесса доведенных, закупок до заказчика.

Созданная система будет автоматизацию обеспечивать таких процессов, как формирование контрактов проектов, описание результатов закупки, в ней содержаться будут справочники с готовыми описаниями товаров и шаблоны и услуг необходимых документов.

Контроль за соответствием включенной, информации в такие документы, как план-закупок график, извещение об осуществлении закупок, протокол поставщиков определения и многих других, будет осуществляться в информационной единой системе посредством автоматических средств пользователя уведомления о нарушении требований законодательства.

Введенная система будет контролировать размещение актуальной информации на интернет доступных-ресурсах об электронных аукционах, извещений о экспорт, закупке данных для внешних систем Информация и т.д.

заказчиков, которая содержится в единой автоматизированной системе информационной, должна быть абсолютно бесплатной и Сведения. общедоступной, содержащие данные, приравненные к государственной допускаются, не тайне к размещению в системе, при этом информация публичная размещается на официальном сайте закупки Порядок ру.

Одним из событий основных в осуществлении государственных закупок является извещения публикация, это событие инициируется заказчиком услуг, закупок, товаров и покупок в соответствии с государственными и нуждами муниципальными. Эти извещения заказчик обязан системе разместить в системе, при этом извещение о закупке содержать должно:

- наименование и адреса, почтовый и электронный, нахождения место, номера контактных телефонов и должностное лицо ответственное заказчика;

- краткие условия контракта, должны которые включать описание объектов закупки, адрес, количество и сроки доставки товаров - предметов место, контракта и время выполнения работ, место и оказания время услуг, начальная цена контракта;

- участия ограничения для в процедурах закупок;

- применяемый способ закупок осуществления

- срок, порядок и место предоставления заявок (предложений) участников закупок, дата оценки и предложений рассмотрения (заявок);

- форма, размер и условия предложений обеспечения для участия в закупочном процессе (подобное если обеспечение установлено).

Извещение о проведении открытого (конкурса) должно быть размещено заказчиком в ресурсе и на системе закупки ру. Официальный сайт должен извещение содержать о начале проведения конкурса как дней за 30 минимум до момента вскрытия конвертов, содержащих претендентов заявки на участие в открытом конкурсе. Система автоматизировать должна процедуру рассмотрения заявок и выбора поставщика. Также должны быть реализованы следующие автоматизированные:

- возможности внесения в систему информации о заявках, бумажном на предоставленном носителе;

- внесение в систему результатов электронных внешних аукционов;

- отсев недобросовестных заявителей на имеющейся основе достоверной информации, предоставленной внешними системами информационными;

- публикация итогов конкурса (включая аудиозаписи и протоколы процедуры вскрытия конверта, документальные протоколы, отчеты выбора поставщика), создание извещений об итогах конкурса, включая их электронную и бумажную форму;

- существующими с взаимодействием внешними системами необходимо для требуемого проверки обеспечения заявки и для передачи разблокировки по сигналам денежных средств, обеспечивающих заявку;

- специального наличие информационного канала для участников которому, по закупкам они могут получить разъяснение процедур результатов конкурса от заказчиков. Этот канал функционировать должен как для внешних, так и внутренних для электронных аукционов.

Контроль за требованиями контрактов проектов и информации, направляемой в электронном виде закупки участнику для заключения контракта планируется посредством осуществить размещения на закупки ру официальном сайте типовых машиночитаемых форм.

Также планируется обеспечение следующих системой функций:

- согласование всех условий проверки, контрактов обеспечения контракта с привлечением внешних систем информационных;

- принятие решений о необходимости корректировки расторжения или контракта, также это возможно на внешних основании сведений об изменении цен и тарифов, государством регулируемых, или об уменьшении существующих бюджетных формировании;

- обязательств извещений о расторжении или изменении контракта, его включая электронную и бумажную форму;

- публикация сведений необходимых о расторжении или изменении контракта;

- публикация и формирование отчетов о результатах выполнения контракта, а также о ходе его исполнения;

- подача исполнителем заказчика на жалобы;

- рассмотрение жалоб контролирующими органами и ими направление предписаний о нарушениях;

Электронная цифровая ЭЦП (подпись)

Пункт третий первой части статьи четвертой вышеназванного закона предусматривает необходимость ЭЦП использования для подписания всех электронных документов форм. Это необходимо для обеспечения безопасности электронной документооборота и придания ему юридической также, значимости следует отметить, что данная позволяет мера не только определить отправителя, но и подтвердить то, происходило не что изменений документа после подписания.

заявок Подача

Пункт четвертый первой части статьи четвертой статьи федерального закона 44-ФЗ предусматривает системой обеспечение подачи заявок на участие при поставщика определении, исполнителя или подрядчика в форме документа электронного, а также открытый доступ к подобным время во заявкам, указанное в извещении. При этом открытии об информация доступа должна быть обеспечена участников для закупок в режиме реального времени.

содержащиеся, Сведения в системе

В соответствии с законодательством, единая система информационная должна содержать следующие сведения:

- закупок планы (с 01.01.2016);
- планы-графики (с 01.01.2016);
- осуществлении об информацию планов-графиков и планов закупок (с 01.01.информацию);
- 2016 о запретах, условиях допуска импортных также, а товаров работ и услуг, предоставляемых иностранными перечня, гражданами иностранных стран, с которыми Россия договор заключила о применении национального режима;
- информацию о исполнении и об закупках государственных контрактов;
- реестр заключенных контрактов заказчиками;
- реестр недобросовестных поставщиков, подрядчиков и РНП (исполнителей);
- справочную библиотеку типовых контрактов, контрактов условий;
- реестр банковских гарантий;
- реестр проверок, жалоб (плановых и внеплановых), их результатов и предписаний;
- международных перечень организаций, с которыми Россия заключила международного договоры характера;
- результаты мониторинга, аудита и сфере в контроля закупок;
- предусмотренные законодательством отчеты каталоги;
- заказчиков, содержащие информацию о товарах, работах и для услугах обеспечения нужд государства и муниципалитетов;
- правовые нормативные акты;

-информацию о ценах товаров, работ и услуг, складывающихся на рынках, а также о запросах указываемых, цен заказчиками;

Предусмотренные законодательно другие информации и документы;

Итак, ожидается, что новая система информационная будет содержать в себе всю информацию фактическую от стадии планирования до исполнения контракта в времени реальном. Совокупность всей этой информации, находится которая в общественно открытом доступе на едином поможет, портале существенно облегчить деятельность добросовестных заказчиков и поставщиков и поставить в тупик функционирование их недобросовестных Регионам.

коллег и муниципалитетам разрешено иметь собственные для сайты осуществления закупочной деятельности, интегрированные с системой единой. Если концепция системы будет полной в реализована мере, тогда все субъекты области в отношении госзакупок будут иметь базу которая, данных содержит всю широту спектра регулирования о информации отношений в закупках, с аналитикой в разрезе отдельно каждой взятой закупки.

Создание других систем информационных, не интегрируемых с единой системой запрещено. До как, того будет введена новая информационная взаимодействие, система в сфере закупок должно осуществляться закупки через ru - официальный сайт.

Однако для чтобы, того отвечать новым требованиям, существующий сайт официальный закупки ru будет подвержен серьезной модернизации и корректировке.

Модуль 2. Нормативная правовая база контрактной системы

Тема 2.1 Действующая российская нормативная правовая база, регламентирующая вопросы закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд. Соотношение законодательства Российской Федерации о закупках и международных норм и правил

Законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок) основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

В случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, Президент Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, федеральные органы исполнительной

власти, Государственная корпорация по атомной энергии "Росатом" вправе принимать нормативные правовые акты, регулирующие отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона (далее - нормативные правовые акты о контрактной системе в сфере закупок)

ЗАКОНЫ		
Федеральный закон от 31.12.2014 № 498 - ФЗ	<i>О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд</i>	
Федеральный закон от 04.06.2014 №140-ФЗ	<i>О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»</i>	
Федеральный закон от 28.12.2013 № 396 - ФЗ	<i>О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</i>	
Федеральный закон от 05.04.2013 № 44 - ФЗ	<i>О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД (в редакции от 31.12.2014)</i>	
ПОСТАНОВЛЕНИЯ		
Постановление Правительства РФ от 05.02.2015 № 102	<i>Об установлении ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд</i>	
Постановление Правительства РФ от 04.02.2015 № 99	<i>Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям</i>	
Постановление Правительства РФ от 23.01.2015 № 36	<i>О порядке и сроках ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок</i>	
Постановление Правительства Тюменской области от 22.12.2014 №	<i>Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок для обеспечения нужд Тюменской области</i>	

676-п			
Постановление Правительства Тюменской области от 15.12.2014 № 631-п		О порядке определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов Тюменской области, подведомственных им казенных учреждений, органов управления территориальным фондом обязательного медицинского страхования Тюменской области	
Постановление Правительства Тюменской области от 08.12.2014 № 621-п		Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок для обеспечения нужд Тюменской области	
Постановление Правительства Тюменской области от 26.11.2014 № 610-п		Об определении случаев осуществления банковского сопровождения контрактов	
Постановление Правительства РФ от 28.10.2014 № 1107	от	О требованиях к финансовой устойчивости банков, в которых оператором электронной площадки открываются счета для учета денежных средств, внесенных участниками закупок в качестве обеспечения заявок, порядке ведения перечня таких банков и требованиях к условиям договоров о ведении счетов для учета денежных средств, внесенных участниками закупок в качестве обеспечения заявок, заключаемых оператором электронной площадки с банком	
Постановление Правительства РФ от 20.10.2014 № 1084	от	О порядке определения нормативных затрат на обеспечение функций федеральных государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, в том числе подведомственных им казенных учреждений	
Постановление Правительства РФ от 13.10.2014 № 1047	от	Об общих требованиях к определению нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами и муниципальных органов	
Постановление Правительства РФ от 20.09.2014 № 963	от	Об осуществлении банковского сопровождения контрактов	
Постановление Правительства РФ от 14.07.2014 № 656	от	Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностраных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд	
Постановление Правительства РФ от 14.07.2014 № 649	от	О порядке предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимуществ в отношении предлагаемой ими цены контракта	

Постановление Правительства РФ 02.07.2014 № 606	от	<i>О порядке разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, а также о случаях и условиях их применения</i>	
Постановление Правительства Тюменской области от 30.06.2014 № 349-п		<i>Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Тюменской области</i>	
Постановление Правительства РФ 15.04.2014 № 341	от	<i>О предоставлении преимуществ организациям инвалидов при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в отношении предлагаемой ими цены контракта</i>	
Постановление Правительства РФ 10.02.2014 № 89	от	<i>Об утверждении правил осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд</i>	
Постановление Правительства РФ 28.11.2013 № 1090	от	<i>Об утверждении методики сокращения количества товаров, объёмов работ или услуг при уменьшении цены контракта</i>	
Постановление Правительства РФ 28.11.2013 № 1088	от	<i>Об утверждении Правил проведения совместных конкурсов и аукционов</i>	
Постановление Правительства РФ 28.11.2013 № 1087	от	<i>Об определении случаев заключения контракта жизненного цикла</i>	
Постановление Правительства РФ 28.11.2013 № 1086	от	<i>Об утверждении Правил формирования перечня лекарственных средств, закупка которых осуществляется в соответствии с их торговыми наименованиями, и о внесении изменения в Положение о Правительственной комиссии по вопросам охраны здоровья граждан</i>	
Постановление Правительства РФ 28.11.2013 № 1085	от	<i>Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг</i>	
Постановление Правительства РФ 28.11.2013 № 1084	от	<i>О порядке ведения реестра контрактов, заключённых заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну</i>	
Постановление Правительства РФ 25.11.2013 № 1063	от	<i>Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком,</i>	

			исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом	
Постановление Правительства РФ 25.11.2013 № 1062	от		О порядке ведения недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)	
Постановление Правительства РФ 21.11.2013 № 1044	от		О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов-графиков закупок товаров, работ, услуг	
Постановление Правительства РФ 21.11.2013 № 1043	от		О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг	
Постановление Правительства РФ 11.11.2013 № 1011	от		Об утверждении Правил заключения федеральным органом исполнительной власти контракта с иностранной организацией на лечение гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации	
Постановление Правительства РФ 08.11.2013 № 1005 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 09.12.2014 №1339)	от	редакции	О банковских гарантиях, используемых для целей Федерального закона О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (вместе с «Требованиями к форме банковской гарантии, используемой для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», «Правилами ведения и размещения в единой информационной системе в сфере закупок реестра банковских гарантий	
Постановление Правительства РФ 17.10.2013 № 929	от		Об установлении предельного значения начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), при превышении которого не могут быть предметом одного контракта (одного лота) лекарственные средства с различными международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями	
Постановление Правительства РФ 12.10.2013 № 913	от		Об утверждении Положения о размещении на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг информации, подлежащей размещению в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд до ввода ее в эксплуатацию	

Постановление Правительства РФ 10.10.2013 № 901	от	О требованиях к финансовой устойчивости банков, в которых оператором электронной площадки открываются счета для учета денежных средств, внесенных участниками закупок в качестве обеспечения заявок, и требованиях к условиям договоров о ведении счетов, заключаемых оператором электронной площадки с банком, для учета денежных средств, внесенных участниками закупок в качестве обеспечения заявок	
Постановление Правительства РФ 19.09.2013 № 826	от	Об утверждении Положения о ведении реестра единственных поставщиков российских вооружения и военной техники	
Постановление Правительства РФ 04.09.2013 № 775	от	Об установлении размера начальной (максимальной) цены контракта при осуществлении закупки товара, работы, услуги, при превышении которой в контракте устанавливается обязанность поставщика (подрядчика, исполнителя) предоставлять заказчику дополнительную информацию	
Постановление Правительства РФ 26.08.2013 № 728	от	Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации	
Постановление Правительства РФ 26.08.2013 № 727	от	Об определении федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по выработке функциональных требований к единой информационной системе в сфере закупок, по созданию, развитию, ведению и обслуживанию единой информационной системы в сфере закупок, по установлению порядка регистрации в единой информационной системе в сфере закупок и порядка пользования единой информационной системой в сфере закупок	

Тема 2.2. Нормативные правовые акты, принятые в развитие законодательства, регулирующего закупки товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в соответствии со своей компетенцией в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, принимают правовые акты, регулирующие отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона. Данные правовые акты должны соответствовать нормативным правовым актам

РАСПОРЯЖЕНИЯ		
Распоряжение Правительства Тюменской области от 22.12.2014 № 2352-рп	<i>О проведении совместных конкурсов и электронных аукционов для государственных бюджетных учреждений здравоохранения Тюменской области</i>	
Распоряжение Правительства Тюменской области от 08.12.2014 № 2190-рп	<i>Об утверждении дополнительного перечня товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых для обеспечения нужд Тюменской области заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме</i>	
Распоряжение Правительства Тюменской области от 05.11.2014 № 1970-рп	<i>Об утверждении Методики оценки эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Тюменской области</i>	
Распоряжение Правительства Тюменской области от 12.05.2014 №794-рп	<i>Об утверждении методических рекомендаций по обоснованию и применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), для обеспечения нужд Тюменской области</i>	
Распоряжение Правительства Тюменской области от 27.12.2013 №2518-рп	<i>Об утверждении Порядка взаимодействия уполномоченного органа и заказчиков Тюменской области</i>	
Распоряжение Правительства Российской Федерации от 31.10.2013 №2019-р	<i>Об утверждении перечня товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион)</i>	
Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30.10.2013 №1999-р	<i>Об утверждении перечня банков, в которых оператором электронной площадки открываются счета для учета денежных средств, внесенных участниками закупок в качестве обеспечения заявок.</i>	
Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30.09.2013 №1765-р	<i>Об утверждении перечня товаров, работ, услуг, необходимых для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера</i>	
ПРИКАЗЫ		
Приказ Минэкономразвития РФ № 155 от 25.03.2014	<i>Об условиях допуска товаров, происходящих из иностраных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (ред. от 15.10.2014)</i>	
Приказ Росстандарта от 30.09.2014 № 1261-ст	<i>О внесении изменений в приказ Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 31 января 2014 г. №14-ст О принятии и введении в действие</i>	

	Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД2) ОК 029-2014 (КДЕС Ред.2) и Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 (КПЕС 2008)		
Приказ Минэкономразвития РФ / Федерального казначейства № 544/18н от 20.09.2013	Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы (в редакции 04.11.2014)		
Приложение к приказу ТПП РФ № 66 от 25.08.2014	Порядок заполнения актов экспертизы по определению страны происхождения товаров и соответствия товаров требованиям постановления Правительства РФ «Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров, машиностроения, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 14.07.2014 года № 656		
Приложение 2 к приказу ТПП РФ № 64 от 25.08.2014	Положение о порядке выдачи актов экспертизы для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд		
Приложение 1 к приказу ТПП РФ № 64 от 25.08.2014	Положение о порядке выдачи сертификатов о происхождении товаров формы СТ-1 для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд		
Приказ Министерства финансов №142н от 30.12.2013	О порядке и формах направления до 1 июля 2014 года заказчиками информации и документов в реестр контрактов, заключенных заказчиками, и сведений в реестр контрактов, содержащий сведения, составляющие государственную тайну		
Приказ Минэкономразвития №631 от 29.10.2013	Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе		
Приказ Минэкономразвития РФ № 578 от 10.10.2013	Об утверждении Порядка обязательного общественного обсуждения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в случае, если начальная (максимальная) цена контракта либо цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), превышает один миллиард рублей		
Приказ Минэкономразвития РФ № 567 от 02.10.2013 (не прошел регистрацию в Минюсте)	Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)		

Приказ Федеральной службы государственной статистики №374 от 18.09.2013г	Об утверждении статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения за определением поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд	
Приказ Федеральной службы государственной статистики №537 от 13.09.2013г	Об утверждении Порядка согласования применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), возможности заключения (заключения) контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)	
ПИСЬМА		
Письмо Минфина России № 02-02-04/13972, Минэкономразвития России, № 6548-ЕЕ/Д28 от 28.03.2014	О формировании реестра банковских гарантий	
Письмо ФАС России № ИА/2111/14 от 23.01.2014	По вопросу применения норм Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при привлечении лиц к административной ответственности за нарушения, допущенные при размещении заказов	
Письмо Минэкономразвития России № 29401-ЕЕ/Д28и от 27.12.2013 и ФАС России № АД/53811/13 от 30.12.2013	О позиции Минэкономразвития России и ФАС России по вопросу применения законодательства Российской Федерации в отношении торгов, запроса котировок, извещения об осуществлении которых размещены на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг либо приглашения принять участие в которых направлены до 1 января 2014 года	
Письмо Казначейства России от 16.12.2013 № 42-7.4-05/3.2-808	Временный порядок регистрации пользователей на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг	
Письмо Минэкономразвития РФ от 23.09.2013 № Д28и-1070	О разъяснении положений Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»	
ПОЛОЖЕНИЯ		
Положение о контрактной службе (при наличии уполномоченного органа)		

Положение о контрактной службе (при отсутствии уполномоченного органа)		
Положение о конкурсной комиссии		
Положение об аукционной комиссии		
Положение о котировочной комиссии		
Положение о комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений		
ИНФОРМАЦИЯ		
Образец для заполнения участниками закупок информации, подтверждающей добросовестность участника конкурса (аукциона) на дату подачи заявки, в случае предложения цены контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта		
Памятка по заполнению первой части заявки на участие в электронном аукционе		
Информация Института госзакупок (www.roszakupki.ru) для бюджетных учреждений по подготовке к началу осуществления закупок в рамках Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ		
Информационное письмо от РТС-Тендер о		

комплексном обучении заказчиков по 44-ФЗ		
Рекомендации к условиям типовых контрактов, заключаемых заказчиками для обеспечения нужд Тюменской области		
Инструкция по применению Приказа Министерства экономического развития РФ от 02.10.2013 №567		

Тема 2.3. Применение Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации в контрактной системе

Предмет гражданского права составляют отношения, регулируемые гражданским законодательством (ст. 2 ГК РФ). В круг таких отношений Гражданский кодекс включил имущественные отношения, а также связанные с ними личные неимущественные отношения. Однако далеко не все отношения имущественного характера относятся к сфере гражданско-правового регулирования. Ряд таких отношений регулируется нормами иных отраслей права - административного, финансового и др.

Отграничение круга отношений, охватываемых гражданско-правовым регулированием, от отношений, регулируемых иными отраслями права, производится при помощи метода правового регулирования.

Методом правового регулирования называют способ воздействия на поведение участников правоотношений, направленный на достижение целей правового регулирования.

Право по-разному может воздействовать на участников правоотношений: оно может применять к ним метод властного подчинения (административные правоотношения);

оно может применять к ним метод репрессии (уголовные правоотношения) и др.

Для гражданского права такие методы не свойственны.

Метод гражданско-правового регулирования основан на юридическом равенстве, признаваемом за участниками правоотношений, на автономии их воли (независимости их волеизъявления при вступлении в правоотношения, их изменении или прекращении), а также на их имущественной самостоятельности. Цель регулирования, преследуемая таким методом, состоит в обеспечении преимущественно координационных связей между ними, при которых вступление в правоотношение происходит по воле, усмотрению самого участника гражданского оборота, а не по велению одного из таких

участников (как это имеет место при субординационном подходе к установлению правоотношений).

Другими словами, юридическое равенство участников гражданских правоотношений означает, что такие участники (субъекты) равноправны и независимы друг от друга. Однако их равноправие не означает равенства содержания субъективных прав, принадлежащих участникам правоотношения. Достижение подобного равенства не составляет цели гражданско-правового регулирования, да оно и невозможно в тех весьма распространенных отношениях, которые предполагают наделение одной стороны только правами при возложении на другую сторону только обязанностей. Именно такое распределение прав и обязанностей может иметь место, например, в договоре займа.

Равенство участников гражданских правоотношений - это вовсе не наделение равными, одинаковыми по объему правами и обязанностями. В такой, например, сделке как договор займа, один участник имеет в основном только права (кредитор), а другой в основном только обязанности (должник). Между тем, договор займа - это гражданско-правовая сделка, не исключаемая из-под действия гражданско-правового регулирования.

Обеспечение равенства участников как метод гражданско-правового регулирования имеет своим назначением вовсе не уравнивание прав, приобретаемых сторонами отдельных видов сделок, а исключение подчинения одной стороны другой в ходе заключения сделки. Уместно подчеркнуть в этой связи необходимость различать право в объективном смысле и субъективные гражданские права. Это позволит избежать отождествления понятия права как вместилища норм и правил регулирования с понятием права как конкретного правомочия конкретного лица.

Бюджетные отношения в государстве осуществляются на базе определенных правовых норм, совокупность которых образует бюджетный кодекс. Бюджетный кодекс Российской Федерации служит целям финансового регулирования, устанавливает общие принципы бюджетного законодательства Российской Федерации, правовые основы функционирования бюджетной системы Российской Федерации, правовое положение субъектов бюджетных правоотношений, порядок регулирования межбюджетных отношений, определяет основы бюджетного процесса в Российской Федерации, основания и виды ответственности за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации.

Предметом регулирования бюджетного права являются бюджетные отношения, возникающие в связи с формированием бюджетов, распределением и использованием бюджетных средств.

Бюджетная система России – важнейший элемент финансовой системы страны, поэтому проблемы правового регулирования бюджетной системы занимают огромное место в финансовом праве и даже выделяются в особую подотрасль – бюджетное право.

Построение бюджетной системы России во многом определяет эффективность функционирования финансовой системы государства. Россия - федеративное государство, отсюда вытекает необходимость существования федерального бюджета и бюджетов каждого из ее субъектов. Каждый бюджет, формируемый в РФ, обеспечивает финансирование мероприятий, имеющих соответственно федеральное, республиканское, областное, краевое, окружное или местное значение. Вообще бюджет - это центральный институт финансового права, так как именно в форме бюджетов различных уровней происходит аккумуляция, распределение и использование основной массы государственных и муниципальных денежных средств. В материальном смысле бюджет-это централизованный денежный фонд, формируемый Российской Федерацией, субъектами РФ, муниципальными образованиями для осуществления функций этих государственных и муниципальных образований. Такое понимание бюджета является обыденным и имеется в виду в случаях, когда говорят о средствах бюджета, финансировании из бюджета и т.п.

Правовое регулирование бюджетной системы призвано разрешить многие вопросы: разграничение полномочий между уровнями бюджетной системы, принципы формирования доходной и расходной части бюджетов, объем прав РФ, ее субъектов и муниципальных образований при формировании бюджетов, полномочия, методы и принципы деятельности и взаимодействия различных государственных органов в бюджетной сфере и многое другое.

В соответствии главой 30 Гражданского кодекса Российской Федерации, ст.72 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», формируются понятия КС, планирование, осуществление закупок, мониторинг и аудит и т.д.

Тема 2.4. Федеральный закон от 29.12.2012 № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе»

Федеральный закон от 29.12.2012 № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» принят Государственной Думой 19 декабря 2012 года Одобрен Советом Федерации 26 декабря 2012 года

Настоящий Федеральный закон устанавливает правовые основы государственного регулирования отношений, связанных с формированием, особенностями размещения и выполнением государственного оборонного заказа, определяет основные принципы и методы государственного регулирования цен на товары, работы, услуги (далее также - продукция) по государственному оборонному заказу.

Тема 2.5. Применение антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ и услуг

Монопольная власть может быть антиконкурентной, направленной на ограничение, недопущение или устранение конкуренции. Результатом реализации монопольной силы может стать ограничение возможностей конкуренции для малых предприятий и попадание их в зависимость от крупных фирм.

В современной экономике стремление к частичной монополизации охватило практически все сферы рынка — сократилось количество стандартизированных, недифференцированных продуктов и услуг разных компаний. При этом конкуренция между монополистами в условиях транспарентности рынков ужесточилась. В последнее время она чаще всего принимает формы агрессивной неценовой конкуренции, стимулирующей продажи и создающей значительный комплекс услуг для потребителей. Монопольно-регулирующие силы в краткосрочном периоде в состоянии не только ограничивать разрушительные влияния стихийных сил ценовой конкуренции и способствовать более сбалансированному развитию всей экономики, отдельных ее секторов и отраслей, но и создавать широкий спектр альтернативных выгод для конечных потребителей. Однако в стратегическом плане, и особенно при локализованных рынках услуг, монополия приводит к застойным явлениям, в том числе сдерживанию научно-технического прогресса, падению эффективности производства и снижению благосостояния потребителей.

Поэтому для любого государства так важно иметь развитое антимонопольное законодательство и органы, которые совершенствуют его, регулируют деятельность монополий и привлекают к ответственности за нарушение антимонопольного законодательства.

Антимонопольная политика - комплекс мер, направленных на демонополизацию экономики, контроль и наблюдение за процессами концентрации на рынках, пресечение монополистических действий и недобросовестной конкуренции, устранение административных барьеров и обеспечение условий для развития конкуренции на рынке, а также пропаганда и распространение знаний, способствующих созданию равных условий для всех участников рынка и формированию общественного сознания в пользу развития рыночных сил.

Рассматривая содержательную сущность антимонопольной политики любого государства, функционирующего в рыночной экономике, в том числе Российской Федерации, следует иметь в виду два уровня понимания этой политики.

В узком смысле антимонопольную политику принято сводить к мероприятиям антимонопольных органов и органов по регулированию деятельности субъектов временных и естественных монополий в части осуществления государственного контроля за соблюдением законов и иных нормативно-правовых актов, относящихся к системе конкурентного права.

В широком смысле государственная антимонопольная (конкурентная) политика охватывает почти весь круг задач, направленных на развитие экономики, повышение конкурентоспособности продукции и услуг национальных производителей, обеспечение эффективной занятости. В этом смысле политика антимонопольного регулирования предопределяет широкое участие антимонопольных органов в выработке экономической политики государства в целом или, по крайней мере, тех ее направлений, которые могут непосредственно повлиять на конкурентную структуру рынка, деловую практику и хозяйственную деятельность его субъектов.

Государство обязано выполнять важные экономические, организационные, координирующие, информационные функции для обеспечения рыночных условий предпринимательской деятельности, развития частного сектора. Стратегическая задача государственной антимонопольной политики по отношению к отдельным рынкам (отраслям) состоит в сохранении баланса конкурентных и монополично-регулирующих сил в рамках рабочей конкуренции (олигополии или монополистической конкуренции). В связи с этим основными экономическими целями антимонопольной политики являются действия, направленные на оптимизацию рыночной структуры, нейтрализацию монополистической власти и различных методов ее проявления, корректировку невыгодных для общества экономических результатов для решения двух задач: повышения качества жизни и обеспечения конкурентоспособности российской экономики.

Достижение этих целей предполагает:

- организацию наблюдения за основными экономическими тенденциями и структурными изменениями на товарных и финансовых рынках федерального и регионального уровней;
- обеспечение единства экономического пространства страны посредством недопущения регионального сепаратизма и создания административных барьеров;
- проведение мероприятий по демополизации высокомонополизированных рынков и поддержке предпринимательства;
- обеспечение «прозрачности» создания, слияния и присоединения коммерческих организаций, процедур, предусматривающих концентрацию активов и рыночной власти;
- снижение барьеров входа на рынки новых экономических структур и обеспечение эффективного контроля за поведением доминирующих хозяйствующих субъектов;
- активизацию работы по профилактике и пресечению недобросовестной конкуренции на товарных рынках;
- упорядочение оказания государственной помощи;
- организацию антимонопольного контроля за поведением субъектов естественных монополий;

· пропаганду основных требований и норм антимонопольного законодательства, разработку мероприятий, направленных на адвокати́рование конкуренции.

В качестве основных принципов реализации антимонопольной политики можно обозначить следующие положения.

I. Содействие формированию рыночных отношений на основе развития конкуренции и предпринимательства, контроля за процессами концентрации.

II. Предупреждение, ограничение и пресечение монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции.

III. Принцип разумного подхода при применении норм антимонопольного законодательства, направленных на эффективное функционирование товарных рынков и конкуренции.

IV. Законность, гласность и публичность в действиях антимонопольных органов.

В Федеральной антимонопольной службе (ФАС России) идет работа над подготовкой изменений в закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (44-ФЗ).

В частности, говоря о новых требованиях и правилах закупок лекарственных средств, которые ввел новый закон, в нем сохранился механизм, по которому госзаказчики должны закупать лекарственные препараты по международным непатентованным наименованиям.

Также в связи с вступившими в силу поправками, заявки, содержащие лекарственные препараты не прошедшие государственную регистрацию цен для участия в программе жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, либо цена которых превышает предельно допустимую, должны отклоняться заказчиком.

"Кроме того, Правительством Российской Федерации будет устанавливаться перечень лекарственных препаратов, закупка которых может осуществляться по торговому наименованию. Рассмотрение вопроса о включении лекарственных средств в этот перечень будет осуществляться подкомиссией Правительства Российской Федерации", – сообщила руководитель управления ФАС России.

В соответствии с частью 1 статьи 25 Федерального закона "О контрактной системе" при осуществлении двумя и более заказчиками закупок одних и тех же товаров, работ, услуг такие заказчики вправе проводить совместные конкурсы или аукционы, независимо от названных Вами причин.

Порядок проведения совместных конкурсов и аукционов установлен [Правилами](#), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1088.

В силу части 2 статьи 25 Федерального закона "О контрактной системе" организатором совместных торгов может выступать третье лицо (уполномоченный орган, уполномоченное учреждение) в случае наделения его полномочиями, либо один из заказчиков, если таким (уполномоченному органу,

уполномоченному учреждению либо заказчику) другие заказчики передали на основании соглашения часть своих полномочий на организацию и проведение совместных торгов.

Порядок формирования плана закупки товаров (работ, услуг) для нужд юридических лиц, указанных в статье 1 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", в том числе сведения, включаемые в План, случаи корректировки, форма Плана, регламентирован [Правилами формирования плана закупки товаров \(работ, услуг\)](#), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17.09.2012 г. № 932.

Вместе с тем пунктом 10 Правил № 932 сроки подготовки Плана заказчик определяет самостоятельно.

Срок, на который формируется документ, может выходить за рамки календарного года. В [части 2 статьи 4 Закона N 223-ФЗ](#) сказано лишь то, что заказчик должен разместить на официальном сайте план закупки на срок не менее одного года. То есть заказчик может составить и утвердить этот документ, к примеру, на срок с 15 января 2014 г. по 14 января 2015 г. или с 1 декабря 2013 г. по 31 декабря 2014 г. Однако случаи утверждения плана закупок строго на календарный год встречаются чаще.

В соответствии с частью 1 статьи 40 Федерального закона "О контрактной системе" специализированная организация, привлекается заказчиком на основе контракта только для выполнения отдельных функций по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения конкурса или аукциона, в том числе для разработки конкурсной документации, документации об аукционе, размещения в Единой информационной системе извещения о проведении открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса или электронного аукциона, направления приглашений принять участие в закрытом конкурсе, закрытом конкурсе с ограниченным участием, закрытом двухэтапном конкурсе или в закрытом аукционе, выполнения иных функций, связанных с обеспечением проведения определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Модуль 3. Кадровое обеспечение КС

Тема 3.1 Контрактная служба, контрактные управляющие: требования, статус, локальные акты регулирующие деятельность, должностные инструкции, положения.

Кадровое обеспечение:

- Контрактная служба, контрактные управляющие: требования, статус, локальные акты регулирующие деятельность, должностные инструкции, положения.

- Комиссия по осуществлению закупок: виды, требования к составу, квалификация членов комиссии, локальные акты, регулирующие деятельность.

Каждый заказчик обязан создать контрактную службу (если совокупный годовой объем закупок в соответствии с планом-графиком превышает 100 млн.

руб.), либо назначить контрактного управляющего. Работники контрактной службы или контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок, согласно ч. 6 ст. 38 44-ФЗ.

Столь пристальное внимание профессионализму руководящего состава уделено не напрасно. С 2016 года не имея высшего или дополнительного профильного (повышение квалификации, переподготовка, освоение специальной программы) образования в сфере закупок нельзя будет занимать пост руководителя контрактной службы (ч. 23 ст. 112 44-ФЗ). А пока до 1 января 2016 года контрактному управляющему достаточно иметь документы об образовании по утратившему силу закону № 94-ФЗ.

Кроме того, сотрудники контрактной службы в своей работе руководствуются Типовым положением, утвержденным Минэкономразвития РФ приказом № 631 от 29 октября 2013 г. (далее — Положение). Документ вступил в силу одновременно с Законом № 44-ФЗ с 01 января 2014 г. Положение содержит правила, по которым должна функционировать контрактная служба, обозначает цели и основные принципы ее создания, регламентирует функции при планировании, проведении закупок, осуществляемых для государственных, муниципальных нужд и определяет полномочия контрактной службы. Для нескольких подпунктов Положения установлены другие сроки вступления: подпункты 1–3 пункта 11, подпункт 1 пункта 13. Они вступят в силу с 01 января 2015 г. В пункте 6 Положения перечислены возможные способы создания контрактной службы: как отдельного структурного подразделения, так и как утвержденной Заказчиком группы сотрудников, выполняющих все функции контрактной службы. При этом отдельное подразделение не создается, т. е. служба без образования структурного подразделения. Также, согласно пункту 7 Положения, численность контрактной службы не может составлять менее двух сотрудников, а максимум определяется Заказчиком. Положением Заказчика может быть установлено условие, что сотрудники контрактной службы не имеют права одновременно являться членами комиссии по закупкам Заказчика.

В случае, когда контрактная служба является отдельным подразделением, ее руководитель назначается Заказчиком или должностным лицом, исполняющим его обязанности. Обязательно издается приказ о назначении контрактного управляющего. Если контрактная служба создается без образования структурного подразделения, обязанности ее главы выполняет один из заместителей руководителя учреждения.

Формирование организационной структуры является обязанностью руководителя контрактной службы. Круг должностных обязанностей, персональная ответственность каждого сотрудника определяются с учетом основного принципа — рост эффективности, увеличение результативности осуществления закупок для государственных, муниципальных нужд.

В соответствии со статьей 26 Закона № 44-ФЗ, в целях централизации закупок возможно создание государственного, муниципального органов,

казенного учреждения, уполномоченных на определение поставщиков. Полномочия могут быть переданы одному или нескольким органам. В таких случаях контрактная служба осуществляет не переданные функции и полномочия. Такие функции, как обоснование закупок, установление максимальной (стартовой) цены контракта, определение его условий, подписание документа не могут быть переданы уполномоченным органам. Контракты подписывают Заказчики. Остальные функции выполняют сотрудники контрактной службы. Сами обязанности регламентируются Положением. Задача руководителя — эффективное их распределение между сотрудниками с целью выполнения ряда функций, решения комплекса основных задач.

На первый взгляд перечень функций руководителя контрактной службы невелик. Однако именно от правильного распределения обязанностей между сотрудниками, верного выбора кандидатур на ту или иную должность зависит, насколько эффективно будет функционировать контрактная служба.

Оценим реальные кадровые потребности созданной контрактной системы в соответствии с законом и для начала рассмотрим, кто же будет являться субъектами контрактной системы. Часть 1 статьи 9 обозначает перечень тех, кто осуществляет деятельность в рамках контрактной системы на профессиональной основе с привлечением к работе квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере осуществления закупок — это заказчики, специализированные организации и контрольные органы в сфере закупок. При этом, частью 2 той же статьи указание на то, что необходимо предпринимать специальные меры по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, в том числе путем повышения квалификации или профессиональной переподготовки, дано только в отношении заказчиков и специализированных организаций. В отношении других субъектов контрактной системы ничего не сказано. По всей видимости, предполагается включение отдельных небольших «закупочных» модулей в имеющиеся стандартные программы подготовки специалистов, что не потребует особых дополнительных финансовых и трудовых затрат. Поэтому профессиональную подготовку специалистов для уполномоченных органов (уполномоченных учреждений) и контрольных органов в сфере закупок в данном случае не рассматриваем.

Тема 3.2 Комиссия по осуществлению закупок: виды, требования к составу, квалификация членов комиссии, локальные акты, регулирующие деятельность

В законе большое внимание уделяется еще одной категории сотрудников, в отношении которых законодательно закреплены требования по специальному обучению в области закупок. Это члены конкурсных, аукционных, котировочных комиссий, комиссий по рассмотрению заявок и окончательных предложений на участие в запросе предложений и единых комиссий. Причем, заказчик, уполномоченный орган, уполномоченное учреждение включают

в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, согласно ч. 5 ст. 39 рассматриваемого закона о контрактной системе.

Исходя из того, что функционал членов комиссий существенно отличается от функционала сотрудников контрактных служб, программы подготовки этих двух категорий сотрудников могут быть разными.

Несложно провести достаточно приблизительный ориентировочный расчет потребности в подготовке кадров для полноценного функционирования контрактной системы в сфере закупок в Российской Федерации.

Официальный сайт в Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд (zakupki.gov.ru) в сети Интернет на момент написания статьи показывает число зарегистрированных более 240 тысячи заказчиков.

Каждый заказчик может создать несколько комиссий — как по количеству проводимых процедур, так и по направлениям закупок. Минимальное же количество комиссий, которое заказчик обязан создать — это одна единая комиссия, то есть это та комиссия, которая принимает решения по всем проводимым закупкам. Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем пять человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок и окончательных предложений на участие в запросе предложений должно быть не менее чем три человека в соответствии с ч. 3 ст. 39 закона. Исходя из требования части 5 статьи 39, для легитимности деятельности комиссии в ее составе должно быть не менее трех (двух — для проведения котировок и запросов предложений) членов прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок.

Таким образом, для соответствия закону о контрактной системе необходимо подготовить не менее семисот тысяч членов комиссий.

Кроме этого необходимо подготовить и сотрудников контрактных служб. Исходя из количества зарегистрированных заказчиков и исходя из того что минимальная допустимая потребность заказчика это один контрактный управляющий, получается, что необходимо провести обучение не менее 250 тысяч человек по программам подготовки контрактных управляющих.

Кадровые потребности специализированных организаций точной оценке не поддаются. На момент написания статьи на официальном сайте (www.zakupki.gov.ru) зарегистрировано порядка 10 таких организаций. Минимальное количество подготовленных специалистов для одной специализированной организации ничем не регламентируется и количество самих организаций может существенно варьироваться.

Что еще необходимо принять в расчет для того, чтобы получить более корректные данные о государственной потребности в специалистах в области закупок. Во-первых, в законе не сказано, что все члены комиссий обязательно должны быть штатными сотрудниками заказчика. Это дает возможность

заказчикам включать в комиссии сотрудников других организаций или независимых экспертов прошедших необходимое обучение. Соответственно, это позволяет снизить потребность в обучении членов комиссий в несколько раз. Во-вторых, законом о контрактной системе предусмотрена возможность централизации закупок через уполномоченные органы или уполномоченные учреждения (ст. 26). Соответственно, теоретически, при полной централизации, проведение всех закупок, а значит и формирование комиссий, может быть аккумулировано в одном уполномоченном органе или уполномоченном учреждении на каждом уровне бюджетной системы. То же самое и с необходимостью формирования контрактных служб и обучения контрактных управляющих — при полной централизации все функции заказчиков выполняют уполномоченные органы или уполномоченные учреждения. Учитывая, что на момент написания статьи, на общероссийском официальном сайте (www.zakupki.gov.ru) зарегистрировано 3632 уполномоченных органов, можно оценить минимальную потребность в обученных членах комиссий в размере 10–12 тысяч человек и обученных контрактных управляющих в 3,5 тысяч человек.

Таким образом, различные формы, подходы и сценарии формирования контрактной системы потребуют разные объемы кадрового обеспечения.

В заключение хотелось бы отметить, чтобы качественно заработала контрактная система в России, в любом случае потребует значительного количества обученных специалистов. Не случайно, профессионализм заказчика закреплён в перечне принципов в ст. 9 Закона 44-ФЗ. Тем не менее, учитывая, что в настоящее время в России существует всего лишь порядка до 70 учебных центров имеющих лицензию, обладающих опытом и проводящих обучение в области закупок, обеспечить качественную подготовку требуемого количества вряд ли представляется возможным, тем не менее нельзя игнорировать уровень профессиональной подготовки или недостаточное внимание к постоянному повышению квалификации всех задействованных специалистов, иначе это приведет к тому, что контрактная система просто не заработает на качественном уровне.

Модуль 4. Планирование закупочных процедур в КС. Обоснование закупок

Тема 4.1 Подготовка планов закупок

Согласно ч. 1 ст. 16 Закона № 44-ФЗ с 01.01.2015 года планирование закупок осуществляется исходя из целей осуществления закупок посредством формирования, утверждения и ведения:

1. планов закупок;
2. планов-графиков.

План закупок представляет собой перечень закупок как таковых или, условно говоря, перечень нужд (государственных, муниципальных, бюджетных учреждений), которые должны быть удовлетворены, и информацию о средствах, выделенных для их обеспечения. Именно сама необходимость

закупки и предполагаемые объемы финансирования могут стать предметом общественного обсуждения, по итогам которого план закупок и может быть изменен.

Содержание плана закупки (ч. 2 ст. 17 Закона N 44-ФЗ)	Содержание плана-графика (ч. 3 ст. 21 Закона N 44-ФЗ)
1) идентификационный код закупки;	1) идентификационный код закупки;
2) цель осуществления закупки;	2) наименование и описание объекта закупки с указанием характеристик такого объекта, • количество поставляемого товара, объем выполняемой работы, оказываемой услуги, • планируемые сроки, периодичность поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, • начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным контрагентом, • обоснование закупки, • размер аванса (если предусмотрена выплата аванса), этапы оплаты (если исполнение контракта и его оплата предусмотрены поэтапно);
3) наименование объекта и (или) наименования объектов закупки и описание таких объекта и (или) объектов закупки, а также объем закупаемых товара, работы или услуги;	3) дополнительные требования к участникам закупки (при наличии таких требований) и обоснование таких требований;
4) объем финансового обеспечения для осуществления закупки;	4) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и обоснование выбора этого способа;
5) сроки (периодичность) осуществления планируемых закупок;	5) дата начала закупки;
6) обоснование закупки;	6) информация о размере предоставляемых обеспечения соответствующей заявки участника закупки и обеспечения исполнения

	контракта;
7) информация о закупках товаров, работ, услуг, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только контрагенты, имеющие необходимый уровень квалификации, а также предназначены для проведения научных исследований, экспериментов, изысканий, проектных работ (в том числе архитектурно-строительного проектирования);	7) информация о применении указанного в ч. 3 ст. 32 Закона N 44-ФЗ критерия стоимости жизненного цикла товара или созданного в результате выполнения работы объекта (в случае применения указанного критерия) при определении контрагента;
8) информация об обязательном общественном обсуждении закупки товара, работы или услуги в соответствии со ст. 20 Закона N 44-ФЗ.	8) информация о банковском сопровождении контракта в случаях, установленных в соответствии со ст. 35 Закона N 44-ФЗ.

Порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок, планов-графиков закупок определены в ч.ч. 3, 5 ст. 17, ч.ч. 4-7 ст. 21 Закона N 44-ФЗ.

Напомним, требования о составлении планов закупок, планов-графиков по новой форме и об обосновании закупок вступают в силу только с 1 января 2015 года (ч. 2 ст. 114 Закона N 44-ФЗ).

С 1 января 2016 года вступает в силу правило: закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены (ч. 11 ст. 21 Закона N 44-ФЗ).

Однако пока не понятно, как это правило может быть применено к закупкам в чрезвычайных ситуациях, предусмотренным ст.ст. 80-82, п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона N 44-ФЗ, которые планировать заранее невозможно по определению

Тема 4.2. Подготовка планов-графиков

План-график же представляет собой перечень мероприятий по реализации плана закупок, содержащий более детальную информацию об условиях осуществления процедур определения контрагентов. При этом планы закупок формируются на срок, соответствующий сроку действия закона (муниципального правового акта) о соответствующем бюджете на очередной финансовый год и плановый период (ч. 4 ст. 17 Закона N 44-ФЗ). А план-график формируется только на финансовый год (ч.ч. 1, 10 ст. 21 Закона N 44-ФЗ).

Содержание плана закупки (ч. 2 ст. 17 Закона N 44-ФЗ)	Содержание плана-графика (ч. 3 ст. 21 Закона N 44-ФЗ)
1) идентификационный код закупки;	1) идентификационный код закупки;
2) цель осуществления закупки;	2) наименование и описание объекта закупки с указанием характеристик такого объекта, • количество поставляемого товара, объем выполняемой работы, оказываемой услуги, • планируемые сроки, периодичность поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, • начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным контрагентом, • обоснование закупки, • размер аванса (если предусмотрена выплата аванса), этапы оплаты (если исполнение контракта и его оплата предусмотрены поэтапно);
3) наименование объекта и (или) наименования объектов закупки и описание таких объекта и (или) объектов закупки, а также объем закупаемых товара, работы или услуги;	3) дополнительные требования к участникам закупки (при наличии таких требований) и обоснование таких требований;
4) объем финансового обеспечения для осуществления закупки;	4) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и обоснование выбора этого способа;
5) сроки (периодичность) осуществления планируемых закупок;	5) дата начала закупки;
6) обоснование закупки;	6) информация о размере предоставляемых обеспечения соответствующей заявки участника закупки и обеспечения исполнения контракта;
7) информация о закупках товаров, работ, услуг, которые по	7) информация о применении указанного в ч. 3 ст. 32 Закона N 44-ФЗ

причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только контрагенты, имеющие необходимый уровень квалификации, а также предназначены для проведения научных исследований, экспериментов, изысканий, проектных работ (в том числе архитектурно-строительного проектирования);	критерия стоимости жизненного цикла товара или созданного в результате выполнения работы объекта (в случае применения указанного критерия) при определении контрагента;
8) информация об обязательном общественном обсуждении закупки товара, работы или услуги в соответствии со ст. 20 Закона N 44-ФЗ.	8) информация о банковском сопровождении контракта в случаях, установленных в соответствии со ст. 35 Закона N 44-ФЗ.

Порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок, планов-графиков закупок определены в ч.ч. 3, 5 ст. 17, ч.ч. 4-7 ст. 21 Закона N 44-ФЗ.

Напомним, требования о составлении планов закупок, планов-графиков по новой форме и об обосновании закупок вступают в силу только с 1 января 2015 года (ч. 2 ст. 114 Закона N 44-ФЗ).

С 1 января 2016 года вступает в силу правило: закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены (ч. 11 ст. 21 Закона N 44-ФЗ).

Однако пока не понятно, как это правило может быть применено к закупкам в чрезвычайных ситуациях, предусмотренным ст.ст. 80-82, п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона N 44-ФЗ, которые планировать заранее невозможно по определению

Тема 4.3. Нормирование и обоснование закупок

Одна из новаций Закона № 44-ФЗ – необходимость обоснования закупки, в том числе обоснования соответствия этой закупки целям хозяйственной деятельности учреждения. Цели закупок для бюджетных и казенных учреждений в Законе № 44-ФЗ не обозначены. Пока этот пробел в законе не заполнен, нужно ориентироваться на соответствие закупки целям уставной деятельности учреждения и полученному госзаданию.

Также появляется нормирование закупок. Оно означает возможность для органов власти установить требования к закупаемой учреждением продукции. Нормировать можно количество закупаемой продукции, нагрузку, предельную стоимость. В том числе, можно установить характеристики, обязательные для закупаемых товаров, работ, услуг. На практике чаще всего встречается

установление региональными министерствами экономического развития требований к закупаемым продуктам питания и предельной цены.

Важная особенность Закона № 44-ФЗ – принцип ответственности за результат.

Эта ответственность начинается с формирования целей и обоснования закупки и действует в процессе реализации закупки вплоть до получения результата. Контроль на всех этапах цикла закупки с января 2014 года расширен и будет проводиться уже с начала нормирования закупок. Сквозной контроль обеспечивается через присвоение закупке единого идентификационного номера, действительного со стадии планирования до заключения контракта. На практике это означает, что многозначный цифровой номер извещения о закупке, который присваивается на официальном сайте при публикации извещения, будет генерироваться уже на этапе планирования закупки.

Модуль 5. Определение поставщиков

Тема 5.1. Порядок расчета начальной (максимальной) цены контракта. Методы расчета и обоснования;

Начальная максимальная цена – не только строчка в Извещении о закупке, но и один из важнейших отборочных критериев, которыми руководствуется заказчик, при рассмотрении заявок. Если потенциальный поставщик превышает цену, указанную в заявке, подобное предложение даже не будет рассматриваться.

До недавнего времени этот вопрос не был актуален для корпоративных заказчиков – они могли выбирать цену случайно или основываться на предыдущем опыте. Некоторые корпорации в принципе не выставляли начальную стоимость покупки. Временами такое происходит и сейчас, когда это касается крупных государственных корпораций, хотя это и нарушает положения [223-ФЗ](#).

До 2011 года вопрос определения начальной цены договора не стоял перед производителями столь остро, однако в марте 2011 года был выпущен Перечень поручений Президента Российской Федерации, одним из пунктов которого было обеспечение введения процедуры предварительной публикации крупнейшими государственными компаниями информации о планируемых закупках, включая стоимость соответствующих товаров (работ, услуг), а также о заключенных договорах по результатам этих закупок. Это было сделано для увеличения прозрачности работы компаний с долей государственного участия.

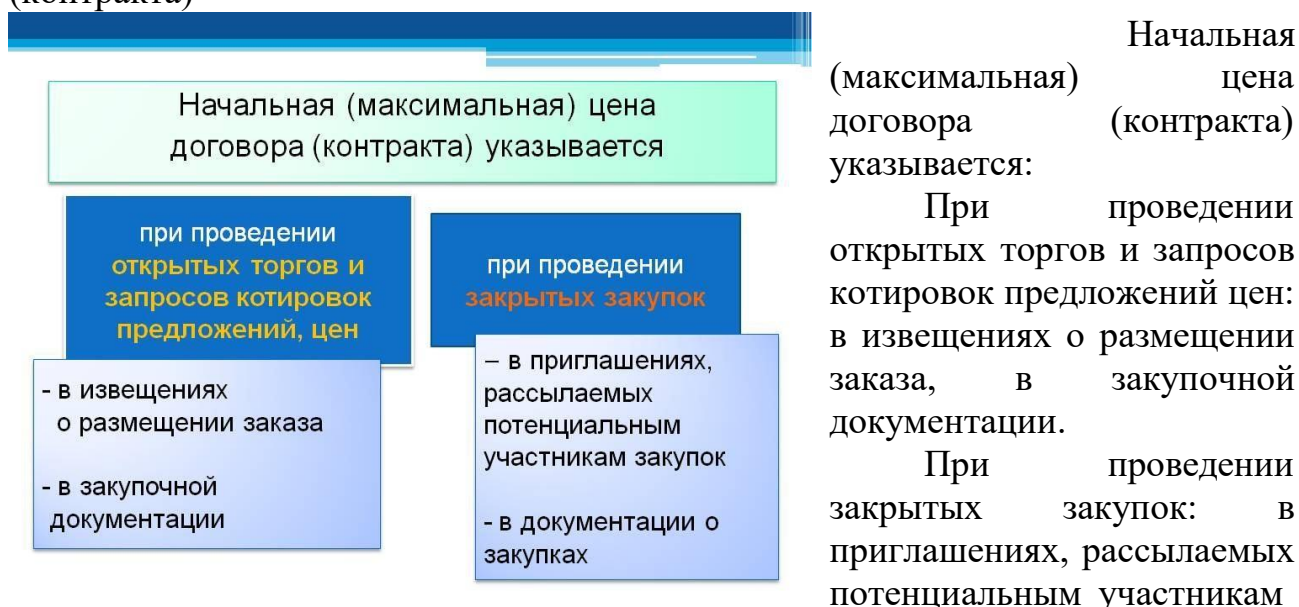
Следующим пунктом Перечня было обеспечить принятие государственными корпорациями и контролируемым государством компаниями решения по снижению затрат на приобретение товаров (работ, услуг) в расчете на единицу продукции не менее, чем на 10% в год. При этом результаты такого снижения учитываются в качестве ключевого показателя оценки эффективности работы таких организаций и их руководителей.

18 июля 2011 года был принят Федеральный закон №223-ФЗ «О закупках товаров, работ услуг отдельными видами юридических лиц».

Закон предусматривает:

- Указание начальной (максимальной) цены договоров в извещении при проведении закупок
- Указание начальной (максимальной) цены договоров в документации при проведении закупки
- Указание размеров обеспечения заявки на участие в закупке (обычно - процент от максимальной цены)
- Указание размеров обеспечения исполнения договора (контракта)
- Определение шага аукциона
- Установление начальной (максимальной) цены договоров при заключении договоров с единственным поставщиком

Общие принципы расчета начальной (максимальной) цены договора (контракта)



закупок, в документации о закупках.

Расчет **ориентировочной** цены продукции должен осуществляться заказчиком при планировании закупок (как правило, за 1-1,5 года).

Более **точный** расчет начальной (максимальной) цены договора (контракта) должен производиться при подготовке технических требований спецификаций и технических заданий на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, подготовке соответствующей закупочной документации.

Методы расчета начальной (максимальной) цены договора (контракта)

1. Рыночный (метод сопоставимых рыночных цен, метод анализа рынка);
2. По аналогам;
3. Ресурсный (сметный), проектно-сметный, базисно-индексный, затратный;
4. По удельным показателям с использованием шкалирования (параметрический метод);

На практике часто применяются производные или смешанные методы на основе указанных. Расчет начальной (максимальной) цены контракта рекомендуется проводить с использованием нескольких методов.

Методы расчета начальной (максимальной) цены контракта при закупках товаров

1. Наиболее широко применяется **рыночный метод** определения начальной цены договора, который предполагает анализ конъюнктуры рынка на наличие предложений, спроса или сделок по конкретной продукции с определенными параметрами, которую собирается закупить заказчик.

Рыночный метод расчета
начальной (максимальной) цены договора (контракта)

Этот способ эффективен для расчета цены
продукции,
широко представленной на рынке
и/или производимой
по установленным (принятым) стандартам

В целях расчета собирается и обобщается информация в ценах на конкретную модель.

На основе найденной путем вычисления средневзвешенной величины и применения различных корректировок на условия конкретных сделок вычисляется ориентировочный уровень чистой цены на продукцию, которая затем приводится к

условиям предполагаемого к заключению договора.

2. Метод определения начальной (максимальной) цены контракта (договора) **по аналогам** используется, когда предполагаемый к закупке предмет договора (контракта) не представлен на рынке или невозможно найти конъюнктурные данные о его рыночных ценах, но присутствует похожая продукция, имеющая небольшие отличия в функциональных и качественных характеристиках. При этом существенные и несущественные признаки продукции определяются самим заказчиком.

Проводится исследование и анализ рынка на наличие предложений, цен спроса, цен фактических сделок на аналогичную или схожую продукцию, которые затем путем применения поправок приводятся к ценам на закупаемую продукцию.

Начальная (максимальная) цена договора (контракта) на закупку товаров, изготавливаемых по заказам, рассчитывается на основе цен на товары-аналоги с последующей корректировкой комплектации в соответствии с требованиями, указанными в технических спецификациях.

Для получения более точных результатов рекомендуется по возможности использовать сведения о нескольких товарах-аналогах, полученных от разных производителей или поставщиков.

3. **Ресурсный (затратный) метод** определения начальной (максимальной) цены контракта (договора) применяется, как правило, при расчетах цен в

строительстве, при расчетах цен на сложное комплектное оборудование, при расчетах цен на комплексные работы и услуги.

Цена предмета закупки составляется путем набора и сложения (калькуляции) цен его составляющих (работ, товаров, оборудования, стоимости машин и механизмов) и учетом их объема.

Для товара суммируются затраты материалов и запчастей, а также трудозатраты по его производству (сборке).

Для оценки работ и услуг составляются списки узкоспециализированных задач, определяется нормативное или оценочное время на их исполнение, которое умножается на среднюю цену рабочей силы.

Полученные трудозатраты суммируются с сопутствующими оценочными затратами на используемые при выполнении работ, оказании услуг товары, расходные материалы, машины и механизмы.

Данный метод самый трудоемкий, но и самый точный.

4. Метод определения начальной (максимальной) цены контракта по удельным показателям (параметрический метод) (шкалирование) применяется для экспресс-расчета ориентировочной цены технологического оборудования, установок или промышленных объектов, возводимых как комплектные предприятия.

Этот метод применяется и для определения начальной (максимальной) цены товаров, изготавливаемых по заказам, при недоступности информации о действующих и справочных цен на товары с требующимися техническими характеристиками, но при наличии сведений о ценах на однотипные виды товаров.

Кроме того, метод применяется, когда изменение основного параметра изделия не влечет за собой принципиальных конструктивных изменений иных параметров товара с соответствующим увеличением или снижением стоимости. Также используется для определения начальной (максимальной) цены на простые товары или неметаллоемкое оборудование, уровень цен на которые зависит от одного основного параметра, существенного для потребителя (вес, мощность, скорость, производительность и т.д.).

Данный метод основан на зависимости стоимости оборудования от его определяющего технического параметра. При оценке простых товаров можно рассчитывать искомую цену путем применения прямо пропорциональной зависимости. При этом вводится коэффициент торможения цены (меньше 1), так как цена обычно изменяется не так значительно, как основной параметр.

Для определения начальной (максимальной) цены контракта на основе данных о ценах однотипных товаров, различающихся между собой величинами двух и более параметров, может использоваться балльный метод. При использовании балльного метода производят отбор нескольких наиболее существенных параметров присущих необходимому товару или товарам-аналогам с учетом степени их влияния на функциональные характеристики и свойство товара. Рекомендуется ограничить число выбираемых параметров тремя-четырьмя.

Главным недостатком данного метода является сравнительно низкая точность расчетов.

Рекомендуется проверять расчеты путем применения нескольких методов. Если расхождения цены в зависимости от метода составляют не более 5-7%, расчеты можно считать точными.

Методы расчета начальной (максимальной) цены контракта при расчете цен на услуги

Метод определения начальной (максимальной) цены договора по удельным показателям (параметрический метод) (шкалирование)

Формула математической зависимости изменения одного параметра (цены) при изменении другого (например, мощности):

$$C_2 \div C_1 = (S_2 \div S_1)^R$$

C_1 и C_2 – стоимости объекта 1 и объекта 2

S_1 и S_2 – соответствующие показатели мощности, а показатель степени R – коэффициент торможения цены относительно мощности

Определение начальной (максимальной) цены контракта (договора) производится исходя из требований заказчика к видам предоставляемых услуг, их объему и качеству, установленных в технических заданиях на основе рыночной стоимости услуг или ресурсным методом путем калькуляции затрат. Полученные результаты необходимо

скорректировать с учетом поправок к ценам.

Определение начальной цены осуществляется с использованием действующих цен (тарифов) на оказание закупаемых видов услуг. Для определения начальной цены договора (контракта) рекомендуется использовать единичные тарифы (цены), установленные тремя или более организациями-лидерами рынка, специализирующимися на оказании требующихся заказчику видов услуг.

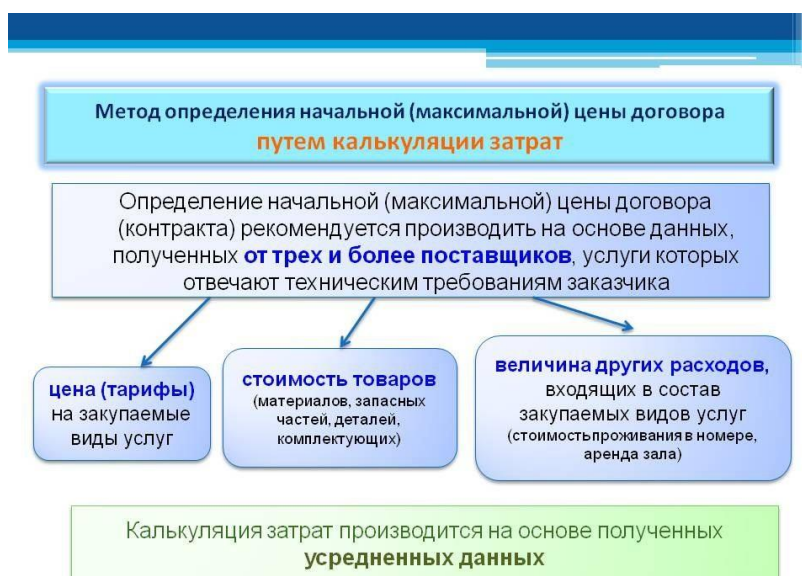
В зависимости от вида услуг расчет начальной (максимальной) цены договора может производиться на основе:

- Стоимости единицы времени: нормо-час, нормо-день и др.
- Стоимости единицы вида услуг
- Размера комиссионных или процента
- Других единиц измерения, принятых для установления тарифов.

Определение начальной (максимальной) цены вида услуг может производиться на основании:

· Усредненных цен, рассчитанных как среднее арифметическое единичных цен (тарифов), если разница в единичных ценах опрошенных фирм составляет 10% и более.

· Наибольшей единичной цены, установленной по результатам опроса фирм, если различие между максимальной и минимальной единичными ценами опрошенных фирм не превышает 10%.



Метод определения начальной (максимальной) цены контракта путем **калькуляции затрат** применяется при размещении заказа на оказание услуг, предоставление которых связано с высокими дополнительными расходами (например, на закупку товаров):

- Услуги по ремонту, техническому

обслуживанию

- Услуги общественного питания
- Санаторно-курортные услуги
- Услуги ателье и др.

Определение начальной (максимальной) цены контракта рекомендуется производить на основе данных, полученных от трех и более поставщиков, услуги которых отвечают техническим требованиям заказчика:

1. Цена (тарифы) на закупаемые виды услуг.
2. Стоимость товаров.
3. Величина других расходов, входящих в состав закупаемых видов услуг.

Калькуляция затрат производится на основе полученных усредненных данных.

Метод определения начальной (максимальной) цены контракта с использованием договоров-аналогов.

При размещении заказа на оказание услуг сходного объема и качества, ежегодно закупаемых заказчиком, расчет начальной (максимальной) цены договора может производиться путем корректировки цен, ранее заключенных договоров-аналогов, с использованием тех же способов размещения заказа.

Методы расчета начальной (максимальной) цены контракта при заказе работ

Определение начальной (максимальной) цены контракта производится исходя из требований заказчика к их видам, объему и качеству, установленных и технических заданиях спецификациях, проектной документации на основе:

1. Сметной стоимости.
2. Удельных показателей.
3. Стоимости объектов-аналогов.

Результаты расчетов рекомендуется корректировать с учетом поправок.

Формирование начальной (максимальной) цены контракта (договора) при выборе генерального подрядчика на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт зданий и сооружений осуществляется в три этапа.

Первый этап:

Определение сметной стоимости строительства в уровне цен на дату публикации извещения о торгах и распределение сметной стоимости строительства по кругу работ генерального подрядчика по месяцам (кварталам) планируемого периода строительства.

Второй этап:

Определение прогнозируемых значений индексов цен на строительные, монтажные, пусконаладочные и другие виды работ по месяцам (кварталам) планируемого периода строительства.

Третий этап:

Определение прогнозируемой стоимости строительства по месяцам (кварталам, годам) планируемого периода строительства, их суммирование.

Утверждение заказчиком начальной (максимальной) цены договора (контракта) в уровне прогнозируемых цен периода осуществления строительства, в том числе по объемам работ, запланированным на текущий бюджетный год.

Факторы, определяющие выбор конкретного метода определения сметной стоимости строительства:

- Наличие и качество разработанной проектно-сметной документации на строительство

- Уникальность предполагаемого объекта строительства

- Иные факторы

Определение начальной (максимальной) цены контракта предполагает проведение следующих работ:

Изучение рынка и сбор информации по объектам-аналогам.

Сравнение оцениваемого объекта с каждым аналогом и выявление отличий по:

а. Дате начала и окончания строительства.

б. Функциональным, потребительским, техническим и иным качественным характеристикам.

с. Месторасположению.

д. Наличие дополнительных элементов и пр.

3) Расчет базовой стоимости объекта на основе корректировки цен объектов-аналогов путем:

а. Оценки стоимости дополнительных элементов путем сравнения цен у двух и более групп объектов, имеющих и не имеющих эти элементы.

б. Применения повышающих и понижающих коэффициентов, используемых для корректировки влияния функциональных, потребительских, технических и иных качественных характеристик.

с. Применения удельных показателей для расчета стоимости в случае если сравниваемые объекты, будучи сходными функционально, различаются по размеру, мощности и пр.

d. Применения корреляционных моделей, при помощи которых устанавливается зависимость цены объекта от наиболее существенных факторов, влияющих на его стоимость.

е. Корректировки стоимости объекта-аналога на коэффициент инфляции и регионально-экономический коэффициент уровня стоимости строительства.

Начальная (максимальная) цена договора (контракта) определяется на основе расчета сметной стоимости строительства (капитального ремонта), выполненного в уровне цен на дату публикации извещения о подрядных торгах и прогнозируемых показателей изменения цен на строительно-монтажные работы.



Источники ценовой информации:

Цены ранее заключенных сделок, как уже выполненных, так и действующих, получаемых из текстов контрактов, реестров контрактов или из других источников, вызывающих доверие.

Цены коммерческих предложений поставщиков, изготовителей, специализирующихся на

поставке закупаемых товаров.

Прейскурантные или каталожные цены – цены производителей, поставщиков, подрядчиков и исполнителей, публикуемые ими в печатном виде или в Интернете в собственных или сборных прейскурантах, каталогах, бюллетенях.

Оферентные цены – цены не выигравших участников торгов (конкурсов или аукционов) или запросов котировок, содержащихся в протоколах проведения торгов или запросов котировок

Справочные цены на товары, работы, услуги, публикуемые в специализированных изданиях:

Российских и зарубежных информационных изданиях (бюллетенях) о ценах на товары, работы, услуги, выпускаемые в печать в электронной форме или размещаемых в сети Интернет.

Специализированных журналах, статистических и аналитических обзорах, других печатных и интернет-изданиях.

Базисные цены – данные, содержащиеся в отраслевых нормативных справочниках.

Утвержденные тарифы, цены или предельные цены – цены на продукцию, для которой производится государственное регулирование цен и тарифов (постановления, приказы, иные нормативные правовые акты органов

государственной власти, уполномоченных на осуществление государственного регулирования цен в соответствующей сфере).

Статистические внешнеторговые цены.

Точность получаемых расчетов начальной (максимальной) цены зависит от достоверности используемых конъюнктурных данных.

По приоритетности для использования в расчете рекомендуется следующая последовательность источников информации:

Контрактные, биржевые

Прейскурантные котировочные, оферентные

Справочные и базисные

Внешнеторговые и прочие цены

Особенности разных видов цен, которые могут использоваться в качестве исходных данных для расчетов



Рыночный уровень цен формируют фактических сделок (договоров, контрактов).

Цены сделок на одни и те же товары могут различаться в зависимости от условий совершения сделок:

Формирующиеся в рамках обычных коммерческих сделок.

Получаемые по

результатам размещения заказов на закупки.

Получаемые по результатам аукционов на продажу.

Контрактная цена – это конкретная цена фактической сделки, которая зафиксирована в контракте (договоре, соглашении и т.п.) и свидетельствует о взаимном согласии продавца и покупателя по всем условиям контракта.

Контрактная цена действительна на весь период действия контракта, если ее не подвергли пересмотру в ходе выполнения контракта.

Биржевая цена – это тоже цена фактической сделки, но заключенной по результатам торгов на бирже.

К биржевым товарам относятся в основном сырье и полуфабрикаты. Цены на биржевые товары оперативно отражают изменения, которые происходят на рынке товара.

Биржевые цены регистрируются и публикуются в специальных бюллетенях.

[Вернуться вверх](#)

Усредненная по нескольким сделкам контрактная цена является самым точным определением рыночного уровня цен.

Контрактные цены, являясь ценами конкретных сделок, могут нести в себе дополнительные наценки, поправки, скидки, транспортные составляющие и другие корректировки.

Оферентные или преysкурaнтные цены отражают уровень цен продавца, по которым продавец решает продать. Это не означает, что покупатель готов по этим ценам приобрести товар.

Котировочные цены являются желаемыми ценами продавца и могут характеризовать цену покупки единичного экземпляра на условиях продавца, в которую заложены возможные скидки на уторгование и оптовые поставки.

По сравнению с контрактными и справочными котировочные цены отражают самую верхнюю планку цен на интересующую заказчика продукцию. Для использования в расчетах такие цены должны быть соответствующим образом скорректированы.

Справочные или базисные цены - это цены, формируемые специализированными организациями (частными коммерческими и некоммерческими компаниями, государственными и муниципальными учреждениями) на основе анализа конъюнктуры рынка путем системного сбора и обработки ценовой информации.

Обычно данные цены публикуются в справочных изданиях и сети Интернет и периодически обновляются.

Справочные или базисные цены наиболее удобны в использовании при расчетах, поскольку уже являются систематизированными и усредненными и очищенными от дополнительных влияющих на цену факторов, то есть с ними проведена та работа, которую должен проделывать заказчик, используя другие источники данных.

Статистические внешнеторговые цены публикуются в различных национальных и международных статистических справочниках.

Цены, полученные по сводным данным из таможенных деклараций, определяются путем деления объема экспорта или импорта в денежном выражении на объем закупленной или проданной продукции в натуральном выражении.

Эти данные не показывают цену конкретного товара, но могут использоваться как приблизительный ориентир цен на интересующую заказчика продукцию.

Тема 5.2. Вопросы разработки технического задания при осуществлении закупок. Правила описания объекта закупки. Правила описания объекта закупки. Использование товарных знаков и других средств индивидуализации при осуществлении закупок.

При составлении технического задания руководствуются ст. 33 «Правила описания объема закупки» Закона № 44-ФЗ.

В частности, необходимо указать в техническом задании:

- Общую информацию о закупке.
- Описание объекта закупки.
- Требования к объекту закупки.

- Условия закупки.
- Особенности отдельных видов закупки.

Отметим, что описание объекта закупки должно носить объективный характер.

Общая информация о закупке. Этот раздел, как правило, включает в себя:

1. Общие сведения о заказчике (о наименовании, местонахождении, режиме работы).
2. Общие сведения о закупке (о способе определения поставщика в соответствии с ч. 1 ст. 24 Закона № 44-ФЗ, цели закупки согласно ст. 13 Закона № 44-ФЗ, источнике финансирования, нормативно-правовой базе, на основании которой производится закупка).
3. Дополнительные пояснительные сведения.

Описание объекта закупки. Здесь указываются следующие характеристики объекта закупки:

Функциональные. Необходимо установить основное назначение объекта закупки и условия его использования по назначению. Функциональное назначение объекта характеризуется, например, такими свойствами, как пищевая ценность (энергетическая, биологическая), эстетические свойства (форма, цвет, запах, совершенство производственного исполнения) и др.

Технические. Заказчик может детализировать описание объекта закупки, привести конкретные данные, параметры, исходные и конечные величины, физические величины показателей, описать регламент и порядок действий при поставке товара, выполнении работ, оказании услуг.

Качественные. Указывается совокупность свойств, характеристик, признаков товаров, услуг, работ, обуславливающих их способность удовлетворять потребности и запросы заказчика, соответствовать своему назначению и предъявляемым требованиям.

Эксплуатационные. Здесь можно прописать характеристики надежности и работоспособности объекта закупки, условия, обеспечивающие его эффективную эксплуатацию, к которым относятся в том числе прочность, долговечность, технические параметры, объемно-планировочные, санитарно-гигиенические, экономические и эстетические характеристики. В качестве эксплуатационных характеристик товара можно указать стадию его жизненного цикла использования по назначению.

Отметим, что все вышеперечисленные характеристики объекта закупки являются критерием оценки заявок, окончательных предложений участников закупки (ч. 1 ст. 32 Закона № 44-ФЗ).

При описании объекта закупки необходимо использовать, если это возможно, стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающуюся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством РФ о техническом регулировании. К ним относятся ГОСТы, СНИПы и другие нормативно-технические документы.

Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии.

Заказчик при описании объекта может использовать спецификации, планы, чертежи, эскизы, фотографии, результаты работы, тестирования, требования, в том числе в отношении проведения испытаний, методов испытаний, упаковки согласно требованиям ГК РФ, маркировки, этикеток, подтверждения соответствия, процессов и методов производства согласно требованиям технических регламентов, стандартов, технических условий, а также в отношении условных обозначений и терминологии.

Требования к объекту закупки. Здесь необходимо учитывать следующие положения ст. 33 Закона №44-ФЗ:

1. Заказчик может дать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия данных товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование (пп. 1 п. 1).

2. В случае, если содержится требование о соответствии поставляемого товара изображению товара, на поставку которого заключается контракт, заказчику необходимо привести изображение поставляемого товара, позволяющее его идентифицировать и подготовить заявку, окончательное предложение (пп. 4 п. 1).

3. Поставляемый товар должен быть новым товаром. Это значит, что он не был в употреблении, в ремонте, не был восстановлен, у него не была осуществлена замена составных частей, не были восстановлены потребительские свойства, в случае, если иное не предусмотрено описанием объекта закупки (пп. 7 п. 1).

Условия закупки. В этом разделе следует указывать:

1. Обязательные для исполнения требования. В названных требованиях к результату закупки необходимо учитывать все исходные данные, а также требования, которые предъявляются федеральными законами, стандартами и сводами правил, специальными техническими условиями и регламентами.

2. Сроки поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг. Отметим, что согласно п. 2 ст. 42 Закона № 44-ФЗ обязательно нужно проставить сроки завершения работ. Кроме этого, здесь должны быть указаны промежуточные сроки завершения отдельных этапов работ или приведен график оказания услуг, который поможет распределить объем оказываемых услуг по периодам.

3. Информацию о месте, датах начала и окончания, порядке и графике осмотра участниками закупки образца или макета товара, на поставку которого заключается контракт, если заказчик установил требования о соответствии поставляемого товара образцу или макету товара, на поставку которого заключается контракт (пп. 5 п. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ).

4. Требования к поставщикам (подрядчикам, исполнителям). Здесь можно прописать требования о наличии лицензии, допуска, разрешения и согласования (п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ). Кроме того, в силу ч. 2 ст. 31 Закона № 44-ФЗ при закупке отдельных видов товаров (работ, услуг) Правительство РФ устанавливает дополнительные требования к участникам закупок, в том числе к наличию финансовых, материальных и трудовых ресурсов для исполнения контракта, опыта работы, связанного с предметом контракта (ч. 2 ст. 31 Закона № 44-ФЗ).

5. Показатели, которые позволят определить соответствие закупаемых товаров, работ, услуг, установленные заказчиком. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и значения показателей, которые не могут изменяться (п. 2 ст. 33 Закона № 44-ФЗ).

6. Требование к расходам на эксплуатацию товара (ч. 4 ст. 33 Закона № 44-ФЗ). Оно устанавливается для необходимости обосновать документально расходы, которые будут понесены заказчиком при эксплуатации закупленного товара. Величина расходов отражается в численной форме индивидуально для каждого товара с учетом нормальных эксплуатационных и нагрузочных условий работы. Данное требование является критерием оценки заявок, окончательных предложений участников закупки (ч. 1 ст. 32 Закона № 44-ФЗ).

7. Требования к гарантийному сроку товара, работы, услуги и (или) объему предоставления гарантий их качества, к гарантийному обслуживанию товара, к расходам на эксплуатацию товара, к обязательности осуществления монтажа и наладки товара, к обучению лиц, осуществляющих использование и обслуживание товара, устанавливаются заказчиком при необходимости. В случае определения поставщика машин и оборудования заказчик устанавливает в документации о закупке требования к гарантийному сроку товара и (или) объему предоставления гарантий его качества, к гарантийному обслуживанию товара, к расходам на обслуживание товара в течение гарантийного срока, а также к осуществлению монтажа и наладки товара, если это предусмотрено технической документацией на товар. В случае определения поставщика новых машин и оборудования заказчик устанавливает в документации о закупке требования к предоставлению гарантии производителя и (или) поставщика данного товара и к сроку действия такой гарантии. Предоставление этой гарантии осуществляется вместе с данным товаром (ч. 4 ст. 33 Закона № 44-ФЗ).

Какие требования может не содержать техническое задание?

1. Описание объекта закупки. Согласно пп. 1 п. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ в описание *не должны включаться* требования или указание на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели либо указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания,

фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что данные требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

2. Требования к объекту закупки. Согласно п. 3 ст. 33 Закона № 44-ФЗ *не допускается* включение следующих требований:

- о наличии опыта работы к участнику закупки;

- к деловой репутации участника закупки;

- к наличию у участника закупки производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена данным законом. Это означает, что не допускается указывать требования, которые могут создать преимущественные условия участия для участников закупки (п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

Особенности отдельных видов закупки. Согласно ч. 5 ст. 33 Закона № 44-ФЗ для отдельных видов товаров, работ, услуг Правительством РФ могут быть установлены специальные правила описания закупок, например:

1. Закупка для нужд оборонного заказа. Особенности описания товаров, работ, услуг, входящих в состав государственного оборонного заказа для обеспечения федеральных нужд, могут быть установлены в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» (ч. 6 ст. 33 Закона № 44-ФЗ).

2. Закупка лекарственных средств. При закупке лекарственных средств необходимо отражать следующую информацию (пп. 6 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ):

международные непатентованные наименования лекарственных средств или (при отсутствии таких наименований) химические, группировочные наименования;

при закупке лекарственных средств, входящих в перечень лекарственных средств, закупка которых осуществляется в соответствии с их торговыми наименованиями, а также при осуществлении закупки лекарственных препаратов согласно п. 7 ч. 2 ст. 83 Закона № 44-ФЗ разрешается указывать торговые наименования этих лекарственных средств. Данный перечень и порядок его формирования утверждаются Правительством РФ;

предметом одного контракта (одного лота) не могут быть лекарственные средства с различными международными непатентованными наименованиями или (при отсутствии данных наименований) с химическими, группировочными наименованиями при условии, что начальная (максимальная) цена контракта

(цена лота) превышает предельное значение, установленное Правительством РФ, а также лекарственные средства с международными непатентованными наименованиями (при отсутствии этих наименований – с химическими, группировочными наименованиями) и торговыми наименованиями.

3. Закупка машин и оборудования. В силу ч. 4 ст. 33 Закона № 44-ФЗ при закупке машин и оборудования в техническом задании, которое включается в документацию о закупке, необходимо установить следующие требования, если они предусмотрены технической документацией на товар: к гарантийному сроку, к объему предоставления гарантий качества товара, к гарантийному обслуживанию, к расходам на обслуживание товара в течение гарантийного срока, к осуществлению монтажа и наладки товара. При закупке новых машин и оборудования в техническом задании нужно установить требования к предоставлению гарантии производителя и (или) поставщика и сроку ее действия. Следует учитывать, что такая гарантия предоставляется вместе с товаром.

Тема 5.3. Способы закупки в контактной системе. Закупки в форме конкурса. Закупки в форме аукциона. Закупки запросом предложений. Закупки запросом котировок. Осуществление закупки у единственного поставщика.



Какие закупочные процедуры может использовать заказчик?

Закон № 223-ФЗ практически не регламентирует процедуры закупок, устанавливая лишь требования к размещению информации. Обязательными для включения в «Положение о закупке» являются конкурс и аукцион. Обязательными для включения, но не обязательными для

проведения. Т.е. кроме конкурса и аукциона будут прописаны другие способы закупок, которыми можно пользоваться. Следует предусмотреть процедуру для закупок в электронной форме (не обязательно открытый аукцион в электронной форме), так как Правительство может установить перечень продукции, закупаемой в электронной форме.

Процедуры закупок могут быть конкурентные и неконкурентные.

К конкурентным процедурам относятся:

Торги:

- Открытый (закрытый) конкурс, двухэтапный конкурс, селективный конкурс.

- Открытый (закрытый) аукцион, в том числе электронный.

Иные способы:

-Запрос котировок, запрос предложений, конкурентные переговоры.

К неконкурентным процедурам относится закупка у единственного источника.

Важно, при условии, что заказчики по Закону №223-ФЗ могут самостоятельно придумывать и устанавливать процедуры закупок в своих «[Положениях о закупках](#)», при этом они не должны пытаться выдавать одну процедуру за другую путем изменения ее названия. Контролирующие органы и прокуратура при проверках обычно смотрят на суть проведенной закупки, а не на ее название.

Наиболее популярные процедуры закупок

Селективный конкурс является своеобразным компромиссом между открытым и закрытым. Подать заявку на участие в нем может любой поставщик, однако до участия в конкурсе допускаются лишь претенденты, выбранные заказчиком.

При относительно небольших объемах закупок серийной продукции

используется способ [запроса ценовых котировок](#) (ценовых предложений), в ходе которого, после запроса цены на одну и ту же продукцию у разных поставщиков, выбирается самое дешевое предложение. Запрос ценовых котировок производится не менее, чем у трех поставщиков, причем сравниваться должна однотипная продукция. Каждый участник подобных закупок может предложить только одну ценовую котировку.

Запрос предложений и конкурентные переговоры чаще всего используются при закупке консультационных услуг и, по своей сути, представляют собой формализованные процедуры переговоров на базе требований заказчика и предложений поставщиков, подготовленных на их основе.

Аукционы изначально использовались для продажи ценностей, имущества, а также, например, квот. Для закупок применяется редукцион (аукцион наоборот).

Некоторые включают в число способов закупок тендер. Обычно это копия конкурса под другим названием. Используется для того, чтобы вывести закупку из-под действия Гражданского кодекса (ст. 447-449). Однако суды, как

Наиболее популярные процедуры закупок

Некоторые включают в число способов закупок тендер. Обычно, это копия конкурса под другим названием. Используется для того, чтобы вывести закупку из под действия Гражданского кодекса (ст. 447-448 ГК РФ).

! Суды, как правило, воспринимают тендер, как конкурс (как и запрос предложений) !

ЦЕНТР РАЗМЕЩЕНИЯ
ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗАКАЗА

правило, воспринимают тендер как конкурс (как и запрос предложений) с соответствующими правовыми последствиями.

Документы и сведения, которые заказчик обязан размещать на официальном сайте



Документы, регламентирующие закупочную деятельность заказчика:

Положение о закупке – в течение 15 дней со дня утверждения.

Изменения в Положение о закупке – в течение 15 дней со дня утверждения.

План закупки товаров, работ, услуг на срок не менее, чем один год.

Порядок формирования такого плана, сроки его размещения, требования к его форме устанавливаются Правительством РФ.

План закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств – на период от пяти до семи лет. При этом критерии отнесения продукции к инновационной и (или) высокотехнологичной устанавливаются федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности.

С 1 января 2013 года до 1 января 2015 года планы закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств размещаются заказчиками на официальном сайте на трехлетний срок.

Документы конкретной закупочной процедуры:

1. Извещение о закупке (при проведении торгов - не менее чем за 20 дней до дня окончания подачи заявок на участие в таких закупочных процедурах. Для остальных процедур срок определяет сам заказчик);

2. Документация о закупке с проектом договора;

3. Изменения, вносимые в извещение и документацию, разъяснения документации (размещаются не позднее чем в течение 3 дней со дня принятия). Если проводятся торги и изменения в извещение или документацию внесены позднее чем за 15 дней до даты окончания подачи заявок, срок подачи заявок должен быть продлен так, чтобы со дня размещения на официальном сайте внесенных в извещение о закупке, документацию о закупке изменений до даты окончания подачи заявок на участие в закупке такой срок составлял не менее чем 15 дней;

4. Протоколы, составляемые в ходе закупки – не позднее, чем через 3 дня со дня подписания таких протоколов;

5. Сведения об изменении существенных условий договора (объем, цена, сроки) – не позднее, чем в течение 10 дней со дня внесения изменений в договор;

6. Отчеты о закупках – не позднее 10 числа месяца, следующего за отчетным;

7. Сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком;

8. Сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика);

9. Сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки, сведения о которой составляют государственную тайну или в отношении которой приняты решения Правительства Российской Федерации о не размещении информации.

Случаются ситуации, когда официальный сайт недоступен по разным причинам в течение более, чем 1 рабочего дня. В таком случае заказчик обязан разместить всю информацию на своем сайте. Это не обязательно должен быть официальный сайт заказчика, но должно быть четко обозначено, что конкретный сайт имеет отношение к конкретному заказчику. Доступ ко всей информации должен быть бесплатным.

Документы и сведения, которые заказчик не обязан размещать на официальном сайте

1. Сведения о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает 100 тыс. руб., а в случае, если его годовая выручка за отчетный финансовый год составляет более чем пять миллиардов рублей – 500 тыс.руб.

2. Не подлежит размещению на официальном сайте и сайте заказчика информация, составляющая

государственную тайну, а также определенная соответствующим решением Правительства РФ.

Отнесение заказчиком информации к коммерческой тайне не является основанием для ее не размещения на официальном сайте.

Первым документ, который заказчик оформляет при осуществлении закупки, является извещение.

Содержание извещения о закупке:

Документы и сведения, которые заказчик не обязан размещать на официальном сайте

Сведения о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает сто тысяч рублей, а в случае, если его годовая выручка за отчетный финансовый год составляет более чем пять миллиардов рублей - пятьсот тысяч рублей.

Не подлежит размещению на официальном сайте и сайте заказчика информация, составляющая государственную тайну, а так же определенная соответствующим решением Правительством РФ.



! Отнесение заказчиком информации к коммерческой тайне не является основанием для ее не размещения на официальном сайте !

1. Способ закупки (открытый конкурс, открытый аукцион или иной предусмотренный положением о закупке способ).

2. Наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона заказчика.

3. Предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг.

4. Место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг.

5. Сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота). Обратите внимание, что речь идет не о самой цене, а о сведениях о ней.

6. Срок, место и порядок предоставления документации о закупке, размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой заказчиком за предоставление документации, если такая плата установлена заказчиком, за исключением случаев предоставления документации в форме электронного документа.

7. Место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки.

Заказчик вправе указывать дополнительно иные сведения.

Содержание документации о закупке:

1. Установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

2. Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

3. Требование к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

4. Место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

5. Сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота).

6. Форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги.

7. Порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей).

8. Порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

9. Требования (разумные) к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

10. Формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке.

11. Место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки.

12. Критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

13. Порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Заказчик имеет право указывать дополнительно иные сведения.

Вместе с документацией должен быть размещен проект договора, который формально является его частью.

Тема 5.4. Антидемпинговые меры

Закон № 44-ФЗ предлагает порядок применения антидемпинговых мер. Закупки разделяются на две категории – до 15 млн руб. и свыше этой суммы. Если участник аукциона на закупку свыше 15 млн руб. предложил снижение цены на 25 процентов и более, заказчик с помощью специального механизма может проверить добросовестность поставщика и при необходимости запросить дополнительное обоснование предложенной цены. Поставщик в этом случае обязан представить обеспечение контракта (договора) в полуторакратном размере. Так, если заказчик установил обеспечение контракта (договора) в размере 30 процентов, то при применении антидемпинговых мер исполнитель обязан представить обеспечение в размере 45 процентов. Для закупок объемом до 15 млн руб. поставщик может вместо полуторного обеспечения представить три ранее успешно исполненных контракта (речь идет именно о контрактах по закупкам, регулируемым Законом № 94-ФЗ или Законом № 44-ФЗ). Давность таких контрактов должна быть не более года, и один из них по сумме должен составлять не менее 20 процентов начальной цены той закупки, в которой участвует поставщик. Для контрактов на закупку топлива, средств неотложной медицинской помощи, продуктов питания, лекарственных средств снижение цены на 25 и более процентов поставщик, помимо дополнительного обеспечения, сопровождает обоснованием цены. Это может быть, например, письмо дистрибьютора с указанием количества и цены передаваемого поставщику товара или документальное подтверждение того, что продукция имеется у поставщика в наличии.

Тема 5.5. Привлечение экспертов

Согласно положениям Закона **ФЗ 44 о контрактной системе** приемка исполнения по государственному и муниципальному контракту должна сопровождаться экспертной проверкой поставленных товаров или оказанных услуг. В ряде случаев заказчик обязан привлекать для этого независимых экспертов, в других – может на свое усмотрение обойтись собственными силами или обратиться к услугам экспертной организации.

Когда заказчик вправе привлекать экспертов?

Заказчик имеет возможность обращаться к услугам специалистов при следующих обстоятельствах:

В ходе проведения конкурса на заключение контракта. Целью сотрудничества со специалистами в этом случае является обеспечение экспертного исследования заявок участников, конкурсной документации, а также оценка кандидатов на предмет соответствия дополнительным требованиям.

Согласно ч. 10 ст. 95 **44-ФЗ** допускается приглашение специалиста для выполнения независимой экспертизы до принятия решения об одностороннем отказе от исполнения заключенного контракта. Перед экспертами ставится задача выявить недостатки результатов работ или товаров, при наличии таковых.

Еще один случай привлечения экспертов в рамках работы **контрактной системы** обоснован необходимостью осуществления экспертного исследования результатов исполнения контракта, то есть выполненных работ, услуг или поставленных товаров. По общему правилу заказчику предоставляется возможность провести **экспертизу по 44 ФЗ своими силами**, либо обратиться к стороннему специалисту или организации.

Бюро «Евроэкспертиза» активно сотрудничает с заказчиками в области осуществления **экспертизы госзакупок**. Мы располагаем всеми необходимыми ресурсами для выполнения более 30 видов экспертиз и экспертной оценки.

Когда заказчик обязан обратиться к экспертам?

Если закупки осуществляются у единственного поставщика, то на заказчика возлагается обязанность привлечения внештатного эксперта или экспертной организации. Перед специалистами ставится задача проверки результатов исполнения контракта на предмет соответствия условиям сделки. Из этой нормы есть несколько исключений, приведенных в ч. 1 ст. 93 **ФЗ 44 о контрактной системе**.

Исследованию с привлечением специалистов подлежат результаты закупок у единственного поставщика:

Если открытый конкурс, повторный или двухэтапный конкурс, запрос котировок, электронный аукцион, конкурс с ограниченным участием, запрос предложений были признаны несостоявшимися.

Когда предметом сделки является поставка произведений искусства или литературы определенных авторов, фонограмм, исполнений, если исключительные права или лицензии на них принадлежат единственному лицу.

Если заключен контракт по **новому ФЗ 44** на осуществление авторского контроля в процессе разработки проектной документации, авторского надзора за строительством, капитальным ремонтом, реконструкцией.

В случае осуществления поставки лекарственных препаратов, которые будут назначаться пациенту при наличии медицинских показаний.

Если контракт предусматривает закупку электронных или печатных изданий определенных авторов, при условии, что их издателям принадлежат исключительные лицензии или права на использование этих изданий.

Перечень случаев проведения **обязательной экспертизы по 44 ФЗ** может быть расширен постановлением Правительства РФ

Тема 5.6. Обеспечительные меры в закупках: обеспечение заявок на участие в закупке и обеспечение исполнения контракта

Согласно ст. 44 Федерального закона 44 ФЗ. Обеспечение заявок при проведении конкурсов и аукционов необходимо:

1. При проведении конкурсов и аукционов заказчик обязан установить требование к обеспечению заявок. При этом в конкурсной документации, документации об аукционе заказчиком должны быть указаны размер обеспечения заявок в соответствии с настоящим Федеральным законом и условия банковской гарантии (если такой способ обеспечения заявок применим в соответствии с настоящим Федеральным законом). Обеспечение заявки на участие в конкурсе или закрытом аукционе может предоставляться участником закупки путем внесения денежных средств или банковской гарантией. Выбор способа обеспечения заявки на участие в конкурсе или закрытом аукционе осуществляется участником закупок.

2. Обеспечение заявки на участие в электронных аукционах может предоставляться участником закупки только путем внесения денежных средств.

3. Банковская гарантия, выданная участнику закупки банком для целей обеспечения заявки на участие в конкурсе или закрытом аукционе, должна соответствовать требованиям [статьи 45](#) настоящего Федерального закона. Срок действия банковской гарантии, предоставленной в качестве обеспечения заявки, должен составлять не менее чем два месяца с даты окончания срока подачи заявок.

4. Требование об обеспечении заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в равной мере относится ко всем участникам закупки.

5. В случае, если участником закупки в составе заявки представлены документы, подтверждающие внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), и до даты рассмотрения и оценки заявок денежные средства не поступили на счет, который указан заказчиком в документации о закупке и на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, такой участник признается не предоставившим обеспечение заявки. Это правило не применяется при проведении электронного аукциона.

6. Денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), возвращаются на счет участника закупки при проведении конкурса и закрытого аукциона в течение не более чем пяти рабочих дней, а при проведении электронного аукциона прекращается блокирование таких денежных средств в соответствии с частью 18 настоящей статьи в течение не более чем одного рабочего дня с даты наступления одного из следующих случаев:

1) подписание протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе, протокола подведения итогов электронного аукциона, протокола закрытого аукциона. При этом возврат или прекращение блокирования осуществляется в отношении денежных средств всех участников закупки, за исключением победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя), которому такие денежные средства возвращаются после заключения контракта;

2) отмена определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

3) отклонение заявки участника закупки;

4) отзыв заявки участником закупки до окончания срока подачи заявок;

5) получение заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) после окончания срока подачи заявок;

6) отстранение участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) или отказ от заключения контракта с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с [частями 9 и 10 статьи 31](#) настоящего Федерального закона.

7) получение заказчиком решения контрольного органа в сфере закупок об отказе в согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), а в случае проведения электронного аукциона получение оператором электронной площадки от заказчика указанного решения, направляемого не позднее рабочего дня, следующего после даты получения заказчиком указанного решения.

7. Возврат банковской гарантии в случаях, указанных в части 6 настоящей статьи, заказчиком предоставившему ее лицу или гаранту не осуществляется, взыскание по ней не производится.

8. Денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявок, при проведении электронных аукционов перечисляются на счет оператора электронной площадки в банке. Доходы, полученные оператором электронной площадки от размещения денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявок, подлежат выплате участникам электронных аукционов за период размещения указанных средств на счете оператора электронной площадки в банке с момента блокирования указанных средств до прекращения их блокирования в соответствии с положениями настоящей статьи на основании договора, заключенного оператором электронной площадки с каждым участником закупки при прохождении им аккредитации на электронной площадке.

9. Для учета проведения операций по обеспечению участия в электронных аукционах на счете оператора электронной площадки открываются лицевые счета участников таких аукционов.

10. Требования к финансовой устойчивости банков (в том числе в части собственных средств (капитала), активов, доходности, ликвидности, структуры собственности), в которых оператором электронной площадки открываются счета для учета денежных средств, внесенных участниками закупок в качестве обеспечения заявок, порядок ведения перечня таких банков, а также требования к условиям договоров о ведении указанных счетов, заключаемых оператором

электронной площадки с банком, утверждаются Правительством Российской Федерации.

11. Оператор электронной площадки и банк, в котором оператором электронной площадки открыт счет для учета денежных средств, внесенных участниками закупок в качестве обеспечения заявок на участие в электронных аукционах, несут солидарную ответственность перед такими участниками за соблюдение срока возврата им указанных средств в соответствии с требованиями настоящей статьи.

12. При проведении электронного аукциона блокирование денежных средств, внесенных участником такого аукциона в качестве обеспечения заявки на счет оператора электронной площадки, прекращается оператором электронной площадки в случаях, предусмотренных настоящей статьей, в порядке, установленном едиными требованиями к функционированию электронных площадок, определенными в соответствии с частью 4 статьи 59 настоящего Федерального закона федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

13. Возврат денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявок, не осуществляется, а в случае проведения электронного аукциона денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявок, перечисляются на счет, который указан заказчиком и на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, или осуществляется уплата денежных сумм по банковской гарантии, в следующих случаях:

- 1) уклонение или отказ участника закупки заключить контракт;
- 2) непредоставление или предоставление с нарушением условий, установленных настоящим Федеральным законом, до заключения контракта заказчику обеспечения исполнения контракта;
- 3) утратил силу. - Федеральный закон от 04.06.2014 № 140-ФЗ.

14. Размер обеспечения заявки должен составлять от одной второй процента до пяти процентов начальной (максимальной) цены контракта или, если при проведении аукционов начальная (максимальная) цена контракта не превышает три миллиона рублей, один процент начальной (максимальной) цены контракта.

15. В случае, если закупка осуществляется в соответствии со [статьями 28 - 30](#) настоящего Федерального закона и участником закупки является учреждение или предприятие уголовно-исполнительной системы, организация инвалидов, субъект малого предпринимательства либо социально ориентированная некоммерческая организация, размер обеспечения заявки не может превышать два процента начальной (максимальной) цены контракта.

16. Участие в электронном аукционе возможно при наличии на лицевом счете участника закупки, открытом для проведения операций по обеспечению участия в таком аукционе на счете оператора электронной площадки, денежных средств, в отношении которых не осуществлено блокирование операций по лицевому счету в соответствии с частью 18 настоящей статьи, в размере не

менее чем размер обеспечения заявки на участие в таком аукционе, предусмотренный документацией о таком аукционе.

17. Поступление заявки на участие в электронном аукционе является поручением участника закупки оператору электронной площадки блокировать операции по лицевому счету этого участника, открытому для проведения операций по обеспечению участия в таком аукционе, в отношении денежных средств в размере обеспечения указанной заявки.

18. В течение одного часа с момента получения заявки на участие в электронном аукционе оператор электронной площадки обязан осуществить блокирование операций по лицевому счету, открытому для проведения операций по обеспечению участия в таком аукционе данного участника, подавшего указанную заявку, в отношении денежных средств в размере обеспечения указанной заявки. При этом в случае, предусмотренном [пунктом 5 части 11 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, блокирование не осуществляется.

19. В случае отсутствия на лицевом счете, открытом для проведения операций по обеспечению участия в электронном аукционе участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, денежных средств в размере обеспечения указанной заявки, в отношении которых не осуществлено блокирование в соответствии с настоящим Федеральным законом, оператор электронной площадки возвращает указанную заявку в течение одного часа с момента ее получения данному участнику закупки.

20. В течение одного рабочего дня с даты возврата заявки на участие в электронном аукционе в случаях, предусмотренных [пунктами 1 - 4 части 11 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, оператор электронной площадки прекращает осуществленное при получении указанной заявки в соответствии с частью 18 настоящей статьи блокирование операций по лицевому счету участника закупки, открытому для проведения операций по обеспечению участия в таких аукционах, в отношении денежных средств в размере обеспечения указанной заявки.

21. В случае отзыва заявки на участие в электронном аукционе в порядке, установленном [частью 14 статьи 66](#) и [частью 9 статьи 69](#) настоящего Федерального закона, оператор электронной площадки прекращает осуществленное в соответствии с частью 18 настоящей статьи блокирование операций по лицевому счету участника закупки, открытому для проведения операций по обеспечению участия в таких аукционах, в отношении денежных средств в размере обеспечения указанной заявки в течение одного рабочего дня с даты поступления уведомления об отзыве указанной заявки.

22. В течение одного рабочего дня, следующего после даты поступления оператору электронной площадки указанного в [части 6 статьи 67](#) настоящего Федерального закона протокола, оператор электронной площадки прекращает осуществленное в соответствии с частью 18 настоящей статьи блокирование операций по лицевому счету, открытому для проведения операций по обеспечению участия в электронных аукционах участника закупки, не

допущенного к участию в электронном аукционе, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в таком аукционе.

23. Оператор электронной площадки прекращает осуществленное в соответствии с частью 18 настоящей статьи блокирование операций по лицевому счету, открытому для проведения операций по обеспечению участия в электронном аукционе участника закупки, который не принял участия в таком аукционе, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в нем в течение одного рабочего дня с даты размещения на электронной площадке протокола проведения такого аукциона.

24. В течение одного рабочего дня с даты размещения на электронной площадке указанного в [части 8 статьи 69](#) настоящего Федерального закона протокола оператор электронной площадки прекращает осуществленное в соответствии с частью 18 настоящей статьи блокирование операций по лицевому счету, открытому для проведения операций по обеспечению участия в электронных аукционах участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, признанную не соответствующей требованиям, предусмотренным документацией о таком аукционе, в отношении денежных средств в размере обеспечения данной заявки, за исключением случая, предусмотренного частью 27 настоящей статьи.

25. Подача участником закупки заявки на участие в электронном аукционе является согласием этого участника на списание денежных средств, находящихся на его лицевом счете, открытом для проведения операций по обеспечению участия в таком аукционе, в качестве платы за участие в нем, взимаемой с лица, с которым заключается контракт, в соответствии с [частью 6 статьи 59](#) настоящего Федерального закона.

26. Участник закупки вправе распоряжаться денежными средствами, которые находятся на его лицевом счете, открытом для проведения операций по обеспечению участия в электронном аукционе, и в отношении которых блокирование операций по этому лицевому счету не осуществлено в соответствии с частью 18 настоящей статьи.

27. В случае, если в течение одного квартала на одной электронной площадке в отношении вторых частей трех заявок на участие в электронном аукционе, поданных одним участником такого аукциона, аукционной комиссией приняты решения о несоответствии указанных заявок требованиям, предусмотренным документацией о таком аукционе, по основаниям, установленным [пунктом 1 части 6 статьи 69](#) настоящего Федерального закона (за исключением случаев, если этот участник обжаловал данные решения в соответствии с настоящим Федеральным законом и по результатам обжалования принято решение о необоснованности данных решений), оператор электронной площадки по истечении тридцати дней с даты принятия последнего из данных решений перечисляет заказчику денежные средства, внесенные этим участником в качестве обеспечения последней заявки на счет, который указан заказчиком и на котором в соответствии с законодательством

Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику.

28. По требованию участника закупки о возврате денежных средств, которые внесены в качестве обеспечения заявки на участие в электронном аукционе и в отношении которых не осуществлено блокирование или блокирование прекращено в соответствии с положениями настоящей статьи, указанные денежные средства возвращаются на счет участника закупки в течение трех рабочих дней с даты поступления оператору электронной площадки данного требования.

29. В случае просрочки исполнения заказчиком или оператором электронной площадки предусмотренных настоящей статьей обязательств по своевременному возврату денежных средств или прекращению их блокирования участник закупки, в том числе признанный поставщиком (подрядчиком, исполнителем), вправе потребовать уплаты пеней. Пенья начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства начиная со дня, следующего после дня истечения установленного в соответствии с настоящей статьей срока исполнения обязательства. Такая пенья устанавливается в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от не возвращенной в срок суммы или от суммы, блокирование которой должно быть прекращено.

Тема 5.7. Правила оценки заявок на участие в закупках

В силу ч. 2 ст. 32 Закона о контрактной системе в документации о закупке заказчик обязан указать используемые при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) критерии и их величины значимости. При этом количество используемых при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) критериев, за исключением случаев проведения аукциона, должно быть не менее чем два, одним из которых является цена контракта. Порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в целях выявления лучших из предложенных условий исполнения контракта при проведении закупки, а также предельные величины значимости каждого критерия оценки заявок, окончательных предложений участников закупки установлен Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1085 «Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Правила оценки заявок).

Критерии оценки

В соответствии с ч. 1 ст. 32 Закона о контрактной системе для оценки заявок, окончательных предложений участников закупки заказчик в документации о закупке устанавливает следующие критерии:

- цену контракта;
- расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;

- качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;

- квалификацию участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

В силу п. 4 Правил оценки заявок для оценки заявок (предложений) заказчик устанавливает в документации о закупке следующие критерии оценки:

1) характеризующиеся как стоимостные критерии оценки:

- цена контракта;

- расходы на эксплуатацию и ремонт товаров (объектов), использование результатов работ;

- стоимость жизненного цикла товара (объекта), созданного в результате выполнения работы в случаях, предусмотренных п. 5 данных правил (далее – стоимость жизненного цикла);

- предложение о сумме соответствующих расходов заказчика, которые заказчик осуществит или понесет по энергосервисному контракту;

2) характеризующиеся как нестоимостные критерии оценки:

- качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;

- квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Напомним, что ранее оценка заявок осуществлялась с использованием следующих критериев (п. 2 Правил № 722):

а) цена контракта;

- цена контракта за единицу товара, работы, услуги, которая включает в себя:

- цену единицы товара, услуги в случае размещения заказа на поставку технических средств реабилитации инвалидов, оказание услуг в сфере образования, услуг по санаторно-курортному лечению и оздоровлению для нужд заказчиков – если конкурсной документацией предусмотрено право заказчика заключить контракт с несколькими участниками размещения заказа;

- цену запасных частей к технике, оборудованию и цену единицы работы, услуги – если при проведении конкурса на право заключить контракт на выполнение технического обслуживания и (или) на ремонт техники, оборудования конкурсной документацией предусмотрена начальная (максимальная) цена запасных частей к технике, оборудованию;

- цену единицы услуги – если при проведении конкурса на право заключить контракт на оказание услуг связи, юридических услуг конкурсной документацией предусмотрена начальная (максимальная) цена единицы услуги;

- б) функциональные характеристики (потребительские свойства) или качественные характеристики товара;
- в) качество работ, услуг и (или) квалификация участника конкурса при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг;
- г) расходы на эксплуатацию товара;
- д) расходы на техническое обслуживание товара;
- е) сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;
- ж) срок предоставления гарантии качества товара, работ, услуг;
- з) объем предоставления гарантий качества товара, работ, услуг.

Обратите внимание

Правила оценки заявок применяются в отношении всех закупок, за исключением закупок, осуществляемых путем проведения аукциона, запроса котировок, у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), а также путем проведения запроса предложений, если заказчиком установлены иные критерии оценки заявок, не предусмотренные Законом о контрактной системе (п. 2 Правил оценки заявок).

В силу ч. 2 ст. 32 Закона о контрактной системе при проведении запроса предложений заказчик вправе не применять вышеуказанные критерии, а установить по своему усмотрению иные критерии оценки заявок, окончательных предложений, их величины значимости.

Кроме того, в случаях, предусмотренных Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1087 «Об определении случаев заключения контракта жизненного цикла», для оценки заявок участников закупки заказчик в документации о закупке вправе устанавливать в качестве критерия стоимость жизненного цикла товара или созданного в результате выполнения работы объекта. Критерий стоимости жизненного цикла товара или созданного в результате выполнения работы объекта включает в себя расходы на закупку товара или выполнение работы, последующие обслуживание, эксплуатацию в течение срока их службы, ремонт, утилизацию поставленного товара или созданного в результате выполнения работы объекта. Расчет стоимости жизненного цикла товара или созданного в результате выполнения работы объекта производится с учетом методических рекомендаций, предусмотренных ч. 20 ст. 22 Закона о контрактной системе.

Как мы уже отмечали выше, в документации о закупке заказчик обязан указать используемые для определения поставщика (подрядчика, исполнителя) критерии оценки и величины значимости критериев оценки. При этом количество используемых для определения поставщика (подрядчика, исполнителя) критериев оценки при осуществлении закупки должно быть не менее двух, одним из которых должен быть критерий оценки «цена контракта», а в случаях, предусмотренных ч. 3 ст. 32 Закона о контрактной системе, – «стоимость жизненного цикла».

Кроме того, следует учитывать, что использование критерия оценки «расходы на эксплуатацию и ремонт товаров (объектов), использование результатов работ» возможно только в том случае, если контрактом помимо

поставки товара (выполнения работы) предусмотрены дальнейшая эксплуатация, ремонт товара (использование созданного в результате выполнения работы объекта), в том числе поставка расходных материалов. При этом, оценка в части товаров осуществляется по критерию оценки «расходы на эксплуатацию и ремонт товаров (объектов), а в части работ – по критерию оценки «расходы на использование созданного в результате выполнения работы объекта».

Сумма величин значимости критериев оценки, применяемых заказчиком, должна составлять 100%. Величина значимости критерия оценки «расходы на эксплуатацию и ремонт товаров (объектов), использование результатов работ» не должна превышать величину значимости критерия оценки «цена контракта».

В соответствии с п. 11 Правил оценки заявок для оценки заявок (предложений) по каждому критерию оценки используется 100-балльная шкала оценки. Если в документации о закупке в отношении нестоимостных критериев оценки могут быть предусмотрены показатели, раскрывающие содержание нестоимостных критериев оценки и учитывающие особенности оценки закупаемых товаров, работ, услуг по нестоимостным критериям оценки, то для каждого показателя устанавливается его значимость, в соответствии с которой будет производиться оценка, и формула расчета количества баллов, присуждаемых по таким показателям, или шкала предельных величин значимости показателей оценки, устанавливающая интервалы их изменений, или порядок их определения.

Сумма величин значимости показателей критерия оценки должна составлять 100 %.

Значимость критериев оценки должна устанавливаться в зависимости от закупаемых товаров, работ, услуг в соответствии с предельными величинами значимости критериев оценки согласно приложению.

В случае осуществления закупки, по результатам которой заключается контракт, предусматривающий выполнение строительных работ, заказчик в качестве показателя нестоимостного критерия оценки «квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» обязан установить опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема. При этом значимость данного показателя должна составлять не менее 50% значимости всех нестоимостных критериев оценки. Исключением из данного требования являются случаи, если в отношении участников закупки предъявляются дополнительные требования в соответствии с ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п. 14 Правил оценки заявок итоговый рейтинг заявки (предложения) вычисляется как сумма рейтингов по каждому критерию оценки заявки (предложения). Победителем признается участник закупки, заявке

(предложению) которого присвоен самый высокий итоговый рейтинг. Заявке (предложению) такого участника закупки присваивается первый порядковый номер.

Оценка заявок (предложений) по стоимостным критериям оценки

Как мы уже отмечали, в качестве стоимостных критериев могут выступать: «цена контракта», «стоимость жизненного цикла», а также «расходы на эксплуатацию и ремонт товаров (объектов), использование результатов работ».

Оценка заявок (предложений) по критерию оценки «расходы на эксплуатацию и ремонт товаров (объектов), использование результатов работ» может производиться при закупке товаров или работ по созданию объектов, которые, отвечая основным функциональным и качественным требованиям заказчика, могут различаться по стоимости эксплуатации и ремонта (использования результатов работ).

Исходя из особенностей закупаемых товаров, создаваемых в результате выполнения работ объектов, заказчик вправе установить в документации о закупке и учитывать при оценке один или несколько видов эксплуатационных расходов либо совокупность предполагаемых расходов.

Виды оцениваемых эксплуатационных расходов, учитываемых при оценке, устанавливаются заказчиком в документации о закупке исходя из особенностей закупаемого товара (объекта) и предполагаемых условий его эксплуатации и ремонта (использования результатов работ).

Количество баллов, присуждаемых по критерию оценки «расходы на эксплуатацию и ремонт товаров (объектов), использование результатов работ»

В случае если все заявки содержат одинаковые предложения по критерию «расходы на эксплуатацию и ремонт товаров (объектов), использование результатов работ», оценка заявок (предложений) по указанному критерию не производится. При этом величина значимости критерия «цена контракта» увеличивается на величину значимости критерия «расходы на эксплуатацию и ремонт товаров (объектов), использование результатов работ».

Обратите внимание

Сумма величин значимости стоимостных критериев при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в целях заключения контрактов на исполнения (как результат интеллектуальной деятельности), а также на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских или технологических работ должна составлять не менее чем 20% суммы величин значимости всех критериев. В случае если при заключении таких контрактов критерий «расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ» не используется, величина значимости критерия «цена контракта» должна составлять не менее чем 20% суммы величин значимости всех критериев. Величина значимости критерия «цена контракта» при определении исполнителей в целях заключения контракта на создание произведения литературы или искусства может быть снижена до 0% суммы

величин значимости всех критериев (**ч. 6 ст. 32 Закона о контрактной системе**).

Необходимо отметить, что положения **ч. 6 ст. 32 Закона о контрактной системе**, касающиеся произведений литературы и искусства, применяются в отношении:

- литературных произведений;
- драматических и музыкально-драматических произведений, сценарных произведений;
- хореографических произведений и пантомимы;
- музыкальных произведений с текстом или без текста;
- аудиовизуальных произведений;
- произведений живописи, скульптуры, графики, дизайна, графических рассказов, комиксов и других произведений изобразительного искусства;
- произведений декоративно-прикладного и сценографического искусства;
- произведений архитектуры, градостроительства и садово-паркового искусства (внешний и внутренний облик объекта, его пространственная, планировочная и функциональная организация, зафиксированные в виде схем или макетов либо описанные иным способом, кроме проектной документации);
- фотографических произведений и произведений, полученных способами, аналогичными фотографии;
- производных произведений;
- составных произведений (кроме баз данных), представляющих собой по подбору или расположению материалов результат творческого труда.

Оценка заявок (предложений) по нестоимостным критериям оценки

В силу **п. 10 Правил оценки заявок** в документации о закупке в отношении нестоимостных критериев оценки могут быть предусмотрены показатели, раскрывающие содержание нестоимостных критериев оценки и учитывающие особенности оценки закупаемых товаров, работ, услуг по нестоимостным критериям оценки.

Для оценки заявок (предложений) по нестоимостным критериям оценки (показателям) заказчик вправе устанавливать предельно необходимое минимальное или максимальное количественное значение качественных, функциональных, экологических и квалификационных характеристик, которые подлежат оценке в рамках указанных критериев. В этом случае при оценке заявок (предложений) по таким критериям (показателям) участникам закупки, сделавшим предложение, соответствующее такому значению, или лучшее предложение, присваивается 100 баллов.

В соответствии с **п. 20 Правил оценки заявок** оценка по нестоимостным критериям (показателям), за исключением случаев оценки по показателям «качество товаров (качество работ, качество услуг)» и «соответствие экологическим нормам», а также в случаях, когда заказчиком установлена шкала оценки, осуществляется в порядке, установленном **п. 21 – 24 Правил оценки заявок**.

Согласно **п. 25 Правил оценки заявок** показателями нестоимостного критерия оценки «качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупок» в том числе могут быть:

- качество товаров (качество работ, качество услуг);
- функциональные, потребительские свойства товара;
- соответствие экологическим нормам.

Количество баллов, присваиваемых заявке (предложению) по данным показателям, определяется как среднее арифметическое оценок (в баллах) всех членов комиссии по закупкам, присуждаемых заявке (предложению) по каждому из указанных показателей.

Показателями нестоимостного критерия оценки «квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» могут быть (**п. 27 Правил оценки заявок**):

- квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для выполнения работ, оказания услуг;
- опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема;
- обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у участника закупки собственных или арендованных производственных мощностей, технологического оборудования, необходимых для выполнения работ, оказания услуг;
- обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами;
- деловая репутация участника закупки.

Оценка заявок (предложений) по указанному нестоимостному критерию оценки производится в случае установления в документации о закупке в соответствии с **п. 10 Правил оценки заявок** показателей, раскрывающих содержание соответствующего критерия оценки, с указанием (при необходимости) предельно необходимого заказчику минимального или максимального значения качественных, функциональных, экологических и квалификационных характеристик.

В силу **п. 29 Правил оценки заявок** для использования в целях оценки заявок (предложений) шкалы оценки заказчик в документации о закупке должен установить количество баллов, присуждаемых за определенное значение критерия оценки (показателя), предложенное участником закупки. В случае если используется несколько показателей, значение, определенное в соответствии со шкалой оценки, должно быть скорректировано с учетом коэффициента значимости показателя.

В соответствии с **ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе** Правительство РФ вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем

проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

- финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Так, например, дополнительные требования, предъявляемые к участникам закупки отдельных товаров, работ, услуг, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации установлены **Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1089 «Об условиях проведения процедуры конкурса с ограниченным участием при закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».**

В данных случаях такие дополнительные требования не могут применяться в качестве критериев оценки заявок (предложений).

Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Правила оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт (гражданско-правовой договор бюджетного учреждения) на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, утв. Постановлением Правительства РФ от 10.09.2009 № 722.

Тема 5.8. Особенности закупок бюджетных учреждений в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ

Проведение эффективной бюджетной политики является приоритетным направлением финансовой деятельности публично-правового образования. В связи с этим при регулировании бюджетных отношений необходимо создавать условия и использовать механизмы, способствующие повышению эффективности в процессе управления бюджетными средствами, усилению ответственности участников бюджетного процесса при осуществлении операций по расходованию выделяемых средств из бюджетов.

Усиленное внимание к вопросам развития финансово-правовых механизмов управления государственными финансами, обусловлено усложняющимися социально-экономическими отношениями, преобразованиями в бюджетной сфере, а также негативным влиянием мирового финансового кризиса, вызвавшим острую потребность экономии бюджетных средств.

Наряду с необходимостью экономии, и даже в большей мере, необходимо отметить возросшую значимость эффективного расходования бюджетных средств, достижения тех целей, которые государственный или муниципальный заказчик ставил перед собой, осуществляя закупку. Ведь, как показала практика, зачастую, потребности заказчика не возможно удовлетворить, не осуществляя достаточно объемных затрат: допустим, речь идет о поставке и пусконаладке наисовременнейшего оборудования, об услугах «узких» специалистов, о реконструкции сложных объектов, представляющих историческую и культурную ценность. При закупке некоторых видов товаров, работ, услуг, приоритетом выступает не цена сама по себе, а именно необходимость осуществить запланированное, и, причем, при стопроцентном соблюдении всех требований к качеству.

В качестве одного из инструментов государственного воздействия на социально-экономические процессы, можно рассматривать создаваемую в стране Контрактную систему, основополагающим документом которой стал Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 28.12.2013) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [4], явившийся следующей ступенью реформирования системы государственного заказа в Российской Федерации.

Между тем, утвержденная контрактная система в Российской Федерации впервые за весь период существования регламентированного процесса закупок для государственных и муниципальных нужд предоставила бюджетным учреждениям возможность изменить порядок принятия бюджетных обязательств, например, в части средств от иной приносящей доход деятельности.

Согласно нормам, содержащимся в пункте 3 части 2 статьи 15 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ [4], при наличии Положения о закупках, принятого бюджетным учреждением в соответствии с частью 3 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» [7] и размещенного в единой информационной системе, данное учреждение вправе осуществлять в соответствующем году с соблюдением требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ и Положения закупки за счет средств, полученных при осуществлении им иной приносящей доход деятельности от физических лиц, юридических лиц, в том числе в рамках предусмотренного его учредительными документами основных видов деятельности.

Бюджетные учреждения вправе осуществлять закупки для собственных нужд с применением норм Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» [7]. Исключение законодатель установил для средств субсидий и средств, получаемых учреждением в рамках обязательного медицинского страхования. Данная норма —

беспрецедентна. Подобной практики не существовало ранее. До января 2014 года все денежные средства, которыми располагало, так или иначе, из различных источников финансирования бюджетное учреждение, оно должно было тратить только по единым определенным правилам, установленным Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ. Более того, текст самого закона о закупках отдельными видами юридических лиц, не содержал до недавнего времени корреспондирующих норм, совсем не затрагивая в своей сфере регулирования бюджетные учреждения.

Согласно положениям пункта 2 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» [8] бюджетное учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с предметом и целями деятельности, определенными в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами и уставом.

Из пункта 4 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ следует, что бюджетное учреждение вправе осуществлять иные виды деятельности, не являющиеся основными видами деятельности, лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано, и соответствующие указанным целям, при условии, что такая деятельность указана в его учредительных документах.

Министерство финансов Российской Федерации и Федеральное казначейство в целях реализации Федерального закона от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» [2] разъяснило, что бюджетные учреждения при осуществлении закупок товаров, работ, услуг должны заключать гражданско-правовые договоры от имени учреждения.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», который вступил в силу 1 января 2014 года, бюджетные учреждения осуществляют закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджетов различных уровней, и иных средств в обязательном порядке в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 статьи 15 [4].

По мнению автора, основной акцент при рассмотрении нововведений, касающихся порядка расходования денежных средств бюджетным учреждением, необходимо сделать именно на том, что применение иного порядка при закупках товаров, работ, услуг для нужд бюджетного учреждения, это — право, а не обязанность. Причем, право, которое приобретается строго по итогам выполнения определенных Федеральными законами процедур его реализации.

До 1 апреля 2014 года бюджетные учреждения вправе принять правовой акт в соответствии с частью 3 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в отношении закупок, предусмотренных частью 2 статьи 15 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ [4] и осуществляемых в 2014 году. Указанные правовые акты в случае их принятия бюджетными учреждениями также должны быть размещены до 1 апреля 2014 года на Официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.

При этом считаем необходимым отметить, что в соответствии с частью 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ [7] Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения гражданско-правовых договоров бюджетного учреждения, а также иные связанные с обеспечением закупки положения, например, требования к составу и порядку работы закупочной комиссии.

Если нормы Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ [4] предусматривают определенные процедуры закупок и четкий порядок их осуществления, а также ответственность за отклонения заказчика, в том числе, от регламентированных законом сроков, то положения Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ носят рамочный характер, предписывая заказчику самостоятельно сформировать Положение о закупке, в соответствии с которым он и будет осуществлять закупочную деятельность следующий календарный год после его утверждения.

Данное Положение о закупках должно содержать подробное описание порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг. Данный порядок бюджетное учреждение устанавливает с учетом, наряду с другими, требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» [9]. Это означает, что формируя данный порядок, учреждение должно устанавливать единые подходы и критерии оценки заявок, а также единые требования ко всем возможным участникам закупки, которая будет осуществляться на основании утвержденного Положения.

Основные принципы, продекларированные в законе о защите конкуренции, обязательны для применения во всех закупках, осуществляемых за счет бюджетных средств. При этом, независимо от того, закупает ли заказчик товары по нормам Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ или его закупки осуществляются на основании Положения, заказчик обязан обеспечить равноправие участников: ко всем поставщикам, подрядчикам, исполнителям, которые подают заявки на

участие в закупках, предъявляются одинаковые, заранее известные таким участникам требования, а также предоставляются равные права на получение информации о процедуре закупки, разъяснение заказчиком содержания документации о закупке, а также мотивировочной части протоколов рассмотрения заявок на участие.

В своем Положении о закупках бюджетное учреждение самостоятельно устанавливает не только виды способов закупки, но и условия выбора этого способа. Будет ли бюджетное учреждение проводить открытые конкурсы, и в каких случаях, будет ли использоваться при закупках товаров, работ, услуг запрос коммерческих предложений, возможны ли конкурентные переговоры, что учреждение закупит так называемыми прямыми договорами: все эти вопросы регулируются бюджетным учреждением в Положении.

Безусловно, возможность организовать закупочный процесс в учреждении с учетом особенностей как его государственного или муниципального задания, так и организационно-штатной структуры или иных специфических факторов, например, территориальной удаленности или близости от основных хозяйствующих субъектов функционирующего рынка закупаемых учреждением товаров, работ, услуг, — это очень важная составляющая процесса повышения эффективности расходов, осуществляемых бюджетным учреждением. Данной самостоятельности нет у казенных учреждений, поэтому, зачастую, закупки по объективным причинам, например, из-за предусмотренных законодательством сроков проведения процедуры закупки, осуществляются гораздо медленнее, чем того требуют нужды ежедневного функционирования учреждения.

Строго регламентирован предельный размер средств, которые заказчик может израсходовать на свои нужды без использования конкурентных способов закупки, и размер это весьма скромный — 5 % от суммы средств, выделенных на все закупки заказчика на текущий год. Для бюджетных учреждений есть возможность в Положении предусмотреть любой порядок закупки, в том числе установить случаи закупки у единственного поставщика по своему усмотрению.

Положение о закупках бюджетного учреждения утверждается учредителем в силу норм части 3 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ [7]. Следует отметить, что существуют подзаконные акты, так или иначе регламентирующие действия заказчиков, осуществляющих закупочную деятельность согласно Федеральному закону от 18.07.2011 № 223-ФЗ [7]. Например, в части обязанности проводить закупки в электронной форме.

Осуществление закупок в соответствии с нормами Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ предусматривают реализацию отдельного (от документов, формируемых бюджетным учреждением как заказчиком согласно требованиям Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ) документооборота: правовых актов бюджетного учреждения, документов

по планированию (Планов закупок, размещаемых на Официальном сайте), ведение отчетности, в том числе по количеству и суммам заключенных договоров. Разделив в текущем году имеющиеся в распоряжении денежные средства по двум направлениям: подлежащим освоению по нормам Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и подлежащим освоению по нормам Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ, бюджетное учреждение в течение всего текущего финансового года должно будет вести соответствующий учет и соблюдать ограничения в отношении каждого из видов средств. Например, включать в План-график, формируемый в силу требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, только средства субсидии (и средств, получаемых в рамках обязательного медицинского страхования), и иных, не подлежащих освоению, согласно утвержденному Положению о закупках, средств.

Согласно требованиям части 3 статьи 15 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ разработанное, утвержденное и размещенное в установленном порядке на Официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг бюджетным учреждением Положение о закупках не подлежит изменению в текущем году [4].

В течение всего календарного года до 31 декабря бюджетное учреждение будет осуществлять закупки согласно самостоятельно установленным правилам и процедурам, а это — немалый срок, заставляющий серьезно и ответственно задуматься о том, стоит ли реализовывать данное право, предусмотренное законодателем.

Тем не менее, возможность, на взгляд автора, работать в рамках Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ, установленную Федеральным законом о контрактной системе, нужно расценивать, как преференцию бюджетным учреждениям, так как у них появляется возможность самостоятельно в индивидуальном порядке с учетом особенной функционирования учреждения, а также специфики государственного или муниципального задания организовать процедурную часть закупок. Это позволит, по мнению автора, существенно оптимизировать закупочную деятельность бюджетных учреждений и будет способствовать повышению результативности и эффективности закупок.

Модуль 6 Заключение и исполнение контрактов и договоров

Тема 6.1. Понятие государственного (муниципального) контракта (гражданско-правового договора). Обязательные условия контракта. Заключение контракта

Понятие государственного контракта по 44-ФЗ

Прежде всего, стоит заметить, что новый закон не использует слово «договор», внедрив в свой текст другое, в чем-то синонимичное – «контракт».

Итак, согласно Статье 3 Федерального Закона №44, государственный, муниципальный контракт – это договор, заключенный от имени Российской Федерации государственным, либо муниципальным заказчиком в целях обеспечения соответствующих государственных или муниципальных нужд.

Заключение контракта по 44-ФЗ: общие изменения

Основной миссией нового законодательного акта было провозглашено установление абсолютной прозрачности в сфере государственных закупок, борьба с коррупцией и нерациональным расходованием бюджетных средств.

В связи с этими целями и были внесены те самые изменения, которые для многих сделали Федеральный Закон №44 действительно революционным. Они присутствуют практически на каждом этапе – начиная с предварительного планирования закупки и заканчивая контролем над исполнением контракта.

Контрактная служба. Начиная с 2014 года, каждая государственная или муниципальная структура, ежегодно осуществляющая закупки на сумму свыше 100 млн рублей, обязана иметь в своем штате специальную контрактную службу. В нее должны входить высококвалифицированные специалисты в сфере закупок и заключения государственных контрактов по 44-ФЗ. Мера призвана сделать закупки грамотнее и эффективнее.

Планирование закупочной деятельности. Если ранее государственный заказчик должен был составлять только планы-графики на год, то теперь ежегодные планы-графики оказались дополнены планами закупок, которые составляются на три года. Кроме того, появились изменения, связанные и с планами-графиков, которые ранее уже существовали – это их формирование в десятидневный срок с момента передачи прав распоряжаться бюджетными средствами по направлению, а также их обязательная публикация в открытом доступе в рамках ЕИС.

ЕИС – Единая Информационная Система. Время не стоит на месте, и на смену старому сайту, где проводились госзакупки, 44-ФЗ привел целую информационную структуру. В рамках ЕИС будут не только организовываться и проводиться тендеры, здесь же можно будет найти всю интересующую информацию по планам-графикам и планам закупок крупнейших поставщиков, по исполнению уже заключенных контрактов, по рынку цен и предложений и многое другое. Создание подобной системы призвано к тому, чтобы убить одновременно двух зайцев – оптимизировать процесс и обеспечить информационную доступность.

Антидемпинговая политика. Демпинг крайне негативно влияет на качество исполнения контракта, и именно поэтому 44-ФЗ объявил войну этому явлению. Начиная работать «по-новому», любой поставщик, предложивший цену на 25% ниже начальной, будет обязан предоставить детальное обоснование этой цены, доказательства того, что он сможет выполнить работу должным образом по этой цене, а также обеспечение контракта в 1,5 раза больше того, что обозначено в рамках тендерной документации. Только в таком случае заявка от этого участника будет принята на конкурс.

Исполнение контракта. И даже после заключения контракта, рано расслабляться. Ведь даже на стадии исполнения контракта 44-ФЗ внедряет ряд новшеств. Теперь, прежде чем подписать акт приемки услуг или продукции, заказчик обязан провести экспертизу соответствия поставок предмету и условиям контракта. А после нее – составить отчет и опубликовать его в ЕИС.

Тема 6.2. Исполнение контракта. Приемка товаров, работ, услуг по контракту;

Исполнение контракта.

В Законе N 44-ФЗ в отличие от Закона N 94-ФЗ указаны особенности исполнения госконтракта. Такое исполнение включает, в частности, следующие элементы:

- приемка поставленного товара, выполненных работ, оказанных услуг, а также отдельных этапов исполнения контракта. В Законе N 44-ФЗ подробно описано, каким образом заказчик должен осуществлять приемку товаров и документарно ее оформлять (ч. 6 - 8 ст. 94 Закона N 44-ФЗ).

Одним из элементов приемки товара является проведение заказчиком экспертизы соответствия условиям контракта в отношении предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов (ч. 3 ст. 94 Закона N 44-ФЗ).

Указанную экспертизу заказчик может провести самостоятельно либо с привлечением экспертов, экспертных организаций на основании контрактов, заключенных в соответствии с Законом N 44-ФЗ. Заказчик обязан привлекать экспертов, экспертные организации к проведению экспертизы поставленных товаров,

выполненных работ или оказанных услуг, закупленных у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Исключение предусмотрено только для отдельных случаев, указанных в ч. 4 ст. 94 Закона N 44-ФЗ;

- оплата заказчиком поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

- взаимодействие заказчика с поставщиком при изменении контракта, его расторжении или при применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения условий контракта (см. Изменение контракта и Расторжение контракта).

Для заказчика устанавливается обязанность размещать в единой информационной системе отчеты о результатах отдельных этапов исполнения контракта (ч. 9 ст. 94 Закона N 44-ФЗ). В таких отчетах он указывает на исполнение либо на ненадлежащее исполнение контракта, а также на его изменение или расторжение. К отчетам должны быть приложены заключения по результатам экспертизы. Порядок подготовки и размещения отчетов в единой информационной системе должно утвердить Правительство РФ.

Тема 6.3. Приемочная комиссия. Экспертиза товаров, работ, услуг;

Органы власти и казенные учреждения (п.п. 5, 6 ст. 3 Закона № 44-ФЗ), а также бюджетные учреждения (п.п. 1, 2 ст. 15 Закона № 44-ФЗ) с 1 января 2014 года осуществляют закупки в рамках контрактной системы. Для них процедура

приемки товаров (работ, услуг) регулируется статьей 94 Закона № 44-ФЗ. Приемка исполнения контрактов (договоров) без учета положений Закона № 44-ФЗ возможна лишь в тех случаях, когда бюджетные учреждения проводят закупки в соответствии с ч. 3 ст. 2 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ.

По решению заказчика для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, а также приемки результатов отдельного этапа исполнения контракта может создаваться приемочная комиссия, которая состоит не менее чем из пяти человек (п. 6 ст. 94 Закона № 44-ФЗ). При этом полномочия и состав приемочной комиссии, создаваемой согласно положениям Закона № 44-ФЗ, отличаются от состава и полномочий комиссии по поступлению и выбытию нефинансовых активов. Разные цели и задачи обуславливают и различные требования к составу комиссии. Следовательно, как правило, в учреждении это две разные комиссии.

При комиссионной приемке товара работы, услуги в рамках Закона № 44-ФЗ заключение приемочной комиссии учитывает результаты экспертизы исполнения контракта. По итогам работы приемочной комиссии оформляется документ о приемке, который подписывается заказчиком и всеми членами комиссии, а затем утверждается руководителем учреждения. При этом Закон № 44-ФЗ не уточняет, нужно ли составлять отдельный документ о приемке товаров (работ, услуг) или в его качестве может выступать представленный исполнителем акт или накладная. Поэтому в большинстве случаев нет особой необходимости оформлять заключение приемочной комиссии дополнительным документом о приемке. Достаточно предусмотреть в случае комиссионной приемки лист согласования. Кроме того, не противоречит законодательству и подписание членами комиссии документа поставщика, вне поля «Подпись заказчика».

Основная особенность работы приемочной комиссии заключается в том, что она действует не на постоянной, а на временной основе, в отличие от комиссии по поступлению и выбытию активов. Приемочная комиссия создается по решению заказчика в каждом конкретном случае для приемки поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) или результатов отдельного этапа исполнения определенного контракта. Работа приемочной комиссии регулируется только Законом № 44-ФЗ, а не Инструкцией № 157н, как деятельность комиссии по поступлению и выбытию активов. Тем не менее, приемочная комиссия также создается приказом руководителя учреждения и состоит из сотрудников учреждения, обладающих соответствующими знаниями и навыками. Эти две комиссии дополняют друг друга.

В соответствии с пунктом 34 Инструкции № 157н принятие к учету объектов основных средств, в частности, производится на основании решения постоянно действующей комиссии по поступлению и выбытию активов. Решение такой комиссии оформляется по правилам, установленным приказом Минфина России от 15 декабря 2010 г. № 173н, актами о приеме-передаче объекта основных средств (кроме зданий, сооружений) (ф. 0306001), приеме-

передаче здания (сооружения) (ф. 0306030) или приеме-сдаче отремонтированных, реконструированных, модернизированных объектов основных средств (ф. 0306002).

Таким образом, бухгалтер не может отразить в учете операции по поступлению основных средств при отсутствии решения комиссии и соответствующего акта, оформленного в письменном виде. Форма акта приемочной комиссии, как указывалось ранее, законодательством столь подробно не регламентирована.

Приемка товаров (работ, услуг) и расчеты с контрагентами

Порядок приемки товаров (работ, услуг) с последующей процедурой оприходования сформировался в учреждениях за несколько десятилетий и был понятен всем заинтересованным специалистам. Правила приемки учреждением выполненных работ, оказанных услуг описывались до начала 2014 года в учетной политике учреждений (например, в части графика документооборота) или ином локальном акте. Инструкция № 157н, а также иные нормативно-правовые акты по бухгалтерскому учету не претерпели никаких изменений в связи со вступлением в силу Закона № 44-ФЗ, что значительно усложнило сверку взаимных расчетов между заказчиками и исполнителями по государственному (муниципальному) контракту.

Основная проблема заключается в порядке оприходования активов. Пока приемочная комиссия не передала первичные документы в бухгалтерию, товар (работа, услуга) не может считаться принятым и, соответственно, подлежащим отражению на счетах бухгалтерского учета. Следовательно, поставщик или подрядчик не вправе учесть дебиторскую задолженность, а учреждение – кредиторскую. Фактически, при работе с государственным (муниципальным) учреждением, ведущим закупки в соответствии с нормами Закона № 44-ФЗ, поставщики (подрядчики) вынуждены отдельным образом учитывать отгруженные (выполненные), но не принятые заказчиком товары (находящиеся в процессе приемки). То же верно для оказанных услуг, выполненных работ.

Поставщик в целях фактического соответствия материальных ценностей учетным данным не может не учесть факт отгрузки материальных ценностей, что подтверждается бухгалтерскими записями в его учете (должным образом проведенной накладной). При этом проводки по отгрузке товара и отражению выручки, как правило, отражаются в учете коммерческих организаций одновременно. Очевидно, учитывая нормы Закона № 44-ФЗ, поставщики (подрядчики) государственных (муниципальных) учреждений вынуждены будут дорабатывать свои учетные программы и отражать операции в разное время: отгрузку – по факту создания накладной, а отражение выручки – по факту принятия товаров (работ, услуг) учреждением-заказчиком.

Также у поставщиков и подрядчиков возникнет масса вопросов, связанных с налоговой оптимизацией их операций. Например, в случае применения поставщиком или подрядчиком упрощенной системы налогообложения расходы на оплату стоимости товаров, приобретенных для дальнейшей реализации, можно учесть только по мере реализации этих товаров

(пп. 2 п. 2 ст. 346.17 НК РФ). Таким образом, пока у поставщика (подрядчика) нет документа, подтверждающего реализацию, нельзя учесть затраты на приобретенные для перепродажи товары.

Кроме того, поставщики и подрядчики, безусловно, заинтересованы в точности расчетов с покупателями и заказчиками. И если повлиять на процедуру приемки товаров и услуг в рамках Закона 44-ФЗ они не вправе, то в организации учреждением-заказчиком учета движения документов по товарам, работам и услугам, поступившим в учреждение и находящимся в процессе приемке, они крайне заинтересованы. В результате бухгалтерским службам учреждений приходится нести дополнительную нагрузку по организации сохранности документов, находящихся в распоряжении приемочной комиссии.

Тема 6.4. Основания для изменения контракта. Расторжение контракта. Односторонний отказ от исполнения контракта;

Изменение контракта

Правила изменения контракта, содержащиеся в Законе N 44-ФЗ, во многом повторяют положения ст. 9 Закона N 94-ФЗ. Однако Закон N 44-ФЗ предусматривает и некоторые новые нормы.

По общему правилу изменение существенных условий контракта в ходе его исполнения допускаться не будет, за исключением определенных в Законе N 44-ФЗ случаев изменения контракта по соглашению сторон. Перечень, включающий семь таких случаев, содержится в ч. 1 ст. 95 Закона N 44-ФЗ. Из них в двух случаях возможность такого изменения должна быть предусмотрена

в документации о закупке и в контракте (если осуществляется закупка у единственного поставщика - только в контракте), а в остальных пяти не зависит от содержания этой документации (контракта).

В документации о закупках заказчик вправе установить возможность следующих изменений условий договора:

- снижение цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества товара, работы или услуги и иных условий контракта (подп. "а" п. 1 ч. 1 ст. 95 Закона N 44-ФЗ). Сейчас такая возможность предусмотрена ч. 4.1 ст. 9 Закона N 94-ФЗ;

- уменьшение или увеличение (не более чем на 10 процентов от общего объема контракта) количества (объема) товаров, работ или услуг по предложению заказчика. При увеличении количества (объема) товаров, работ или услуг также допускается увеличение цены контракта по соглашению сторон (но не более чем на 10 процентов), а при уменьшении количества (объема) товаров, работ или услуг цена обязательно должна быть снижена (подп. "б" п. 1 ч. 1 ст. 95 Закона N 44-ФЗ).

Вне зависимости от содержания конкурсной документации (контракта) по соглашению сторон можно изменить содержание контракта в следующих случаях:

- по решению Правительства РФ возможно изменение условий долгосрочных и дорогостоящих контрактов для обеспечения федеральных нужд, если их исполнение по независящим от сторон контракта обстоятельствам без

изменения условий невозможно. Срок таких контрактов должен составлять не менее трех лет, а их цена должна быть равна сумме, установленной Правительством РФ, или превышать эту сумму.

В Законе N 94-ФЗ также содержатся нормы об изменении условий долгосрочных госконтрактов с ценой не менее 10 млрд руб. на основании решения Правительства РФ (ч. 6.2 ст. 9 указанного Закона). Однако Закон N 94-ФЗ, во-первых, позволяет изменять только цену таких контрактов, во-вторых, непосредственно определяет стоимость контракта, при которой допустимо его одностороннее изменение (10 млрд руб. и более), в-третьих, устанавливает в качестве условия изменения контракта невозможность его исполнения вследствие существенного удорожания соответствующих работ, а в-четвертых, не связывает данное изменение с соглашением сторон;

- по решению высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ могут быть изменены контракты для обеспечения нужд субъекта РФ, заключенные на срок не менее трех лет, ценой не менее суммы, установленной Правительством РФ, если их исполнение по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения условий невозможно.

Изменение контрактов, нацеленных на обеспечение нужд субъектов РФ, а также гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений субъектов РФ, заключенных на срок не менее трех лет, допускается и Законом N 94-ФЗ (ч. 6.3 ст. 9). Однако решение о таком изменении должно быть закреплено в законе субъекта РФ, а цена контракта должна соответствовать установленной в Законе N 94-ФЗ (1 млрд руб. и более);

- по решению местной администрации могут быть изменены контракты, заключенные на срок не менее одного года, ценой не менее суммы, установленной Правительством РФ, если их исполнение по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения условий невозможно.

Закон N 94-ФЗ допускает изменение условий муниципальных контрактов о цене только на основании решения представительного органа местного самоуправления, если контракт заключен на срок не менее трех лет и его цена составляет 500 млн руб. и более;

- при изменении регулируемых государством цен (тарифов) (п. 5 ч. 1 ст. 95 Закона N 44-ФЗ). Подобная норма содержится в ч. 6.4 ст. 9 Закона N 94-ФЗ, однако она распространяется только на изменение регулируемых цен на товары и услуги организаций коммунального комплекса, субъектов естественных монополий, а также цен и тарифов в области газоснабжения;

- при уменьшении казенному учреждению ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств, приводящем к невозможности исполнения заключенных им государственных (муниципальных) контрактов (п. 6 ч. 1 ст. 95 Закона N 44-ФЗ). В этом случае заказчик должен обеспечить согласование новых условий контракта, в том числе условия о цене, сроках исполнения, количестве товара, объеме работ или услуг. Методика такого согласования должна быть утверждена Правительством РФ.

Расторжение контракта

7 июня 2013 г. вступили в силу поправки к Закону N 94-ФЗ, которые были внесены Федеральным законом от 07.06.2013 N 114-ФЗ. Изменения коснулись возможных способов расторжения госконтракта. С указанной даты расторгнуть контракт можно не только по соглашению сторон или решению суда по основаниям, предусмотренным гражданским законодательством (как это было установлено ранее), но и вследствие одностороннего отказа стороны контракта от его исполнения.

Отметим, что процедура одностороннего отказа, введенная данным законом, аналогична той, которая установлена в ч. 9 - 16, 19 - 22, 26 ст. 95 Закона N 44-ФЗ.

В соответствии с Законом N 44-ФЗ односторонний отказ допускается по основаниям, предусмотренным гражданским законодательством. В частности, любая из сторон сможет отказаться от исполнения контракта, если заказчик установит соответствующее условие в контракте. Отметим, что включение в контракт условий о возможности одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта одновременно означает возникновение у поставщика (подрядчика, исполнителя) права на аналогичный отказ (ч. 19 ст. 95 Закона N 44-ФЗ).

В Законе N 44-ФЗ определено, что до принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта заказчик вправе привлекать экспертов, экспертные организации. Если заказчик привлекает экспертов, экспертные организации для проведения экспертизы, то он сможет отказаться от исполнения контракта, только если эксперты подтвердят нарушения условий контракта, послужившие основанием для одностороннего отказа (ч. 11 ст. 95 Закона N 44-ФЗ). В ч. 12 ст. 95 Закона N 44-ФЗ очень подробно регламентируется, как должно оформляться решение об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта и каким образом оно должно быть направлено поставщику (исполнителю, подрядчику). Общее требование к направлению уведомления о таком решении состоит в том, что средства связи и доставки должны обеспечивать фиксирование уведомления и получения заказчиком подтверждения о его вручении. Данные правила обусловлены тем, что решение об отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через 10 дней со дня надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) (ч. 13 ст. 95 Закона N 44-ФЗ).

Заказчик обязан отменить указанное решение, если в течение названного срока устранены нарушения условий контракта, послужившие основанием для принятия этого решения, а также компенсированы затраты заказчика на проведение экспертизы (ч. 14 ст. 95 Закона N 44-ФЗ). Однако при повторном нарушении условий контракта, которое в соответствии с гражданским законодательством является основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта, данное правило не применяется.

В случае расторжения контракта в связи с односторонним отказом заказчика от его исполнения заказчик вправе осуществить закупку товара, работы, услуги, поставка, выполнение, оказание которых являлись предметом расторгнутого

контракта, путем проведения запроса предложений (ч. 17 ст. 95 Закона N 44-ФЗ, подробнее см. Запрос котировок и запрос предложений).

Условия отказа от исполнения контракта по инициативе поставщика (подрядчика, исполнителя) в целом сходны с условиями отказа от исполнения контракта по инициативе заказчика.

После принятия решения об отказе от исполнения контракта поставщик (подрядчик, исполнитель) обязан направить соответствующее уведомление заказчику, и по истечении 10 дней с даты надлежащего уведомления заказчика данное решение вступит в силу. Заказчик может в течение указанного срока устранить нарушения контракта, ставшие основанием для одностороннего отказа от его исполнения, в этом случае поставщик (подрядчик, исполнитель) обязан отменить решение (ч. 22 ст. 95 Закона N 44-ФЗ). Подобным образом заказчик может поступать неоднократно в отличие от поставщика (подрядчика, исполнителя).

При расторжении контракта в связи с односторонним отказом стороны от его исполнения другая сторона вправе потребовать возмещения только фактически понесенного ущерба, непосредственно обусловленного обстоятельствами, являющимися основанием для принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта (ч. 23 ст. 95 Закона N 44-ФЗ).

Тема 6.5 Реестр контрактов

1 Реестр контрактов

Требования к передаче сведений в реестр контрактов остались, в основном, теми же. Из заметных изменений отметим, что согласно ч. 1 ст. 103 Закона N 44-ФЗ в реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с п.п. 4 и 5 ч. 1 ст. 93 этого Закона, то есть о контрактах, заключаемых с единственным контрагентом без дополнительных оснований, только в зависимости от суммы. Причем, как видим, исключение установлено и для заключения контрактов в таком порядке на сумму в 100 тысяч рублей, установленную по общему правилу, и для контрактов, заключаемых на сумму в 400 тысяч рублей, установленную для отдельных категорий заказчиков. В настоящее время ч. 1 ст. 18 Закона N 94-ФЗ исключает направление в реестр сведений только о контрактах, заключенных на основании п. 14 ч. 2 ст. 55 Закона N 94-ФЗ, то есть на суммы в пределах установленного по общему правилу лимита в 100 тысяч рублей, сведения же о контрактах, заключенных на суммы до 400 тысяч рублей, должны направляться в реестр, даже если сумма отдельного контракта менее 100 тысяч рублей, что очевидно нелогично. Нормы нового закона исправляют данное положение. Сведения обо всех прочих контрактах, за исключением затрагивающих государственную тайну, которые также должны будут вноситься в отдельный реестр (ч. 7 ст. 103 Закона N 44-ФЗ) также должны будут поступать в реестр.

Приведем сравнительную таблицу состава реестра контрактов в соответствии с Законом N 44-ФЗ:

1. Наименование заказчика
2. Источник финансирования

3. Способ определения контрагента

4. Дата подведения результатов определения контрагента и реквизиты документа, подтверждающего основание заключения контракта

5. Дата заключения контракта

6. Объект закупки, цена контракта и срок его исполнения, цена единицы товара, работы или услуги, наименование страны происхождения или информация о производителе товара в отношении исполненного контракта

7. Наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), идентификационный номер налогоплательщика контрагента, за исключением информации о физическом лице - поставщике культурных ценностей

8. Информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены

9. Копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика

10. Информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта

11. Информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения

12. Идентификационный код закупки

13. Документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги

14. Решение врачебной комиссии, предусмотренное п. 7 ч. 2 ст. 83 и п. 28 ч. 1 ст. 93 Закона N 44-ФЗ.

Сроки сообщения сведений в реестр остались теми же - 3 дня после заключения контракта или его изменения, полного или частичного исполнения либо расторжения (ср. ч. 3 ст. 18 Закона N 94-ФЗ и ч. 3 ст. 103 Закона N 44-ФЗ).

Также напомним, что при поступлении сведений в реестр они будут проходить контроль, осуществляемый Федеральным казначейством. В связи с этим заказчикам следует учесть, что ч. 8 ст. 103 нового закона закрепляет твердое правило: контракты, за исключением заключенных в соответствии с п.п. 4 и 5 ч. 1 ст. 93 указанного Закона, информация о которых не включена в реестр контрактов, не подлежат оплате.

В Законе о закупках товаров, работ и услуг предусмотрено ведение реестра договоров, заключенных заказчиками, но лишь с 1 января 2015 г. С указанной даты Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. N 396-ФЗ в названный Закон вводится ст. 4.1, в ч. 1 которой установлено, что федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы РФ, т.е. Казначейство России (см. комментарий к ст. 99 Закона), обеспечивает ведение в ЕИС реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки

В части 2 ст. 7.31 КоАП РФ (в ред. Федерального закона от 28 декабря 2013 г. N 396-ФЗ) установлена административная ответственность за непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта РФ, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию.

2. Положениями ч. 2 комментируемой статьи определен исчерпывающий перечень документов и информации, которые подлежат включению в реестр контрактов. Ранее ч. 2 ст. 18 Закона о размещении заказов предусматривала, что в реестре контрактов должны содержаться следующие сведения:

- 1) наименование заказчика;
- 2) источник финансирования;
- 3) способ размещения заказа;
- 4) дата проведения аукциона, подведения итогов конкурса или итогов проведения запроса котировок и реквизиты документа, подтверждающего основание заключения контракта;
- 5) дата заключения контракта;
- 6) предмет, цена контракта и срок его исполнения
- 7) наименование, место нахождения (для юридических лиц), фамилия, имя, отчество, место жительства, ИНН (для физических лиц) поставщика (исполнителя, подрядчика) или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог ИНН (для иностранных лиц), за исключением сведений о физическом лице — поставщике культурных ценностей, в том числе музейных предметов и музейных коллекций, а также редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов (включая их копии), имеющих историческое, художественное или иное культурное значение и предназначенных для пополнения государственных музейного, библиотечного, архивного фондов, кино-, фотофонда и аналогичных фондов;

8) сведения об изменениях контракта с указанием измененных условий контракта;

9) сведения об исполнении контракта с указанием параметров исполнения, включая сведения об оплате контракта;

10) сведения о расторжении контракта с указанием оснований расторжения контракта;

11) сведения о принятых заказчиком решениях о взыскании с поставщика (исполнителя, подрядчика) неустойки (штрафа, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом.

Соответственно, новым в ч. 2 комментируемой статьи является указание на следующие документы и информацию, подлежащие включению в реестр контрактов:

копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика (п. 9);

идентификационный код закупки (п. 12; данный пункт согласно ч. 3 ст. 114 комментируемого Закона вступает в силу с 1 января 2016 г., как и ч. 2 ст. 23 данного Закона, посвященная идентификационному коду закупки); документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги (п. 13); решение врачебной комиссии, предусмотренное п. 7 ч. 2 ст. 83 и п. 28 ч. 1 ст. 93 комментируемого Закона (п. 14; Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. N 396-ФЗ в данный пункт включено указание на то, что должно обеспечиваться предусмотренное законодательством РФ в области персональных данных обезличивание персональных данных;

иные информация и документы, определенные порядком ведения реестра контрактов (п. 15; данный пункт введен Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. N 396-ФЗ).

В остальном изменения носят терминологический характер.

3. Положения ч. 3 комментируемой статьи, воспроизводя положения ч. 3 ст. 18 Закона о размещении заказов, устанавливают и регламентируют обязанность заказчиков по направлению в Казначейство России документов и информации, которые подлежат включению в реестр контрактов: информация, указанная в п. п. 1 — 7, 9, 12 и 14 ч. 2 комментируемой статьи, подлежит направлению в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта;

в случае внесения изменений в условия контракта информация, в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, подлежат направлению в течение трех рабочих дней с даты внесения таких изменений; информация, указанная в п. п. 8, 10, 11 и 13 ч. 2 комментируемой статьи, подлежат направлению в течение трех рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

4. В части 4 комментируемой статьи предусмотрены действия, производимые Казначейством России, после получения документов и

информации, подлежащих включению в реестр контрактов: данный федеральный орган проверяет наличие такой информации и документов и их соответствие требованиям, установленным порядком ведения реестра контрактов, и размещает в ЕИС информацию и документы в течение трех рабочих дней с даты их получения. То, что ЕИС содержит реестр контрактов, предусмотрено также в п. 6 ч. 3 ст. 4 комментируемого Закона. Ранее такая регламентация содержалась в ч. 4 ст. 18 Закона о размещении заказов, но в отличие от указанной части в ч. 4 комментируемой статьи непосредственно предусмотрено, что в случае несоответствия информации и документов установленным требованиям такая информация и документы не подлежат размещению в реестре контрактов.

В то же время в комментируемой статье не воспроизведено положение ч. 3.1 ст. 18 Закона о размещении заказов, указывавшее, что в случае поступления в Казначейство России вступившего в законную силу судебного акта об отмене решения заказчика о взыскании с поставщика (исполнителя, подрядчика) неустойки (штрафа, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением предусмотренных контрактом обязательств указанный орган в течение трех рабочих дней со дня получения такого судебного акта осуществляет внесение изменений в реестр контрактов в части приведения сведений, предусмотренных п. 11 ч. 2 данной статьи, в соответствие с таким судебным актом.

5. Часть 5 комментируемой статьи, воспроизводя положение ч. 5 ст. 18 Закона о размещении заказов, устанавливает, что документы и информация, содержащиеся в реестре контрактов, должны быть доступны для ознакомления без взимания платы. Данное положение является составной частью содержания принципов открытости и прозрачности, в рамках закрепления которых в ч. 1 ст. 7 комментируемого Закона установлено, что в России обеспечивается свободный и безвозмездный доступ к информации о контрактной системе в сфере закупок.

6. В части 6 комментируемой статьи Правительству РФ делегировано полномочие по установлению порядка ведения реестра контрактов. Прежде в ч. 6 ст. 18 Закона о размещении заказов наряду с данным полномочием Правительства РФ предусматривалось полномочие данного органа по установлению требований к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования официальным сайтом, на котором размещается реестр контрактов. Соответственно было издано Постановление Правительства РФ от 29 декабря 2010 г. N 1191, которым утверждено Положение о ведении реестра государственных и муниципальных контрактов, а также гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования официальным сайтом в сети Интернет, на котором размещается указанный реестр.

Тема 6.6. Банковское сопровождение контрактов.

Ст. 96 Федерального закона № 44-ФЗ устанавливает право заказчика установить обеспечение исполнения контракта только при проведении открытого аукциона, открытого конкурса в электронной форме.

Установлено, что обеспечение контракта по 44-ФЗ может быть представлено в виде

банковской гарантии;

внесения денежных средств на счет заказчика.

Из-за того что, обеспечение исполнения контракта стало обязательным, заключение контракта становится возможным только после того, как участник представит документ, подтверждающий обеспечение. В случае, если участник закупки в установленные сроки не предоставил обеспечения контракта по 44-ФЗ, то он считается уклонившимся от подписания контракта.

Типы обеспечения контракта

Законом установлено, что банковская гарантия выдается банком, должна отвечать требованиям ст. 45 44-ФЗ. Установлено, что в качестве способа обеспечения обязательства по контракту принимаются только те гарантии, которые выданы банками, включенными в перечень банков, отвечающих установленным требованиям, а сама гарантия должна быть включена в реестр банковских гарантий.

Внесение денежных средств в качестве обеспечения контракта является менее популярным, чем предоставление банковской гарантии, однако также имеет место в российской практике. Такой «залог» вносится на счет заказчика. Денежные средства находятся в распоряжении заказчика на протяжении всего срока исполнения контракта. При этом закон предусматривает только порядок возврата средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в торгах.

Модуль 7. Мониторинг, аудит. Контроль КС

Тема 7.1 Виды контроля. Обжалование действий (бездействий) участников контактной системы.

Контроль в сфере закупок осуществляется в отношении субъектов контроля: заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок (ч. 2 ст. 99 Закона N 44-ФЗ).

Контроль в сфере закупок можно разделить на следующие виды:

1. Государственный и муниципальный (ст. 99 Закона N 44-ФЗ);
2. Ведомственный (ст. 100 Закона N 44-ФЗ);
3. Контроль, осуществляемый заказчиками (ст. 101 Закона N 44-ФЗ);
4. Общественный (ст. 102 Закона N 44-ФЗ).

Реестр контрактов и реестр недобросовестных контрагентов Закон N 44-ФЗ также относит к инструментам контроля в сфере закупок.

Федеральным законом [от 05.04.2013 г. N 44-ФЗ](#) установлены новые требования к процедуре обжалования ненадлежащих действий, допущенных при осуществлении закупок. Подробнее об этом - читайте в представленном материале.

Прежде всего следует учитывать расширение перечня субъектов, действия (бездействие которых может быть обжаловано), в связи с введением новых требований к порядку осуществления закупки. Согласно [части 1](#) статьи 105 Закона N 44-ФЗ к ним следует относить заказчика, уполномоченный орган, уполномоченное учреждение, специализированную организацию, комиссию по осуществлению закупок, ее членов, должностное лицо контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки.

Право на обжалование предоставляется не только участникам закупки, но и общественным объединениям, объединениям юридических лиц, осуществляющим общественный контроль. Однако если обжалуемые действия (бездействие) будут совершены после начала вскрытия конвертов с заявками и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе, запросе котировок, запросе предложений, после рассмотрения заявок на участие в аукционе, то обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в конкурсе, аукционе, запросе котировок или запросе предложений (части [1](#), [3](#) статьи 105 Закона N 44-ФЗ).

Тема 7.2. Организация ведомственного контроля

Помимо контрольных органов, соблюдение порядка планирования и проведения закупок подведомственными заказчиками проверяют вышестоящие организации.

Порядок ведомственного контроля на каждом уровне устанавливают Правительство РФ, высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ, местная администрация (ст. 100 Закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ).

Так, в сфере закупок для федеральных нужд Правила проведения ведомственного контроля утверждены постановлением Правительства РФ от 10 февраля 2014 г. № 89.

Тема 7.3. система общественного контроля. Общественное обслуживание закупок

Для борьбы с коррупцией и другими злоупотреблениями в сфере закупок граждане и общественные объединения вправе проводить общественный контроль. В их полномочия входят:

подготовка предложений в части совершенствования законодательства о закупках;

запрос информации о закупках и об исполнении контрактов у заказчиков;

обращение в контрольные органы с заявлением о проверке действий (бездействия) заказчиков;

обращение в правоохранительные органы и суды.

Об этом сказано в [частях 1–3](#) статьи 102 Закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ.

Важным элементом общественного контроля является обязательное общественное обсуждение закупок, предусмотренное [статьей 20](#) и [пунктом 5](#) части 3 статьи 112 Закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ.

Внимание: в рамках реализации программы общественного контроля в сфере закупок стартовал проект «Общественный народный фронт "За честные закупки"». Данный проект реализован на сайте zachestnyezakupki.onf.ru и представляет собой сервис по поиску информации о закупках, размещенных с нарушениями и признанных сомнительными.

Тема 7.4. Административная ответственность заказчиков и их должностных лиц. Обжалование постановления о наложении штрафа

Если при проверке государственный орган контроля обнаружит признаки административного правонарушения, он может привлечь заказчика к ответственности. Если признаки правонарушения обнаруживает контрольный орган местного самоуправления, он сообщает об этом в ФАС России или в контрольный орган субъекта РФ ([ч. 22 ст. 99 Закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ](#)). Это связано с тем, что орган местного самоуправления привлечь к административной ответственности не может ([ч. 1 ст. 23.66 КоАП РФ](#)). Виды административных правонарушений в сфере закупок и меры ответственности за их совершение в рамках действующего законодательства представлены в [таблице](#).

п/п	Правонарушение	С татья	Размер штрафа	Ответственно е лицо
	Принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд за исключением случаев, предусмотренных ч. 2 и 2.1 ст.7.29.	Ч асть 1 статьи 7.29.	30 000 руб.	Должностное лицо
	Принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в случае, если определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок должно	Ч асть 2 статьи 7.29.	50 000 руб.	Должностное лицо

	осуществляться путем проведения конкурса или аукциона			
	Принятие решения о проведении конкурса с ограниченным участием, закрытого конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, закрытого двухэтапного конкурса, закрытого конкурса, закрытого аукциона в случаях, не предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или нарушение порядка и сроков направления в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций по контролю (надзору) в сфере государственного оборонного заказа и в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, которые не относятся к государственному оборонному заказу и сведения о которых составляют государственную тайну, информации и документов для согласования применения закрытого способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), возможности заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)	Часть 2.1 статьи 7.29.	руб. 50 000	Должностное лицо
	Нарушение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - единая информационная система в сфере закупок) информации и документов, размещение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, при проведении конкурса, аукциона, за исключением случаев, предусмотренных частями 1.2 и 1.3 статьи 7.30. , не более чем на два рабочих дня	Часть 1 статьи 7.30.	руб. 5 000 руб. 15 000	Должностное лицо Юридическое лицо
	Нарушение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, при проведении	Часть 1.1 статьи 7.30.	руб. 30 000 руб. 100 000	Должностное лицо Юридическое лицо

	конкурса, аукциона, за исключением случаев, предусмотренных частями 1.2 и 1.3 статьи 7.30. более чем на два рабочих дня			
	Нарушение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, при проведении запроса котировок, запроса предложений, осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) не более чем на один рабочий день	Часть 1.2 статьи 7.30.	руб. 3 000 руб. 10 000	Должностное лицо Юридическое лицо
	Нарушение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, при проведении запроса котировок, запроса предложений, осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) более чем на один рабочий день	Часть 1.3 статьи 7.30.	руб. 15 000 руб. 50 000	Должностное лицо Юридическое лицо
	Размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, либо нарушение указанными лицами порядка предоставления конкурсной документации или документации об аукционе, порядка разъяснения положений такой документации, порядка приема заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 1.3 части 7.30.	Часть 1.4 статьи 7.30.	руб. 15 000 руб. 50 000	Должностное лицо Юридическое лицо
	Отклонение заявки на участие в	Ч	в размере	Должностное

	конкурсе, отказ в допуске к участию в аукционе, признание заявки на участие в закупке товара, работы или услуги не соответствующей требованиям конкурсной документации, документации об аукционе, отстранение участника закупки от участия в конкурсе, аукционе (далее в настоящей части - отказ в допуске к участию в закупке) по основаниям, не предусмотренным законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, признание заявки на участие в конкурсе надлежащей, соответствующей требованиям конкурсной документации, признание заявки на участие в аукционе надлежащей, соответствующей требованиям документации об аукционе, в случае, если участнику, подавшему такую заявку, должно быть отказано в допуске к участию в закупке в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или нарушение порядка вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, закрытом аукционе и (или) открытия доступа к таким заявкам, поданным в форме электронных документов, нарушение порядка рассмотрения и оценки таких заявок, окончательных предложений участников закупки, установленного конкурсной документацией	часть 2 статьи 7.30.	1 процента начальной (максимальной) цены контракта, но не менее пяти тысяч рублей и не более тридцати тысяч рублей	лицо
0	Нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок требований к содержанию протокола, составленного в ходе определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	часть 2.1 статьи 7.30.	10 000 руб.	Должностное лицо
1	Не размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок	часть 3 статьи 7.30.	50 000 руб. 500 000 руб.	Должностное лицо Юридическое лицо
2	Установление порядка рассмотрения и оценки заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений участников закупки, требований к участникам закупки, к размеру обеспечения заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), размеру и способам обеспечения исполнения контракта, не	часть 4 статьи 7.30.	1 в размере процента начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком	Должностное лицо

	предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, а также требования о представлении участниками закупки в составе заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок информации и документов		(подрядчиком, исполнителем), но не менее пяти тысяч рублей и не более тридцати тысяч рублей	
3	Включение в описание объекта закупки требований и указаний в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименования места происхождения товара или наименования производителя, требований к товарам, информации, работам, услугам при условии, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или включение в состав одного лота, объекта закупки товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных между собой	Часть 4.1 статьи 7.30.	в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, но не менее десяти тысяч рублей и не более пятидесяти тысяч рублей	Должностное лицо
4	Утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 статьи 7.30.	Часть 4.2 статьи 7.30.	3 000 руб.	Должностное лицо
5	Отклонение заявки на участие в запросе котировок, отстранение участника закупки от участия в запросе предложений по основаниям, не предусмотренным законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, признание заявки на участие в запросе котировок, запросе предложений, окончательного предложения соответствующими требованиям извещения о проведении запроса котировок, документации о проведении запроса предложений в случае, если участнику закупки, подавшему такую заявку, должно быть отказано в допуске к участию в запросе в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или	Часть 6 статьи 7.30.	в размере 5 процентов начальной (максимальной) цены контракта, но не более тридцати тысяч рублей	Должностное лицо

	нарушение порядка вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе котировок, запросе предложений, с окончательными предложениями и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов таким заявкам, окончательным предложениям, нарушение порядка рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе предложений, окончательных предложений, установленного документацией о проведении запроса предложений			
6	Признание победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок	Часть 7 статьи 7.30.	50 000 руб.	Должностное лицо
7	Сокращение сроков подачи заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок допускается сокращение указанных сроков, или нарушение порядка и сроков отмены определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Часть 8 статьи 7.30.	30 000 руб.	Должностное лицо
8	Нарушение оператором электронной площадки порядка проведения аукциона в электронной форме (далее - электронный аукцион), а также порядка аккредитации участника электронного аукциона, установленного законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок	Часть 10 статьи 7.30.	300 000 руб.	Юридическое лицо
9	Осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в размере менее размера, предусмотренного законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок	Часть 11 статьи 7.30.	50 000 руб.	Должностное лицо
0	Нарушение сроков, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок для подписания протоколов при проведении конкурса, аукциона, запроса котировок, запроса предложений, не более чем на два рабочих дня	Часть 13 статьи 7.30.	3 000 руб.	Должностное лицо
1	Нарушение сроков, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок для подписания протоколов при проведении конкурса, аукциона, запроса котировок, запроса предложений, более чем на два	Часть 14 статьи 7.30.	30 000 руб.	Должностное лицо

	рабочих дня			
2	Включение заведомо недостоверной информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)	Ч асть 1 статьи 7.31.	50 000 руб.	Должностное лицо
3	Ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию	Ч асть 2 статьи 7.31.	20 000 руб.	Должностное лицо
4	Нарушение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, оператором электронной площадки установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок порядка и (или) сроков возврата денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), не более чем на три рабочих дня	С атья 7.31.1.	5 000 руб. 30 000 руб.	Должностное лицо Юридическое лицо
5	Нарушение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, оператором электронной площадки установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок порядка и (или) сроков возврата денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), более чем на три	С атья 7.31.1.	15 000 руб. 90 000 руб.	Должностное лицо Юридическое лицо

	рабочих дня			
6	Нарушение оператором электронной площадки установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок порядка и (или) сроков блокирования, прекращения блокирования операций по счету участника электронного аукциона для проведения операций по обеспечению участия в электронных аукционах	С статья 7.31.1.	15 000 руб.	Юридическое лицо
7	Нарушение оператором электронной площадки установленного законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок порядка ведения реестра участников электронного аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке	С статья 7.31.1.	15 000 руб.	Юридическое лицо
8	Нарушение оператором электронной площадки правил документооборота при проведении электронного аукциона, а также порядка и (или) сроков размещения, направления информации и (или) уведомлений, проектов контрактов, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок	С статья 7.31.1.	15 000 руб.	Юридическое лицо
9	Разглашение оператором электронной площадки, должностным лицом оператора электронной площадки информации об участнике электронного аукциона до подведения результатов электронного аукциона	С статья 7.31.1.	50 000 руб. 250 000 руб.	Должностное лицо Юридическое лицо
0	Заключение контракта по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением объявленных условий определения поставщика (подрядчика, исполнителя) или условий исполнения контракта, предложенных лицом, с которым в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок заключается контракт	С статья 7.32.	в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, но не менее пяти тысяч рублей и не более тридцати тысяч рублей, в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, но не менее пятидесяти тысяч рублей и не более трехсот тысяч рублей.	Должностное лицо Юридическое лицо
1	Заключение контракта по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением объявленных	С статья 7.32.	в размере двукратного размера	Должностное лицо Юридическое

	условий определения поставщика (подрядчика, исполнителя) или условий исполнения контракта, предложенных лицом, с которым в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок заключается контракт, если такое нарушение привело к дополнительному расходованию средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации или уменьшению количества поставляемых товаров, объема выполняемых работ, оказываемых услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд		дополнительно израсходованны х средств соответствующи х бюджетов бюджетной системы Российской Федерации или цен товаров, работ, услуг, количество, объем которых уменьшены и которые явились предметом административн ого правонарушения	лицо
2	Нарушение сроков заключения контракта или уклонение от заключения контракта	С татья 7.32.	50 000 руб.	Должностное лицо
3	Изменение условий контракта, в том числе увеличение цен товаров, работ, услуг, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок	С татья 7.32.	20 000 руб. 200 000 руб.	Должностное лицо Юридическое лицо
4	Изменение условий контракта, в том числе увеличение цен товаров, работ, услуг, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и такое изменение привело к дополнительному расходованию средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации или уменьшению количества поставляемых товаров, объема выполняемых работ, оказываемых услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд	С татья 7.32.	в размере двукратного размера дополнительно израсходованны х средств соответствующи х бюджетов бюджетной системы Российской Федерации или цен товаров, работ, услуг, количество, объем которых уменьшены и которые явились предметом административн ого правонарушения	Должностное лицо Юридическое лицо
5	Нарушение порядка расторжения контракта в случае одностороннего отказа от исполнения контракта	С татья 7.32.	50 000 руб. 200 000 руб.	Должностное лицо Юридическое лицо
	Осуществление закупок товаров,	ча	30 000	Должностное

6	работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, не соответствующих требованиям их энергетической эффективности	сть 11 статьи 9.16	руб. 100 000 руб.	лицо Юридическое лицо
7	Невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, за исключением органа, указанного в части 7.1 настоящей статьи	ча сть 7 статьи 19.5	руб. 50 000 руб. 500 000 руб.	Должностное лицо Юридическое лицо
8	Непредставление или несвоевременное представление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа информации и документов, если представление таких информации и документов является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, либо представление заведомо недостоверной информации и документов	С татья 19.7.2.	руб. 15 000 руб. 100 000 руб.	Должностное лицо Юридическое лицо

При выявлении правонарушений, совершенных до 1 января 2014 года, действует особый порядок привлечения к административной ответственности. По общему правилу лицо, которое совершило правонарушение, привлекается к ответственности на основании норм закона, действовавшего на момент его совершения (ч. 1 ст. 1.7 КоАП РФ). При этом есть некоторые особенности.

Если ответственность, установленная действующим законодательством, уменьшена или отменена (по сравнению с прошлой редакцией КоАП РФ), то закон имеет обратную силу. То есть при привлечении к ответственности за правонарушения, совершенные до 2014 года, будут применяться новые меры (установленные с 1 января 2014 г.). При этом если ответственность отменена, то производство по делу не может быть начато, а начатое должно быть прекращено.

Если же новые меры ответственности ухудшают положение нарушителя (размер штрафа стал больше), то будут применяться меры, которые действовали до 1 января 2014 г.

Такие разъяснения приведены в письме ФАС России от 21 января 2014 г. № ИА/2111/14.

МОДУЛЬ 8. Специфика закупок отдельных видов товаров, работ и услуг.

Тема 8.1. Практические вопросы закупок для собственных нужд. Закупки «Типовой» продукции.

Особенности закупок для собственных нужд заказчиков (коммунальные услуги, ГСМ, ОСАГО уборка, охрана, оргтехника, текущий ремонт и др.): подготовка технического задания и порядок проведения. Практические советы по размещению заказа на « типовые » товары, работы, услуги: Заказы на оргтехнику и расходные материалы. Закупки с неизвестным объемом: запчасти, техническое обслуживание и ремонт, связь (городская/сотовая). Поставка ГСМ. Текущий и капитальный ремонт, аварийный ремонт/устранение последствий аварии. Проблемы размещения заказов на ОСАГО, КАСКО. Закупка лицензий на программное обеспечение. Регулярные (периодические) услуги: уборка, охрана, транспортные услуги. Закупка « типовая » продукция : подписка, полиграфия, визитки, сувенирная продукция, канцелярские товары, мебель. Общие подходы к составлению государственного (муниципального) контракта, договора. Указание объема в контракте, возможность изменения условий контракта, договора.

Тема 8.2 Особенности закупок строительных работ

Особенности закупки строительных работ разъяснены в письме Минэкономразвития России, ФАС России от 7 мая 2014 г. Так, заказчик проводит электронный аукцион для закупки любых строительных работ (код 45 ОКПД ОК 034-20071), кроме работ, относящихся к коду 45.12 ОКПД ОК 034-20071, если начальная (максимальная) цена контракта (НМЦК) не превышает 150 млн руб. при закупках для государственных нужд и 50 млн руб. при закупках для муниципальных нужд. Если НМЦК выше этих значений при закупке работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, не относящихся к особо опасным, технически сложным объектам, искусственным дорожным сооружениям, заказчик вправе провести открытый конкурс, закрытый конкурс либо аукцион. Закупка путем проведения конкурса с ограниченным участием возможна, если НМЦК превышает указанные суммы, а объект закупки при этом – работы по строительству, реконструкции, капремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства или искусственных дорожных сооружений. Напомним, ранее было описано, как представить сведения о закупке.

Тема 8.3 Закупки в сфере науки, культуры и искусства

В соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ допускается осуществление закупки товара, работы или услуги государственным или муниципальным образовательным учреждением, государственным или муниципальным учреждением культуры, уставными целями деятельности которых являются сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, а также иным государственным или муниципальным

учреждением (зоопарк, планетарий, парк культуры и отдыха, заповедник, ботанический сад, национальный парк, природный парк, ландшафтный парк, театр, учреждение, осуществляющее концертную деятельность, телерадиовещательное учреждение, цирк, музей, дом культуры, дворец культуры, клуб, библиотека, архив) на сумму, не превышающую четырехсот тысяч рублей. При этом совокупный годовой объем закупок, который заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не превышает пятьдесят процентов размера средств, предусмотренных на осуществление всех закупок заказчика в соответствии с планом-графиком, и составляет не более чем двадцать миллионов рублей в год;

В соответствии с п. 10 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ допускается **поставка культурных ценностей** (в том числе музейных предметов и музейных коллекций, редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов (включая их копии), имеющих историческое, художественное или иное культурное значение), предназначенных для пополнения государственных музейного, библиотечного, архивного фондов, кино-, фотофонда и аналогичных фондов;

В соответствии с п. 17 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ допускается **заключение контракта** театром, учреждением, осуществляющим концертную или театральную деятельность, в том числе концертным коллективом (танцевальным коллективом, хоровым коллективом, оркестром, ансамблем), телерадиовещательным учреждением, цирком, музеем, **домом культуры, дворцом культуры**, клубом, образовательным учреждением, зоопарком, планетарием, парком культуры и отдыха, заповедником, ботаническим садом, национальным парком, природным парком или ландшафтным парком с конкретным физическим лицом на создание произведения литературы или искусства, либо с конкретным физическим лицом или конкретным юридическим лицом, осуществляющими концертную или театральную деятельность, в том числе концертным коллективом (танцевальным коллективом, хоровым коллективом, оркестром, ансамблем), на исполнение, либо с физическим лицом или юридическим лицом на изготовление и поставки декораций, сценической мебели, сценических костюмов (в том числе головных уборов и обуви) и необходимых для создания декораций и костюмов материалов, а также театрального реквизита, бутафории, грима, постижерских изделий, театральных кукол, необходимых для создания и (или) исполнения произведений указанными организациями;

В соответствии с п. 18 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ допускается **заключение контракта** на оказание услуг по реализации входных билетов и абонементов на посещение театрально-зрелищных, **культурно-просветительных** и зрелищно-развлекательных мероприятий, экскурсионных билетов и экскурсионных путевок - бланков строгой отчетности;

В соответствии с п. 19 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ допускается **заключение контракта** на оказание услуг на проведение технического и авторского надзора за выполнением работ **по сохранению объекта культурного наследия**

(памятников истории и культуры) народов Российской Федерации авторами проектов;

В соответствии с п. 26 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ допускается **заключение контракта** на оказание услуг, связанных с участием в проведении фестивалей, концертов, представлений и подобных **культурных мероприятий** (в том числе гастролей) на основании приглашений на посещение указанных мероприятий.

Тема 8.4. Энергосервисные контракты

Статья 108 устанавливает особенности заключения энергосервисных контрактов. В данной статье воспроизведены положения ст. 56.1 "Размещение заказов на энергосервис для нужд заказчиков" Закона о размещении заказов, образующей ранее гл. 7.1 названного Закона с тем же названием. Названная статья введена в Закон о размещении заказов Федеральным законом "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Федеральный закон от 23 ноября 2009 г. N 261-ФЗ), которым одновременно в п. 3 ст. 72 БК РФ включено дополнение, касающееся заключения государственных и муниципальных энергосервисных договоров (контрактов). Эти изменения приняты в рамках реализации положения ч. 2 ст. 21 Федерального закона от 23 ноября 2009 г. N 261-ФЗ о том, что государственные или муниципальные энергосервисные договоры (контракты) заключаются и оплачиваются в соответствии с бюджетным законодательством РФ и законодательством РФ о размещении заказов.

4. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Для проведения аудиторных занятий необходимы следующие условия:

Лекции: аудитория, отвечающая санитарно-гигиеническим требованиям к учебным аудиториям, оснащённая экраном и проектором позволяющая делать презентацию во время объяснения теоретического материала; доска, мел; кафедра и стол преподавателя, оснащённый микрофоном, ноутбуком (компьютером) и необходимыми устройствами для использования флеш-карт, карт-памяти, usb-микрофона и веб-камеры, динамики и средства четкого воспроизведения звука, выход в Интернет с подключенного компьютера, комплект чайных приборов для проведения кофе-брейков во время перерывов между занятиями для организации обсуждения учебного материала слушателями между собой.

Практические занятия: аудитория, отвечающая санитарно-гигиеническим требованиям к учебным аудиториям, оборудованная под компьютерный класс, с выходом в Интернет, с программным обеспечением, позволяющим делать презентации, составлять документы в редакторе Microsoft Office, с подключенной интернет обновляемой программой Консультант-Плюс полной лицензионной версией, принтер для распечатки готовых работ, бумага, комплект чайных приборов для проведения кофе-брейков во время перерывов

между занятиями для организации обсуждения заданий слушателями между собой и подготовке к деловым играм.

Оборудование: Экран, проектор, интерактивная доска с выходом в Интернет, обычная доска, мел, кафедра, стол преподавателя, компьютер или ноутбук с выходом в Интернет, микрофон, разъёмы для флеш-карт, карт памяти и usb-микрофона, veb-камера и usb-разъём для неё.

Информационные технологии: Программное обеспечение редактирования Microsoft Office, Программа Консультант-Плюс полная лицензионная версия, выход в Интернет, программы для создания презентаций, программа оболочки Moodle для дистанционного обучения.

5. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОГРАММЫ

В учебном процессе по всем разделам используются следующие материалы:

– **печатные раздаточные материалы для слушателей:**

1. Кейсы с опубликованной судебной практикой
2. Методические рекомендации по написанию аттестационной работы по программе повышения квалификации

– **источники:**

1. Гражданский Кодекс Российской Федерации (часть первая): Федеральный закон № 51-ФЗ от 30.11.94 г. (в ред. от 11.02.13 г.) // СПС «Консультант-Плюс» (17.02.2014).

2. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 28.12.2013) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // СПС «Консультант Плюс (17.02.2014).

3. Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (ред. от 23.07.2013) // СПС «Консультант Плюс» (17.02.2014).

4. Федеральный закон от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» //СПС «Консультант Плюс» (17.02.2014).

5. Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» // СПС «Консультант Плюс» (17.02.2014).

6. Федеральный закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» // СПС «Консультант Плюс» (17.02.2014).

7. Федеральный закон от № 135-ФЗ «О защите конкуренции» // СПС «Консультант Плюс» (17.02.2014).

8. Федеральный закон от 21.07.2005 N 94-ФЗ (ред. от 25.11.2009) «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (принят ГД ФС РФ 08.07.2005)

Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.consultant.ru/online/base/?req=doc;base=LAW;n=94027> свободный. — Загл. с экрана.

9. Федеральная контрактная система научит планировать: материалы форума [Электронный ресурс]. — URL: <http://gosreforma.ru/blog/federalnaya-kontraktная-systema.html> (дата обращения: 27.12.2013).

10. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: Федеральный закон РФ № 44-ФЗ от 05.04.2013, дата принятия 27.12. 2013 // Общественный портал госзакупок [Электронный ресурс]. — URL: <http://www.gov-zakupki.ru/zakon/fks-id105> (дата обращения: 27.12.2013).

11. Письмо Минфина России № 02-13-10/141, Казначейства России № 42-7.4-05/2.3-41 от 21.01.2013 «О гражданско - правовых договорах бюджетных учреждений» // СПС «Консультант Плюс» (17.02.2014).

12. Письмо Минэкономразвития России от 29.03.2013 № Д28и-367 // СПС «Консультант Плюс» (17.02.2014).

6. ТРЕБОВАНИЯ К РЕЗУЛЬТАТАМ ОБУЧЕНИЯ

Процедура итоговой аттестации происходит в форме защиты аттестационной работы в формате эссе по выбранной слушателем теме и с обязательным использованием практической судебной ситуации в качестве основы для анализа правовых проблем.

С данной целью слушателям даётся время для подготовки, свободного общения между собой для подготовки к занятию и предоставляется доступ к ресурсам справочно-правовой системы «Консультант-Плюс» в аудитории, специально оборудованной для таких практических занятий.

Контроль за выполнением заданий на практических занятиях осуществляет соответствующий преподаватель, который ведёт учет успеваемости и проделанным заданиям на каждого слушателя индивидуально.

За выполнение каждого задания начисляются баллы от 0 до 10. В общей сложности необходимо набрать по каждому разделу не менее 8 баллов, чтобы быть допущенным к защите аттестационной работе. С целью проверки и оценки компетенций слушателей проводится тестирование по каждому разделу в программной оболочке MOODLE на сайте МГУТУ имени К.Г.Разумовского.

Тест

1. Когда государственный или муниципальный заказ считается размещенным?

- а) в момент публикации итогового протокола закупки
- б) в момент подписания контракта
- в) в момент получения Заказчиком продукции, то есть, реализации потребности Заказчика
- г) в момент подписания итогового акта о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг
- д) в момент проведения итоговой оплаты по Контракту

2. Размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг – это приобретение государственным или муниципальным заказчиком или бюджетным учреждением товаров, выполнения работ, оказания услуг, осуществляемые за счет средств:

- а) соответствующего бюджета;
- б) соответствующего бюджета и внебюджетных источников финансирования;
- в) от предпринимательской и иной, приносящий доход деятельности

3. При проведении открытого конкурса, переговоры Заказчика, Уполномоченного органа, Специализированной организации или Конкурсной комиссии с Участником размещения заказа возможны в следующем случае:

- а) необходимость уточнения данных, представленных в заявке Участника размещения заказа;
- б) согласовании цены контракта, в случае наличия противоречий между предложенной ценой в разных документах одной заявки
- в) ни в каком случае

4. При размещении заказа путем проведения конкурса, аукциона, а также запроса котировок цен на товары, работы, услуги создается конкурсная, аукционная или котировочная комиссия, не менее один член которой прошел профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере размещения заказа для гос- и мун- нужд, и числом не менее:

- а) 7 человек
- б) 5 человек
- в) 3 человек
- г) 2 человек

5. Какой факт, обнаруженный Заказчиком после определения Победителя закупки не может являться причиной отказа Заказчика от заключения контракта с Победителем закупки?

- а) нахождения имущества Победителя закупки под арестом, наложенным по решению суда, если на момент истечения срока заключения контракта балансовая стоимость арестованного имущества превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов указанных лиц по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период
- б) обнаружение факта нахождения Победителя в реестре недобросовестных поставщиков
- в) приостановление деятельности Победителя в порядке, предусмотренном КОАП

6. На какие отношения не распространяется действие федерального закона № 44-ФЗ?

а) оказание услуг международными финансовыми организациями, созданными в соответствии с международными договорами, участником которых является РФ

б) оказание услуг финансовой аренды (лизинга), регламентируемых иным федеральным законом

в) оказание услуг аренды недвижимого имущества

г) поставка природного газа

д) верны варианты б), г)

е) верны варианты а), в)

7. Участники размещения заказов имеют право выступать в отношениях, связанных с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, как непосредственно, так и через своих представителей, полномочия которых подтверждаются:

а) приказом генерального директора

б) нотариально заверенной выпиской из учредительных документов

в) доверенностью, выданной и оформленной в соответствии с гражданским законодательством

г) нотариально заверенной копией доверенности

д) верны варианты а), б), г)

е) верны варианты в), г)

ж) верны варианты а), в)

8. Несет Заказчик ответственность за невозврат денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, аукционе, открытом аукционе в электронной форме на срок, более чем три рабочих дня?

а) нет, ответственность в данном случае предусмотрена в случае задержки возврата денежных средств на 7 и более банковских дней

б) да, наложение административного штрафа на должностное лицо предусмотрен Кодексом об административных правонарушениях РФ

в) да, наложение административного штрафа на должностных лиц; на юридических лиц

9. Подлежит ли отклонению заявка участника размещения заказа, в случае, если отсутствует нумерация каждого листа заявки и каждого тома заявки участника размещения заказа, если требование о нумерации листов заявки и томов заявки указано в документации о проведении открытого конкурса?

а) да, так как это несоответствие требованиям оформления заявки

б) нет

в) да, в случае если есть разница в количестве указанных листов в описи документов, прилагаемых у заявке и в реальном количестве листов в прошитой заявке

10. Кто не относится к субъектам госзакупок по 44-ФЗ?

- а) Органы государственной власти
- б) Организации с долей государственного участия 50 % и более
- в) Органы управления государственными внебюджетными фондами
- г) Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом»
- д) Государственные казенные учреждения
- е) Муниципальные органы
- ж) Муниципальные казенные учреждения

Рекомендуемые темы аттестационных работ (эссе)

1. Планирование.
2. Осуществление закупок
3. Мониторинг закупок и аудит в сфере закупок
4. Общие положения контрактной системы
5. Кадровое обеспечение КС
6. Контроль в сфере закупок
7. Заключение и исполнение контрактов и договоров
8. Ответственность заказчиков и их должностных лиц. Обжалование постановлений
9. Отдельные виды закупок
10. Особенности закупок строительных работ.
11. Закупки в сфере науки, культуры и искусства
12. Субъекты КС;
13. Полномочия органов исполнительной власти в системе КС;
14. Централизация закупок в контрактной системе;
15. Особенности закупок бюджетными учреждениями и иными юридическими лицами;
16. Вопросы разработки технического задания при осуществлении закупок. Правила описания объекта закупки. Использование товарных знаков и других средств индивидуализации при осуществлении закупок;
17. Способы закупки в контрактной системе. Закупки в форме конкурса. Закупки в форме аукциона. Закупки запросом предложений. Закупки запросом котировок. Осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);
18. Антидемпинговые меры;
19. Обеспечительные меры в закупках: обеспечение заявок на участие в закупке и обеспечение исполнения контракта;
20. Особенности закупок бюджетных учреждений в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ
21. Основания для изменения контракта. Расторжение контракта. Односторонний отказ от исполнения контракта;
22. Банковское сопровождение контрактов
23. Виды контроля;
24. Организация ведомственного контроля;
25. Система общественного контроля. Общественное обсуждение закупок

26. Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения конкурсов и аукционов
 27. Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения запроса котировок
 28. Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения запроса предложений
 29. Закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)
 30. Осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)
 31. Принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг
 32. Информационное обеспечение закупки
 33. Особенности заключения государственных контрактов на оказание услуг связи для обеспечения обороны страны, безопасности государства, правопорядка с единственным исполнителем
 34. Совместные конкурсы и аукционы
 35. Централизованные закупки
 36. Участие учреждений и предприятий уголовно- исполнительной системы в закупках
 37. Участие организаций инвалидов в закупках
 38. Участие субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в закупках
 39. Требования к участникам закупки
 40. Правила описания объекта закупки
 41. Эксперты, экспертные организации
 42. Открытый конкурс
 43. Обеспечение заявок при проведении конкурсов и аукционов
 44. Организация электронного документооборота в контрактной системе в сфере закупок
 45. Информационное обеспечение контрактной системы в сфере закупок
- Оценка уровня освоения программы осуществляется аттестационной комиссией на основе балльно-рейтинговой системы.

Баллы начисляются на все выполненные задания от 0 до 10, в зависимости от критериев, положенных в основу оценки каждого задания. Критериями выполнения письменного задания (разбор кейса) положена полнота раскрытия ключевых вопросов и умение согласовывать свою позицию с позицией группы, умением коммуницировать по правовой проблематике, владение навыками групповой работы, активность в выдвижении идей и предложений, проявление индивидуальных навыков для пользы группы, роль слушателя и его вклад в решение групповых задания и степень сплоченность группы во время выполнения задания общей целью и задачами, лидерские качества, высокий уровень освоения теоретического материала и умение его применить на практике.

Сведения о переутверждении программы на очередной учебный год и регистрации изменений

Учебный год	Решение кафедры (№ протокола, дата, подпись зав. кафедрой)	Внесенные изменения	Номера листов (страниц)		
			заменен ных	новых	аннулиро ванных
2020- 2021	Протокол заседан ия кафедры № 10 от «25» мая 2021 года	Утверждена и введена в действие решением кафедры «Истории казачества и социальных дисциплин»			